

# 一季度改革热度指数山东广东宣传度提升快

山东省入全国前5名,济南、青岛、潍坊、淄博、滨州、临沂、日照、烟台、德州、枣庄进入省内城市前10名;广东省城市之间差距缩小,深圳、广州、佛山分别位居前3

□ 本报记者 韩振峰  
□ 南储鑫 梁志武

5月16日,记者自中国经济体制改革研究会“中国改革热度指数”课题组(以下简称“课题组”)获悉,《2019年第一季度中国改革热度第三方评估报告》山东和广东报告各项数据完备,已传送至山东、广东相关部门。

“‘中国改革热度指数’自2018年第三季度起对中国改革热度进行评估,向中央全面深化改革委员会呈送改革热度指数总体报告,并公开发布。热度指数对改革推进方式和改革效果进行评估,可以反映出不同地域和不同领域改革舆论的活跃程度,以及公众对改革的态度评价。随着2019年一

季度各省市改革热度指数陆续发布,‘课题’研究得到越来越多的省市响应,众多省市表示已然将该数据抓取运用,将有效辅助地方创新推进改革发展。”中国经济体制改革研究会公众意见调查部主任、课题组研究员冯楚军告诉记者。

记者观察分析山东、广东两省报告获悉,在全国31个省市“改革热度指数”排名中,山东(76.12)位居第5名,广东(74.22)位居第15名。

## 山东改革热度指数生态领域升温快

2019年一季度山东改革热度指数为76.12,全国31个省市区排名第5,东部地区10个省份排名第4;2018年四季度山东省改革热度指数为82.02,全国

31个省市区排名第8,东部地区10个省排名第4。

山东一季度改革热度指数比上一季度有所下降,降幅达7.2%。省会济南改革热度指数为80.55,在全国31个省会城市中排名第13。2019年一季度山东除经济、政治、文化领域外,均比上一季度有所提高,其中生态领域提升最高,达6.67,增幅6.9%。经济领域得分85.54,位居全国第4位;政治领域得分76.29,位居全国第7位;文化领域得分74.59,位居全国第7位;社会领域得分81.20,位居全国第7位;生态领域得分76.19,位居全国第6位;党建领域得分74.82,位居全国第10位。在山东省内16个城市中,经济领域枣庄市居首位,政治领域临沂市居首位,文化领域

青岛市居首位,社会、生态、党建领域均是济南市居首位。

2019年一季度山东四大维度除参与度外,均比上一季度有所提高,其中宣传度提升最高,达13.19,增幅22.8%。山东宣传度得分71.03,位居全国第4位;参与度得分88.04,位居全国第7位;反响度得分60.81,位居全国第7位;获得感得分93.49,位居全国第12位。在省内16个城市中,济南市的宣传度、参与度、反响度、获得感均居首位。

山东省内各个地级市改革热度指数相对均衡,均大幅高于全国平均水平。省会济南市居首位,青岛市、烟台市分别排名第2位、第8位。2019年一季度山东16个地级市前10名依次为:济南81.14、青岛80.04、潍坊79.89、淄博79.29、滨州79.06、临沂78.96、日照78.41、烟台77.89、德州77.63、枣庄77.55。

## 广东改革热度指数社会领域提升显著

2019年一季度广东改革热度指数为74.22,全国31个省市区排名第15位,东部地区10个省份排名第9位;2018年四季度广东改革热度指数为82.11,全国排名第7位,东部地区排名第10位。2019年一季度改革热度指数比上一季度下降7.88,降幅达到9.6%。省会广州市改革热度指数为80.86,在全国31个省会城市中排名第6位,在19个副省级及以上城市中排名第7位。

2019年一季度广东六大领域中社会、生态、党建领域均比上一季度有所提高,其中社会

领域提升最高,达5.42,增幅7.18%。广东经济领域得分83.78,位居全国第17位;政治领域得分73.75,位居全国第18;文化领域得分73.77,位居全国第12位;社会领域得分80.94,位居全国第9位;生态领域得分72.79,位居全国第19位;党建领域得分72.30,位居全国第18位。在省内21个城市中,经济领域深圳居首位,政治领域广州居首位,文化领域深圳居首位,社会领域广州居首位,生态领域惠州居首位,党建领域江门居首位。

