

汇聚高质量发展澎湃动力

——从供给侧结构性改革看中国经济新动能

□ 安蓓 姜琳

今年以来,面对复杂的国内外形势,中国保持战略定力,坚定不移深化供给侧结构性改革,以改革开放和结构调整的新进展巩固经济社会稳定大局,推动中国经济持续向高质量发展转变。

以改革之“准”促经济之“稳”

中央预算内投资给予每张床2万元建设补贴,地方政府给予土地、财税、金融、价格、消防、评估等政策支持,金融机构参与,养老企业与医疗机构合作、按约定提供普惠性养老服务……城企联动普惠养老专项行动今年2月启动,截至3月底,已有62个城市的117个项目参与,中央预算内投资安排14亿元,将拉动新增7万张养老床位,激活投资和消费两端。

在供给端加大投入破解发展不平衡不充分问题,以“补短板”撬动强大国内市场,这是我国以供给侧结构性改革的办法稳需求的生动写照。

“通过切切实实补短板,既增加中高端供给,又满足消费升级需求,推动整个经济形成良性循环。”国家发改委秘书长丛亮说。

从5月15日起,约有1000家服务县域的农村商业银行实行优惠存款准备金率,将释放长期资金约2800亿元,并全部用于发放民营和小微企业贷款。人民银行有关负责人表示,此次定向降准是用改革的办法优化金融供给结构和信贷资金配置,支持中小银行更好地服务民营和小微企业,加大对实体经济的支持力度。

金融供给侧结构性改革有效降低金融风险,增强金融服务实体经济的能力;减税降费提振国内消费、促进经济转型;补短板提高供给体系质量和效益……一系列举措精准发力,为经济平稳运行、动能不断释放创造良好环境。

供给侧结构性改革的效应持续显现——

微观杠杆率下降,3月末规模以上工业企业资产负债率为57%,同比

下降0.2个百分点;

商品房库存减少,4月末,全国商品房待售面积同比下降9.4%,比3月末减少266万平方米;

企业成本降低,3月份,规模以上工业企业每百元营业收入中的成本费用合计为92.9元,同比减少0.07元;

短板领域投资增加,1月~4月,生态保护和环境治理业、教育投资同比分别增长37.6%、15.9%,分别快于全部投资31.5和9.8个百分点;

企业效益改善,一季度,规模以上服务业企业实现营业利润同比增长14.6%,增速比上年同期加快3.6个百分点,规模以上工业企业实现利润总额同比下降3.3%,降幅较1月~2月收窄10.7个百分点,其中3月份同比增长13.9%……

国际货币基金组织总裁拉加德评价说,中国经济显然已转向高质量发展。

以改革之“进”夯经济之“基”

长江边,江苏江阴。带有“吊牌”

的一根根钢棒、一块块钢板从码头上船,到上海港再改乘远洋货轮远渡美洲、欧洲。

它们不是普通的“铁疙瘩”,而是价格高于普通钢数倍的特种钢。

这是当前我国钢铁行业的一个缩影。经过几年过剩产能化解,钢铁行业效益大幅提升,为企业下大力气研发创新、提升产品层次创造宝贵机遇。

今年一季度,我国钢材出口在连续3年下降后实现首次增长。“与过去不同的是,出口钢材中约60%是价值较高的板材、带材,出口产品结构明显向高端转变。”中国钢铁工业协会副会长屈秀丽说。

一个行业的深刻嬗变,折射出供给侧结构性改革对中国经济发展的深远影响。

1月1日起新个税法实施、小微企业迎来普惠性减税,4月1日起进一步下调增值税税率,5月1日起降低社保费率……近2万亿元减税降费“真金白银”,让企业轻装上阵、长袖善舞。

上海阿波罗机械股份有限公司董事长陆金琪说,增值税税率下调预计年内为企业减税1500万元。“省下的资金将投入再生产,用于第四代核电主泵及核电站后端处理设备的研发。”

实施数年后,中国供给侧结构性改革迎来“升级版”,内涵进一步扩展,精准性、有效性、灵活性进一步提升——

巩固“三去一降一补”成果,推动更多产能过剩行业加快出清,降低全社会各类营商成本,加大基础设施等领域补短板力度;

增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境,促进正向激励和优胜劣汰,发展更多优质企业;

提升产业链水平,注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势,培育和发展新的产业集群;

畅通国民经济循环,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,提高金融体系服务实体经济能力,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

