

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

市场准入负面清单制度重点实现“三个一”

即：“一单尽列，单外无单”“一年一修，动态调整”“一目了然，一网通办”

□ 本报记者 刘政

5月17日，国家发改委召开定时主题新闻发布会。国家发改委政研室副主任、委新闻发言人孟玮发布宏观经济运行情况，并就市场准入负面清单、钢铁产能、城乡振兴战略规划、农村宅基地制度改革等热点问题回答记者提问。

国家发改委、商务部将修订形成《市场准入负面清单(2019年版)》

4月16日，国家发改委、商务部联合召开全面实施市场准入负面清单制度工作部署视频会议，对下一步工作作出全面安排部署。下一阶段，全面实施市场准入负面清单制度的重点是实现“三个一”。

一是实现“一单尽列，单外无单”。扎实推进“全国一张清单”管理模式，确保合法有效的管理措施应列尽列、全部纳入，坚决清理取消违规设立的准入许可、隐性准入门槛和地方自行制定的准入负面清单。

二是实现“一年一修，动态调整”。建立并不断完善实时调整与定期调整相结合清单动态调整机制，使清单与“放管服”改革最新进展紧密结合，积极回应市场主体呼声，推动准入门槛不断放宽。年内，国家发改委、商务部将修订形成《市场准入负面清单(2019年版)》，按程序报批后实施。

三是实现“一目了然，一网通办”。依托全国一体化在线政务服务平台建设，进一步提升市场准入负面清单信息公开力度，丰富公开内容，建立统一的清单代码体系，使清单事项与行政审批体系紧密衔接、完全匹配。

钢铁行业产能利用率继续保持在合理区间

今年一季度，我国出现钢产量创新高，而钢铁企业效益出现明显下滑的现象。对此，孟玮表

示，一季度钢铁行业整体效益有所下降，主要受铁矿石价格上涨和钢材价格回落两方面因素影响；总体来看，当前钢铁行业运行还是比较平稳，产能利用率继续保持合理区间。

下一步，国家发改委将密切关注钢铁行业整体运行情况。一方面，继续坚持市场化、法治化原则，坚定不移化解过剩产能，对违法违规产能始终保持零容忍的高压态势，巩固化解过剩产能成果。另一方面，加快行业创新发展，加强行业协调和自律，做好行业监测分析，及时采取有效措施，促进钢材市场平稳运行。

省级城乡振兴战略规划基本编制完成并印发实施

《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》印发实施以来，各地区各部门强化规划引领约束作用，积极探索乡村振兴路径和模式，扎实推动乡村振兴战略落地落实。

省级规划基本编制完成并印发实施。截至目前，已有29个省级乡村振兴战略规划印发实施，其他2个省(区)和新疆生产建设兵团的规划近期也将印发实施。

配套出台工作方案和专项规划。在编制省级规划的同时，一些省份配套出台了相应工作方案和专项规划，市县层面也已着手编制乡村振兴战略规划或方案。

《规划》实施协调推进机制建立。国家发改委会同农业农村部筹备建立了《规划》实施协调推进机制，制定了《机制工作方案》和《机制2019年工作要点》，建立了《规划》主要任务工作台账，推动落实《规划》各项任务。

稳慎改革农村宅基地制度

日前，在中共中央、国务院印发的《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》中，明确使用了“稳慎改革农村宅

基地制度”。

对此，孟玮表示，要聚焦三方面“稳慎”：一是宅基地制度改革牵涉面广，农民高度关注。农村土地制度改革涉及的主体、包含的利益关系十分复杂，必须平衡好“稳”和“进”的关系。

二是现有探索实践有待进一步深化。我国在山东禹城、浙江义乌和德清、四川泸县等试点地区结合当地实际情况，探索了一些宅基地“三权分置”模式。但是，试点范围窄、时间短，目前尚未形成可复制、可推广的制度经验。同时，各有关方面对宅基地所有权、资格权、使用权的权利性质和边界认识还不一致，有待深入研究。

三是深化探索实践要坚持原则严守底线。党中央、国务院明确要求，不能把农村土地集体

所有制改垮了，不能把耕地改少了，不能把粮食产量改下去了，不能把农民利益损害了。具体到宅基地制度改革来讲，城里人到农村买宅基地的口子不能开、按规划严格实行土地用途管制的原则不能突破、严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