2019年一季度广东四大维度中除参与度外,均比上一季度有所提高,其中宣传度提升最高,达13.79,增幅24.9%。广东宣传度得分68.97,位居全国第10位;参与度得分86.74,位居全国第13位;反响度得分57.33,位居全国第16位;获得感得分92.93,位居全国第20位。

在省内21个城市中,宣传度云浮居首位,参与度深圳居首位,反响度广州居首位,获得感河源居首位。

广东各个地级市的改革热度指数相对分散,多数城市改革热度指数高于全国平均水平,汕尾、潮州、揭阳改革热度指数略低于全国平均水平。深圳、广州、佛山分别位居前3名,且广州与深圳差距不断缩小。2019年一季度广东21个地级市前13名依次为:深圳80.9、广州80.86、佛山80.2、江门80.04、汕头78.15、肇庆78.14、东莞77.6、云浮77.59、韶关77.22、珠海77.13、清远77.11、河源76.77、惠州75.85。

## 营造改革氛围 深化改革评估

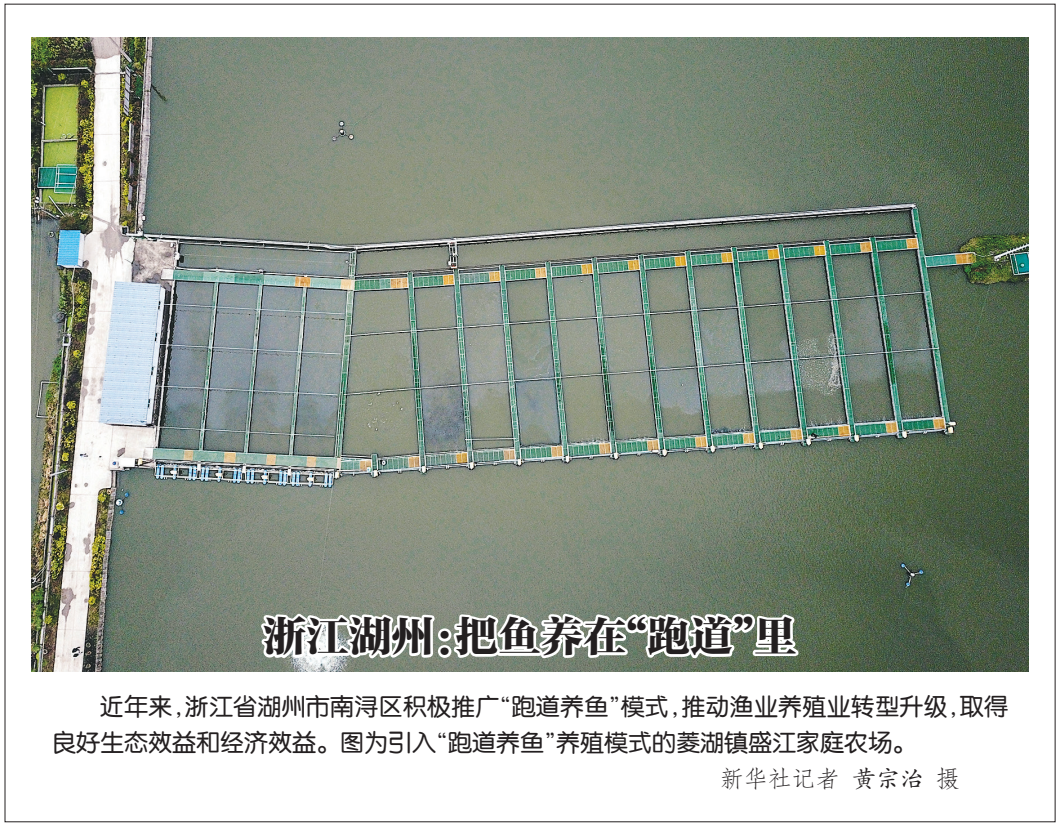
适应的基层治理机制。

### “农房+产业”乡村更富裕

产业兴旺是乡村振兴的基石,生活富裕是乡村振兴的根本。绍兴市立足资源禀赋,遵循乡村发展规律,坚持政府引领、规划先行,吸引工商资本下乡,走特色经营之路,积极发展民宿经济、乡村旅游、文化创意、养生养老、运动休闲等新兴产业新业态,推动农业多功能拓展、实现产村融合发展。鼓励农民自主经营或以闲置农房出租、入股等方式,获得经营性或财产性收入,同时健全房屋租金合理递增机制,保障农户、村集体、投资者三方合法权益。

上虞区岭南乡东澄村、新昌县东茗乡下岩村依托优美的自然风光,激活闲置农房发展乡村旅游,先后被评为省级“农家乐集聚村”,成为远近闻名的“旅游村”“康养村”;柯桥区平水镇宋家店村、嵊州市黄泽镇渔溪村分别盘活闲置校舍、水库管理房,吸引投入建设休闲旅游项目;诸暨市直埠镇紫草坞村统一改造闲置农房集中出租,被亲切称谓“红心租”。