“如果说前几年供给侧结构性改革

更注重清除无效产能,当前及未来的改革重心转向扩大有效供给,使潜在需求转变为经济增长的现实动力,为中国经济发展开创良好前景。”中国(海南)改革发展研究院经济所所长匡贤明说。

以改革之“深”提经济之“质”

据新华社消息,近日,新一批27家跨国公司在上海设立地区总部或研发中心。面对外部经济环境总体趋紧、国内经济存在下行压力,一季度上海市吸引外资逆风上扬,新设外资项目、吸收合同外资、实际利用外资分别同比增长43.4%、33.7%和20.3%,呈现量质齐飞的良好态势。

越来越强的要素资源配置能力、不断优化的营商环境、持续释放的制度型开放优势……以改革之“深”提经济之“质”,不仅是上海,也是中国经济应对内外挑战的“密钥”。

“当前经济下行压力固然有国内外因素影响,但经济运行的主要矛盾仍然是结构性的。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说,坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,重在“改革”二字,核心是使市场在资源配置中起决定性作用。

2018年底,《市场准入负面清单(2018年版)》发布,从此,负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入。

“一单尽列,单外无单”“一年一修,动态调整”“一目了然,一网通办”……这项重大制度创新,彰显了最大限度破除市场准入壁垒、进一步释放市场活力的强大决心和勇气。

以增强微观主体活力为重点,推动相关领域改革走深、走实;加快国资国企、财税金融、土地制度、政府职能等重要领域和关键环节改革;着力提升产业链水平,畅通国民经济循环……牢牢把握战略机遇期,坚定不移深化改革、扩大开放,中国经济的底盘更稳、活力更强、韧性更足。

“扎实推动结构性改革措施落地生效,持续释放改革开放红利。”中国国际经济交流中心研究员王军说,面对挑战和压力,坚持以供给侧结构性改革为主线解决制约发展的中长期问题,中国经济高质量发展的步伐更趋稳健。

重点推荐

尝“人情味”闻“泥土香”

调研是机关工作的重要工作手段和本功。对青年干部而言,日常案头工作难免是抽象和理论化的,但假期恰好提供了灵活开展调研的机会,可以增加感性认识、验证工作思考、积累素材。笔者体会,从一个青年干部的角度开展调研,重点要把握好三个环节:主题选择、调研本身和材料组织。

10版

一 席 谈

在线政务服务
须办成事办好事

□ 李万祥

日前,国务院颁布了《国务院关于在线政务服务的若干规定》(以下简称《规定》),将在线政务服务建设发展纳入法治化轨道。作为国家层面出台的首部规范在线政务服务的行政法规,该规定为全国在线政务服务规范化、标准化、集约化建设指明了方向。

近年来,“只进一扇门”“最多跑一次”“不见面审批”等政务服务改革措施不断涌现,其中有一个共同特点就是“互联网+”,即通过使用网络信息技术,提高服务效率,进而实现数据多跑路、群众少跑腿。据统计,目前在31个已建成的省级平台提供的22,152项省本级行政许可事项中,超七成已经具备网上在线预约预审功能条件,平均办理时限压缩24.96%。

身份验证、材料提交、文件归档等环节在政务服务中处于核心地位,这也是在线政务服务实现突破的关键一环。但是,《经济日报》评论认为,在各地实践中,有的在线政务服务提供者网上办事标准不统一、指南不清晰、信息不对称,企业群众办事“多头跑”“多次跑”,窗口人员“反复查”“反复核”等现象仍然存在。这就需要推动在线政务服务不仅能办事而且能办成事、办好事,让企业群众办事创业更便利。

为此,需要解决好三方面关键问题。其一,注重机制建设和法规保障,推动实现“全国一盘棋”。信息共享难、业务协同难,这是在线政务服务发展常遇到的问题。围绕当前群众网上办事的痛点堵点,各地区各部门探索开展在线政务服务建设遇到的体制机制障碍,亟须强化顶层设计,促进政务服务跨地区、跨部门、跨层级数据共享和业务协同。此次通过行政法规形式,明确了国家政务服务平台基于自然人身份信息、法人单位信息等资源,建设全国统一身份认证系统,为各地区、各部门政务服务平台提供统一身份认证服务,实现一次认证、全网通办。这样,不仅解决了缺乏法律法规支撑的问题,而且能够解决“信息孤岛”问题,实现在线政务服务在法规制度层面的重大突破。

