

谋民生之利 解民生之忧

——来自安徽桐城市民生办的报道

□ 程沪平 张海帝

近年来，安徽省桐城市按照“坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，补齐民生短板”的要求，围绕“七有”目标，精准对接群众需求，高质量实施、高效率推进，32项民生工程圆满完成目标任务，群众获得感、幸福感进一步增强。

真抓实干 全面完成工作任务目标

据桐城市民生办介绍，2018年，桐城市共实施32项民生工程，累计投入资金12.6亿元，各项工作任务全面完成。

完成271.9公里农村道路畅通工程；解决9800人饮水安全问题；改造农村危房1211户；实施健康脱贫兜底“351”“180”工程，累计保障人数295,879人次；保障农村低保对象176,693人，保障农村五保对象6613人，保障水平稳步提升；救助流浪乞讨人员256人次；275名孤儿基本生活权益得到保障；补助贫困精神残疾人药费839人，为42名残疾儿童提供康复训练，为7148名困难残疾人、8678名重度残疾人提供生活和护理补贴；完成城乡困难群体法律援助案件908件；筹集资金1365.5万元实施资产收益扶贫；实施党建引领扶贫工程，农村基层党组织领导核心作用得到有效发挥，脱贫攻坚政策进一步落实。



安徽省财政厅民生办主任黎学东(右四)到桐城调研民生工程

完成农村改厕7500户，对农村垃圾、污水进行专项整治；投入资金3000万元建设10个省级美丽乡村中心村；政策性农业保险完成种植业承保面积66.3万亩、养殖业承保数量4294头，保险理赔1232万元；建成县级电子商务综合公共服务中心1个、县级电子商务物流配送中心2个、村级电商服务站点197个，实现全覆盖。

免费培训建档立卡贫困家庭劳动者1253人，培训合格率100%；培训企业新录用人员1930人，培训合格率100%；新增434名初中毕业生及各类劳动者接受技工院校系统培养，培养稳定率95%以上；培训退役士兵214人，培训合格率100%；培训新型职业农民900人，培训合格率100%；开发523个公益性岗位，为就业困难人员提供就业托底；开发237个高校毕业生就业见习岗位，让未就业高校毕业生得到了就业实践锻炼。

城乡居民基本养老保险参(续)保39.64万人，12.24万人按月领取养老金；城乡居民基本医疗保险参保67.5597万人，参合率稳定在96%以上，政策范围内住院费用支付比例达78%左右，大病保险实现全覆盖；规范化培训5名住院医师，全科医生转岗培训3人，县级医院骨干医师培训3人，医疗卫生人才能力得到提升；家庭医生签约22.1442万人；向符合条件的计生扶家庭发放扶助金411万元，保障712人；资助89,389名城乡



桐城市委书记刘中汉(前排右一)察看吕亭中学工程建设情况

困难群众参合参保，直接救助44,618人次；安排资金517.31万元，对符合条件的老年人发放高龄津贴。

义务教育经费保障支出4027.6万元，累计资助家庭经济困难学生4279人次，校舍维修改造面积29,040平方米；投入2034.082万元，累计资助中职和普通高中家庭经济困难学生16,632人次；新建、改扩建公办幼儿园2所，培训幼儿教师174名，学前教育服务水平和能力进一步提升；实施农村文化建设专项补助，开展农村文化演出207场，放映电影2501场，体育活动198场，农家书屋更新出版物15,040册；全市19个公共文化

1071套，基本建成395套；改造城市老旧小区1个，总建筑面积2.7万平方米，涉及住户400余户，城乡群众生活居住条件得到改善；新建9套乡镇农产品安全快检系统，奖补“三品一标”企业25家，建设6个食品安全快检室，人民群众舌尖上的安全得到保障。

科学谋划 高质量实施民生工程

强化组织领导。桐城市根据项目及人事变动，及时调整民生工程协调领导小组成员，召开专题会议，研究出台《桐城市关于2018年实施32项民生工程的通知》，及时部署全市民生工作。强化任务分解。根据安徽省、安庆市下达的目标任务，市政府及时进行分解落实，并与各地各民生项目实施部门签订目标责任书。强化部门协同。针对今年新增项目，桐城市民生办通过上门、电话沟通等形式主动会商，共同探讨实施过程中存在的问题，提出解决方案，同时要求项目实施单位积极主动对接省、安庆市主管部门，吃透政策，精准实施。

立足主动抓落实。对已经明确的目标任务，由牵头实施部门快速分解、层层落实；对提前谋划的工程类项目，简化办事流程，限期办理、跟踪督办，确保早开工早见效；对连续实施且已开工的项目，不等不靠、加速推进。全程管控抓进度。制定工程类项目实施时间表和路线图，建立节点调度机制，按月通报，并由市主要领导在每月召开的市委常委扩大会议上进行专题点评调度。突出重点抓督查。将点多面广、体量较大、进展滞后的项目作为工作重点，采取随机抽查、专项督查、综合督查等形式，对各地各部门民生工作组织实施、工程进展、政策宣传、建后管养等情况进行督查；建立约谈问责机制，对民生工程实施过程中项目进展、资金管理、政策落实等方面出现的重大问题，由市领导约谈各地各部门主要负责同志。