记者了解到,绍兴“闲置农房激活”改革已经成为一项“硬任务”被列入对区、县(市)的乡村振兴考核和重点工作清单。全市将用“最多跑一次”的理念优化激活环境,加强土地、财政、金融等要素保障,开展前期激活项目“回头看”,及时防范和化解风险,鼓励有条件的县(市)先行先试,率先出台激励政策,在创新中深化“绍兴经验”。



近年来,浙江省湖州市南浔区积极推广“跑道养鱼”模式,推动渔业养殖业转型升级,取得良好生态效益和经济效益。图为引入“跑道养鱼”养殖模式的菱湖镇盛江家庭农场。

新华社记者 黄宗治 摄

# 激活闲置农房 铸造乡村振兴新引擎

浙江省绍兴市在全国率先探索“闲置农房激活”改革,盘活农村闲置资源,改善村庄居住环境,乡村振兴步履坚实

□ 本报记者 韩振峰

“两年来,绍兴激活大批闲置农房资源,重点打造激活示范项目,探索出一条闲置农房激活利用的新路子,为全省农村深化改革进行了有益探索。”浙江省绍兴市副市长陈德洪5月14日在于绍兴市召开“闲置农房激活”改革现场推进会暨闲置农房资源集中推介会上表示。

绍兴市盘活农村闲置资源,改善村庄居住环境,促进村级集体经济发展和农民增收,在全国率先探索“闲置农房激活”改革,乡村振兴步履坚实。绍兴市农业农村局局长王浩萍谈起“闲置农房激活计划”发展历程如数家珍。

2017年3月,绍兴市在柯桥区启动“闲置农房激活”改革试点,首落子平水镇岔路口村帽山自然村。随后上虞区加入试点范围,依托农村产权交易体系建设优势,着力唤醒农村沉睡资源,突破激活“三农”发展动能。2018年1月,绍兴市委、市政府出台《关于实施“闲置农房激活计划”的指导意见》,把“闲置农房激活”改革作为乡村振兴战略在绍兴落地的重要切入点,整体推进至全市域范围。

2018年7月,绍兴市委书记车俊在全省县(市、区)书记工作交流会上点赞绍兴市

“闲置农房激活”改革工作。随后,绍兴市“闲置农房激活”改革列入浙江省26条经济体制重点领域改革典型经验。3月28日,浙江省省长袁家军在闲置农房工作经验交流材料上批示“绍兴市‘闲置农房激活’改革经验值得推广”,浙江省委副书记郑栅洁也作出批示肯定。4月11日,浙江省委改革办专门下发《关于认真贯彻落实省委省政府领导批示要求 推进闲置农房盘活利用的通知》,在全省复制推广“绍兴经验”。