其二,明确电子印章、电子签名等在政务领域的法律效力,提升业务办理效率,方便基层群众办事。要实现企业群众办事“少填、少报、少走、快办”,核心在于电子证照的应用。根据新规,国家建立电子证照共享服务系统,实现电子证照跨地区、跨部门共享和全国范围内互信互认。这将助力全国政务服务“一网通办”换挡提速。长期以来,纸质文件归档成为制约政府办公无纸化的突出问题。此次新颁布的《规定》明确提出,除法律、行政法规另有规定外,电子文件不再以纸质形式归档和移交;符合档案管理要求的电子档案与纸质档案具有同等法律效力。这为政府全面无纸化办公、提升服务效能提供了法律依据和重要保障。

其三,在线政务服务建设得好不好,关键在好不好用,办事人满不满意。对此,要强化监督考核,将电子证照等应用效能作为“互联网+政务服务”评估的重要指标。比如,可以把电子签名、电子印章、电子证照、电子档案应用效能纳入政务服务“好差评”评估指标体系。随着科技进步和时代发展,“互联网+政务服务”已成为推进政府治理现代化、提高政务服务水平的重要途径。要通过用法治和技术优化营商环境,让企业群众办事创业更便利,进而激发澎湃的市场活力和社会创造力。

改革视野编辑部
执行主编:任丽梅
新闻热线:(010)56805066
监督电话:(010)56805167



长沙:“工程机械之都”探寻世界坐标

长沙国际工程机械展览会日前在湖南长沙举行。图为参观者在参观日立建机展区。

新华社发(陈泽国 摄)

专家解读

城乡融合发展试验区为改革铺路搭台

□ 张车伟

2019年5月5日,中共中央、国务院发布了《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》(以下简称《意见》),提出要选择有一定基础的市县两级设立国家城乡融合发展试验区。的确,在国家城乡融合发展试验区中,把制度改革和政策安排率先落地,先行先试、关照全局,对改革创新城乡融合发展的体制机制具有重要意义。

指明改革重点

为城乡融合发展指明改革重点。近年来,城乡融合发展取得了重要进展。与此同时,也应当清醒认识到,在人口、土地、财政、金融、农村产权和工商资本入乡等方面,还有不少体制机制障碍。试验区着眼于破除现行体制机制的束缚,瞄准重点领

域和关键环节,力争率先破除陈规和难题,探索改革的实现路径和实现形式。

为面上改革提供成功经验。窥一斑而见全豹,观滴水可知沧海。试验区是城乡融合发展体制机制改革的一个点,承担着为改革“探路”的使命,是改革的“前哨站”“侦察岗”,价值在于带动城乡融合发展工作全局。试验区不是“孤岛式”的试验,关键在于总结推广,提炼行之有效的成熟做法,形成可复制可推广的成功经验,试点先行、寻找规律,次第落子、梯次推进,有效促进城乡融合发展的面上改革。

为基层探索搭建有效平台。认识和实践上的每一次突破和发展,无不自来自人民群众的实践和智慧。试验区为基层探索城乡融合发展路径搭建了有效平台,鼓励地方和基层解放思想、大胆探索、积极作为,鼓励不

同区域进行差异化试验,更多反映一线声音、提供一手资料,尽可能把问题穷尽、让矛盾凸显,真正起到压力测试作用,实现顶层设计和基层探索的良性互动。

进行五大探索

根据《意见》提出的改革任务,城乡融合发展试验区应在五大方面展开探索。

探索建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制。改革试验的事项主要是,健全农业转移人口市民化机制、建立城市人才入乡激励机制、改革完善农村承包地制度、稳慎改革农村宅基地制度、建立集体经营性建设用地入市制度、健全财政投入保障机制、完善乡村金融服务体系、建立工商资本入乡促进机制、建立科技成果入乡转化机制等方面。

探索建立健全有利于城乡基本

公共服务普惠共享的体制机制。改革试验的事项主要是,建立城乡教育资源均衡配置机制、健全乡村医疗卫生服务体系、健全城乡公共文化服务体系、完善城乡统一的社会保障制度、统筹城乡社会救助体系、建立健全乡村治理机制等方面。

探索建立健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制。涉及的改革试验事项主要是,建立健全城乡基础设施一体化规划机制、一体化建设机制、一体化管护机制三个方面。

探索建立健全有利于乡村经济多元化发展的体制机制。涉及的改革试验事项主要是,完善农业支持保护制度、建立新产业新业态培育机制、探索生态产品价值实现机制、建立乡村文化保护利用机制、搭建城乡产业协同发展平台、健全城乡统筹规划制度等方面。