下一步，国家发改委将在实践中进一步探索宅基地“三权分置”问题，待形成比较成熟的制度经验后再进行立法规范。

东北三省固定资产投资正处于恢复性增长阶段

今年一季度，东北三省固定资产投资增长2.9%，纵向与自身比较，正处于恢复性增长的阶段。今年一季度东北三省地区生

产总值增速、规上工业增加值增速等指标较去年同期都有一定的增长，其中辽宁规上工业增加值增速达9%，居全国第7名。

辽、吉、黑三省都组建了省属营商环境建设部门，辽、黑两省分别出台了《优化营商环境条例》，吉林省的条例也将近期出台，营商环境建设取得积极进展和成效。

去年以来，一批重大项目纷纷落户东北地区。比如，2018年5月，一汽大众奥迪Q工厂一期在长春建成投产，总投资130亿元；2018年10月，华晨宝马沈阳阳新工厂开工建设，总投资约300亿元；今年3月，华锦阿美石油化工项目在辽宁盘锦揭牌，总投资超100亿美元。

(详细报道见2版)



海上明珠——兰屿

兰屿位于台湾东部，约45平方公里，是由海底火山喷发隆起而形成的岛屿，岛上因盛产蝴蝶兰而闻名，所以称之为“兰屿”。岛上丘陵起伏，海岸曲折，怪石林立，满目葱茏。图为美丽的兰屿海湾。

新华社记者 张国俊 摄

改革发展动态

中央脱贫攻坚专项巡视整改进展情况开始公布

本报讯 中央纪委国家监委网站5月16日开始公布十九届中央第二轮巡视——中央脱贫攻坚专项巡视整改进展情况，接受干部群众监督。当日公布了国务院扶贫办、内蒙古、水利部3个地方、单位的整改进展情况。

经党中央批准，2018年10月至11月，十九届中央第二轮巡视对内蒙古、吉林、安徽、江西、湖北、广西、重庆、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、新疆、国家发展和改革委员会、教育部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、国家卫生健康委员会、国务院扶贫开发领导小组办公室、中国农业发展银行、中国农业银行等26个地方、单位党组织开展脱贫攻坚专项巡视。今年1月30日，中央脱贫攻坚专项巡视对26个巡视对象的反馈情况集中公布。

从3个地方、单位的巡视整改进展情况看，被巡视地方和单位党委(党组)深入贯彻习近平总书记对打赢脱贫攻坚战和抓好巡视整改的重要指示精神，按照中央巡视整改的工作要求，把抓好巡视整改作为重大政治责任和政治任务，周密部署，精心组织，扎实做好巡视整改。

在巡视整改中，国务院扶贫办党组承担双重责任，既认真抓好党组自身存在问题的整改，又按照中央和国务院扶贫开发领导小组的要求，积极配合指导地方和部门做好巡视整改工作，统筹谋划，协调推进，一体整改。梳理了13个省(区、市)和11个部门、2个中管企业脱贫攻坚存在的共性问题 and 突出问题。内蒙古自治区党委把脱贫攻坚专项巡视反馈意见与国务院扶贫开发领导小组通报的突出问题和共性问题、扶贫领域各类检查督查考核发现问题的整改有机结合起来，一次整改、一体解决。研究制定91项整改措施，列出问题清单、措施清单、责任清单，对12个盟市、57个贫困旗县和22个区直部门的整改方案逐一进行审核把关。水利部党组对巡视组反馈意见逐条认真梳理，针对三大类35项问题，研究明确了91项整改措施，逐项确定整改时间、责任人、责任单位及配合单位。会同国务院扶贫办组织各地全面核准存在饮水安全问题的贫困人数，编制了加快解决农村饮水安全问题的工作方案，建立到县到村到户的电子工作台账，实行动态管理，督促各地解决一处销号一处，确保2020年6月底前全部解决贫困人口饮水安全问题。

(朱基钗)

我国西部9省份合作共建“陆海新通道”

本报讯 重庆、广西、贵州、甘肃、青海、新疆、云南、宁夏、陕西9个西部省份5月16日在重庆签署合作共建“陆海新通道”协议，标志着陕西省正式加入“陆海新通道”共建合作机制，“陆海新通道”合作范围进一步扩大，将助推我国加快形成“陆海内外联动、东西双向互济”的对外开放格局。

“陆海新通道”是在中新(重庆)战略性互联互通示范项目框架下，由中国西部省份与新加坡合作打造的陆海贸易新通道，以重庆为运营中心，以广西、贵州、甘肃等西部省份为关键节点，利用铁路、海运、公路等运输方式，向南经广西北部湾通达世界各地，运行时间比经东部地区出海大幅缩短。

此次西部9省份签署合作共建“陆海新通道”协议，是第二届中国西部国际投资贸易洽谈会的重要组成部分。

2017年8月，渝桂黔皖4省份签署《关于合作共建中新互联互通项目南向通道的框架协议》；2018年6月和8月，青海、新疆相继加入合作共建“南向通道”工作机制；2018年11月，中新两国正式签署《关于中新(重庆)战略性互联互通示范项目“国际陆海贸易新通道”建设合作的谅解备忘录》，将“南向通道”正式更名为“陆海新通道”；2019年1月，云南、宁夏宣布加入共建“陆海新通道”工作机制，“陆海新通道”朋友圈扩大至8个省份。