资产收益扶贫工程分红资金发放仪式



桐城市市长徐雄(前排左二)察看扶贫工厂车间

在保障民生工程实施方面，科学测算资金投入。根据项目实施计划，围绕省民生工程筹资方案，民生办会同财政局相关科室及各实施单位认真测算各项民生工程资金投入，全市32项民生工程计划投入资金12.6亿元，其中，本级配套2.25亿元。鼓励引导社会资本投入。通过PPP、购买服务、先建后补、融资担保等形式，撬动社会资本投入到民生工程建设。建立民生工程资金拨付绿色通道。严格按照工程进度和合同约定拨付资金，所有民生工程资金实行国库集中支付。同时，加强对民生工程资金使用情况的监督检查，坚决杜绝虚报冒领、跑冒滴漏、违规使用资金等行为。

常态监督 确保民生工作见实效

桐城市在民生工程项目遴选、规划设计、主体实施、运行维护等环节，引导群众参与，确保人人尽责、人人享有。强化管养参与，充分调动群众参与的积极性，发挥村(居)民理事会、合作社等自治组织作用，通过村民自管、自建、自用等方式，更好地发挥群众主体作用，促进项目长效运行。强化网络参与，在政府网站设立“民生工程”专题，作为民生工程信息公开公示平台，根据民生工程信息全程网上公示工作要求，及时、规范、完整公示民生工程政策和项目相关信息，接受群众监督。

全面加强项目建后管养，建立管养机制。出台《桐城市民生工程建后管养工作实施意见》，明确具体管养责任人，制定考核奖惩办法，把建后管养纳入年度考核。实行分类管养。市财政每年安排专项经费用于民生工程建后管养，并按照受益对象的不同区别投入，对纯公益性项目，由财政安排为主；对准公益类或可经营的项目，采取以奖代补或委托经营等方式，委托具有资质的社会组织承办运营。推行市场化购买服务。通过市场化竞争性方式，引入社会力量参与建后管养，既降

低了管护成本，又提高了社会资本参与民生工程建后管养的积极性。2018年，桐城市共筹集安排资金3500万元用于民生工程建后管养。

构建科学的考核体系。制定《桐城市2018年民生工程考核评价办法》，健全完善可量化、可考核、可追究的目标考核体系，同时，开展第三方绩效评价，强化结果运用，对未按要求完成年度目标任务、资金管理存在漏洞、工程质量不合格、运行维护不善、问题整改落实不到位、重大问题被媒体曝光造成不良影响的，严肃追究有关单位和责任人相应责任。实行监督检查常态化。将自查自纠与综合检查相结合、暗查暗访与专项督查相结合、人大政协督查与绩效评价相结合、事前督查与事后督查相结合，将民生工程日常监督检查情况纳入民生工程年度考核评价体系。舆情监控常态化。建立健全民生工程舆情收集、整理、分析、研判、处置和反馈工作机制，发现舆情及时回应、及时处置，并做好事后回访工作。全方位掌握民生工程见成效、见落实情况，确保群众利益不受损。



污水处理厂

不断提高群众知晓度和满意度。出台《桐城市2018年民生工程宣传方案》《桐城市2018年“民生工程宣传月”活动方案》及信息报送奖励政策，将宣传工作贯穿于民生工程实施全过程，常抓不懈。电视台开设专栏，在黄金时段播出；桐城政府网开设民生工程专题，宣传民生工程政策、实施进展、创新做法、受益群众感受等；结合脱贫攻坚大走访活动，开展点对点、面对面宣传；制作《2018年民生工程政策解读》宣传片和宣传册，利用送电影下乡播映；编印《2018年民生工程政策解读》，发放城乡广大居民和中小學生；和人社局共同举办“社保·民生杯”文艺汇演，并专门创编黄梅小戏《百姓四赞夸民生》《民生工程惠万家》参加演出；在全市中小學生中开展“民生杯”征文比赛；与新闻信息中心共同举办“群众话民生”征文比赛。在市民广场开展集中宣传，各民生工程实施部门、镇(街道)同步进行，通过设置政策咨询台、摆放宣传展板、发放宣传单、悬挂宣传条幅、流动宣传车循环播放民生工程政策等形式，接受广大城乡居民咨询。

对于今年的项目谋划工作，桐城市根据《安庆市民生工作领导小组办公室关于提前谋划启动2019年民生工作的通知》要求，迅速进行部署，并要求各地各民生牵头部门高度重视，主要领导亲自过问，分管领导亲自抓，明确专人负责，拟定工作方案，细化工作举措，坚持尽力而为、量力而行原则，统筹考虑群众需求、发展需要和财力保障、建后管养等要素，合理安排2019年度民生工程项目。工程类项目作为谋划重点，提前做好规划选址、勘察设计和招投标等前期工作；培训类项目提前做好对培训对象的调查摸底、培训内容的优化选择以及培训机构的遴选；其他补助发放类项目做好调查摸底、审核审批、公开公示等工作。

展望未来，桐城市将继续坚持以人民为中心的发展思想，按照安徽省委、省政府的决策部署，不断推进民生工程提质增效，切实推动民生工作再上新台阶，为经济社会高质量发展做出更大贡献。

(本文配图由桐城市民生办提供)



公共文化场馆开办摄影培训班