记者现场获悉,本次绍兴市闲置农房资源集中推介,共展示了全市6个县(市、区)的31个闲置农房激活项目,共有9个项目进行现场签约。截至目前,绍兴已实施激活项目894个,吸引社会资本25亿元,激活闲置农房123.6万平方米,带动农户就业10307人。

当下,伴随绍兴市农村“五星达标、3A争创”的深入推进,持续加快体制机制创新,进一步完善村庄规划,强化政策保障、优化交易平台、加大推介力度、推进多元激活,认真做好“农房+”这篇文章,扎实推动乡村振兴战略落地生根、开花结果。

“农房+生态”乡村更宜居

生态宜居是乡村振兴的关键。绍兴市结合“千村整治、万

村示范”工程,通过修缮破损“闲置房”,整治散乱“空倒房”,原先村内无人居住、破败杂乱的房屋经过项目投入和专业设计改造,一跃成为村内有特色的“景色”,“空心村”变为“度假村”,“闲置房”化身“创作室”,完善基础设施,改善人居环境,建设美丽乡村,使城里人有到农村旅游、养生的迫切愿望,企业家、乡贤有到农村投资兴业的反哺冲动,农创客、大学生有到农村创新创业的真挚激情。

“茅舍槿篱湾曲,鸡犬自南自北。菰叶长,水荇开,门外春波涨绿”,诗中描绘的田园生活在“闲置农房激活”后的上虞区下管镇梁村、丁宅乡上宅村芋乃湾自然村、诸暨江藻镇梓阁村等美丽乡村建设已日渐鲜活起来。

### “农房+文化”乡风更文明

乡风文明是乡村振兴的灵魂。绍兴市“闲置农房激活”主张传承和弘扬各自的人文优势和特色文化,通过建设文化礼堂、农耕馆、创作室等乡村基地,举办红色文化、民俗文化、“非遗”文化等文化活动,既展示特色文化,又保持乡风乡貌,更浓郁乡情乡愁,推动农村文化繁荣兴盛。

天姥山因唐代大诗人李白的《梦游天姥吟留别》诗篇而闻名遐迩,历代诗人多有歌咏。新昌“尚诗堂·天姥山居”由南山村的千坑闲置民居激活改造而成,背倚天姥山西尖岗,下临王渡溪,项目激活改造18户53间荒废破旧房屋,精心打造文化民宿,注重文化创意,挖掘农村传统手工艺,让“老房子”焕然一新,重述南山历史、儒吞渊源,被评为2018年度浙江省白金宿级民宿。

### “农房+人才”治理更有效

治理有效是乡村振兴的保障。绍兴市“闲置农房激活”项目吸引大批乡贤、有志青年回村,包括外地大学生到农村投资创业,既带来了新技术新业态,更带来了新思想新观念,有助改善农村社会治理。目前,绍兴市通过闲置农房激活吸引返乡创业人才已超过1500人。

海归硕士肖磊被新昌县生田村岩前自然村的古朴风貌吸引,从大城市辞职,投资1000万元,将仅有13幢闲置农房的“空心村”打造成了英伦风光的乡野体验实验室——沙溪生田社。各县(区)乡(镇)村坚持党建引领,积极发挥乡贤参事会、产业合作社等社会组织的作用,进一步夯实农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,建立与“三权分置”改革和乡村振兴相

## 经济动态

## 擘画蓝图提振信心 强村富民砥砺前行

江苏盐城圩洋村全面落实“五双”发展战略,着力建设“六个新洋”



□ 花艳

今年以来,江苏省盐城市新洋经济区圩洋村在盐城市新洋经济区党工委、管委会的正确领导下,深入学习贯彻党的十九大精神,全面落实亭湖区“五双”发展战略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,着力建设“六个新洋”,倾力谱写村民幸福生活新篇章。

在年初召开的村两委班子会议上,圩洋村党委明确了全村今年工作的总目标:确保公共预算收入0.6亿元;新增服务业规上企业1家;实现固定资产(服务业)投资8亿元;化解村级债务1000万元;新开工项目3个,竣工项目1个;招引5000万元~1亿元项目1个,1亿元~5亿元项目1个,5亿元~10亿元项目1个,完成到账外资200万美元;新增私营企业80户,新入网企业数3家。完成6项民生实事,开展5项党建引领工程。