数据统计显示，截至今年3月31日，“陆海新通道”国际铁路联运班列累计开行901班；国际铁路联运(重庆—越南河内)班列累计开行67班，重庆—东盟跨境公路班车累计开行846班，目的地已覆盖新加坡、日本、澳大利亚、德国等全球六大洲71个国家和地区。 (赵宇飞 伍颢鹏)

改革时评

从来就没有什么救世主

——“美国重建中国论”可以休矣

□ 人民日报评论员

中国快速发展的成就，已成为我们这个时代的一个重要历史景观，国际舆论也公认这是“中国奇迹”。也正因为如此，有人要下山摘桃子了，美国一些人就大言不惭地声称“在过去25年里我们重建了中国”，这种论调不仅毫无常识，而且格外离谱。这些论调出自一些美国高官嘴中，让人们对他们的常识水平产生了严重怀疑。无知是一回事，有知装无知就可怕了。

根据一些美国人的这种论调，中国通过操纵汇率“导致了中美贸易不平衡”，中美贸易逆差等同于“美国送给中国的财富”，中国的成功“很大程度上是由美国在中国的投入所推动的”。这种论调把中国人民几十年艰苦奋斗取得的成就一股脑算到美国头上，不仅严重背离事实，逻辑上更是荒唐至极，让世人大小牙齿都笑掉了！

“美国重建中国论”暴露了一

些美国人的傲慢无知和扭曲心态，是美国一些人根深蒂固的“救世主心态”的反映。自“美国重建中国论”出笼以来，在美国国内就没多少拥趸，在国际上得来的也只是嘲讽。

美国对华贸易逆差是由中美两国比较优势和国际分工格局决定的。美国经济学家对此早有公论。中国对外贸易一向遵循市场规律，做的是公平买卖。把中美贸易顺差说成是“重建中国”的论调，逻辑上更是说不通。耶鲁大学高级研究员、摩根士丹利亚洲区前主席史蒂芬·罗奇指出，美国对全球102个国家的商品存在贸易逆差。按照这种逻辑，美国“重建”的国家岂不是占了全世界的大多数？这样自我感觉良好的“救世主心态”，恐怕只有昏了头的人才说得出来。

中美双边贸易也绝非美国向中国输送财富的“单行道”。再说美国有逆差并不是给中国白送钱，而是得到了真金白银、

物美价廉的商品。美国的商人会白送钱给中国吗？恐怕永远都不要抱这种期待。德意志银行等第三方发布的研究报告认为，长期以来，美国实际上在中美双边贸易中获得了比中国更多的商业净利益。中美经贸合作本质上是互利共赢的。吃亏做买卖的事没人愿意干，长于谋取利益、顽固坚持“美国优先”的美国人更不愿意干。

没有人否认美国投资对中国经济发展的积极作用，但要因此说它是中国成长为全球第二大经济体的根本原因，则是让世人百思不得其解的逻辑。自1987年我国有外资统计以来，中国累计实际利用外资2万多亿美元，其中美国对华投资800多亿美元，仅占到4.06%。800亿美元就想“重建中国”，只能是一种天方夜谭！再有想象力的人也无法想象美国是如何得出这一结论的！照此逻辑，美国在华投资和服务贸易所

得一年就几千亿美元，是不是中国重建了美国？！

事实上，“重建中国论”出笼后，美国著名的“政治真相”网站做了“事实核查”，结论是该说法是对中美经贸关系“过于简单化”的描述。美国托托研究所专家斯科特·林西科姆认为，这种说法仅仅反映了一个非常微小的细节，不可能指望别人的施舍和恩赐来发展。世界上恐怕也没有哪个国家有这个能力和实力来“重建中国”，这是任何一个有理智的人都懂得的道理。中国的发展，归根结底是中国人民在中国共产党领导下不断推进改革开放，靠艰苦奋斗、顽强奋斗干出来的。“惊人之美

以自耀”，是不道德的。

中国不是关起门来搞建设，而是敞开大门同各国开展互利共赢合作。在发展自己的同时，中国不断加大开放的市场，不断增加的对外投资，也为包括美国在内的世界各国创造了更多机遇。耶鲁大学的经济学家认为，如果没有中国对美国政府和公司投资的融资，美国将无法维持房地产、国防及商业领域多年来的增长，“在一个相互联系的全球化世界，很难说谁在重建谁。”

从来就没有什么救世主。想当这个世界救世主的人，多是图一时口舌之快，最终都会以失败告终。不过，世界上总有一些人自以为是、狂妄自大，想以救世主自居，结果都会落得一场自编自导的荒诞剧，让世人掩口而笑。与其开口暴露无知，不如尊重事实，停止对中国的无端指责，正确看待中国发展，多做有利于中美经贸关系正常稳定发展的事。