圩洋村以“六大行动”为抓手,合力推进项目建设年。今年以来,圩洋村扎实开展物流园区提升、重点产业推进、龙头企业培育、产业项目建设、招商引资提质、营商环境优化“六大行动”。突出“抓招商引资、抓项目入驻、抓企业培育、抓产业发展、抓财源增长”,严格按照产业定位,统筹项目落户,实现错位发展,促进市场专业化、特色化、集聚化发展。圩洋村党委围绕“抓住村民最关心、最直

接、最现实的利益问题,重点完成新洋路下穿、河道整治发包、创建国家文明城市、精准扶贫、春风行动、安置房结算等六项实事工程。

围绕新时代党的建设总要求,圩洋村着力推进基层党组织的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设。全力推进五项党建引领工程——创塑党建品牌、落实从严治党,改进工作作风、加强学习教育、规范网格化管理。开展“做时代先锋、为党旗增辉”系列活动,多方面多途径创塑“五好五心”党组织品牌。落实党风廉政建设“两个责任”(党委负主体责任、纪委负监督责任),实施阳光村务,强化整改落实。开展系列主题党员教育活动,严格落实“三会一课”、主题党日等组织生活基本制度。以全要素网格化治理为重点,创新优化“网格+网络”设置,提升网络化服务管理水平。在打造队伍建设上,圩洋村党委着力强化班子成员“四个意识”,增强班子队伍凝聚力,树立干部队伍新形象。严格落实“六个一”责任清单。通过拓宽视野激活力、立体培养增潜力、规范管理加压力、树立导向鼓动力,严管与厚爱结合、激励和约束并重,不断激发村组干部干事创业热情。

今年是新中国成立70周年。圩洋村将在上级党委、政府的正确领导下,立足新起点,全面开启新征程,奋力推进全村各项事业迈向经济社会更高发展水平。

## 2019中国作协重点作品扶持篇目发布

### 网络作家胡说的作品《山根》入选

**本报讯** 中国作家协会近日发布2019年中国作家协会重点作品扶持篇目,知名网络作家胡说作品《山根》成功入选。该小说讲述了一个不甘于平凡、不屈服命运安排的农村女孩春霞的故事,作者通过细致的笔墨,将改革开放以来中国社会的变革娓娓道来,文中既有对西部山区社会发展的描绘,又有对深圳特区奇迹崛起的浓墨重笔。胡说凭借对现实生活的深入观察和思考,以及深厚的创作功底,以小人物的视角表现大时代的变迁,纵观《山根》整部作品,故事架构严谨,思想内涵深厚,传递了奋斗改变命运昂扬向上的思想,是反映新时代下美好生活与社会发展的现实题材佳作。

胡说,原名刘金龙,知名作家、编剧,甘肃平凉人,1994年1月生,毕业于西南石油大学,系甘肃省作协会员、甘肃省作协网络文学创作委员会秘书长、中国作协重点联络网络作家、甘肃网络作家协会负责人、网络作家“采苗”助学公益活动发起人、中国电视剧制作产业协会青年工作委员会委员。

著有长篇小说《山根》《醉红楼》《凤袍不加身》《大唐降妖记》《反恐特战队之天狼》等,累计创作上千万字,网络读者点击超5亿次,参与出品制作的电影有《极盗争锋》《复仇计划》《七个嫌疑人》等,2019年受邀担纲新中国成立70年献礼电影《西山美人》总编剧,作品《醉红楼》荣获第七届黄河文学奖,作品《大撞击》荣获第二届科幻大会水滴奖,作品《凤袍不加身》荣获2018年度第三届网文之王年度百强作品。(潘万有)

### 遗失声明

邵怀鑫不慎遗失中国铁路北京局集团有限公司北京站铁路工作证,工作号2036110042096。特此声明作废

特此说明

2019年5月16日