

生态文明建设再升级 美丽海南将写新篇章

——《国家生态文明试验区(海南)实施方案》解读

□ 罗江 李金红 陈凯姿

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《国家生态文明试验区(海南)实施方案》提出,要把海南建设成为生态文明体制改革样板区、陆海统筹保护发展实践区、生态价值实现机制试验区和清洁能源优先发展示范区。以生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平为目标,海南生态文明建设逐步升级,将谱写美丽海南新篇章。

生态强省迈向生态文明建设样板区

专家指出,全面深化改革开放的海南不仅要在经济社会发展上改革创新、先行先试,也将在生态文明建设上作出表率。在方案中,海南被赋予生态文明体制改革样板区、陆海统筹保护发展实践区、生态价值实现机制试验区、清洁能源优先发展示范区的战略定位。

方案还同时列出建设“时间表”:到2020年,试验区建设取得重大进展,生态环境质量持续保持全国一流水平,在推进生态文明领域治理体系和治理能力现代化方面走在全国前列;到2025年,生态文明制度更加完善,生态文明领域治理体系和治理能力现代化水平明显提高;生态环境质量继续保持全国领先水平;到2035年,生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平,海南成为展示美丽中国建设的靓丽名片。

海南省水务厅厅长王强说,方案围绕国土空间开发保护、陆海统筹保护发展、生态环境质量巩固提升、生态环境和资源保护现代监管、生态产品价值实现、绿色生产生活方式等六个方面部署重点任务,对

各部门推进生态文明建设各项工作提出更高要求。

一个个“硬指标”将良好生态具象化:到2020年,城镇空气质量优良天数比例保持在98%以上,主要河流湖库水质优良率在95%以上,森林覆盖率稳定在62%以上,海南岛自然岸线保有率不低于60%……

海南大学热带农林学院教授葛成军认为,陆海统筹保护发展充分体现山水林田湖草生命共同体的综合治理理念。方案在大气、海域、河湖、森林等方面均有具体要求,确保生态环境只能更好、不能变差。

改革创新筑牢生态建设基础

方案明确,健全生态环境资源监管体系,着力提升生态环境治理能力,构建起以巩固提升生态环境质量为重点、与自由贸易试验区和中国特色自由贸易港定位相适应的生态文明制度体系。

全面推行河长制湖长制、全面实施林长制;建立环境污染“黑名单”制度;开展蓝碳标准体系和交易机制研究……专家指出,方案中一系列政策既有现行政改革的改革深化,也有创新探索,将织牢国家生态文明建设现代化水平明显提高;生态环境质量继续保持全国领先水平;到2035年,生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平,海南成为展示美丽中国建设的靓丽名片。

葛成军说,从最严格的围填海管控和岸线开发管控制度,最严格的节约用地制度到最严格的水资源管理制度,方案中几个“最严格”彰显以制度改革创新推进生态治理能力现代化的决心。

监管模式是制度体系的重要一环。方案提出,严守生态保护红线、生态环境质量底线、资源利用上线,建立生态环境准入清单。琼中黎族苗族自治县县

委书记孙喆表示,“三线一单”把生态环境保护的规矩立在“上项目”之前,作为海南中部生态核心区市县,琼中在发展过程中要算好长远账、整体账。

开展热带雨林国家公园体制试点,建立以国家公园为主体的自然保护地体系是海南建设国家生态文明试验区的重要内容。海南省林业局局长夏斐表示,在方案指导下,海南将创新体制机制,率先在全国建立国家公园垂直管理体制,争取在今年上半年完成公园总体规划,尽快启动海南热带雨林国家公园条例立法工作。

绿色发展推动生态资源产品价值“变现”

专家表示,海南将通过建设生态价值实现机制试验区打通

生态优势与发展效益的转换通道。方案提出,创新探索生态产品价值实现机制,包括推动生态农业提质增效,促进生态旅游转型升级和融合发展,建立绿色金融支持保障机制等。

“在建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港的过程中,如何把生态优势变成经济优势,实现高质量发展,考验着各级政府的智慧。”海南现代管理研究院院长王毅武说,海南将依托良好的生态优势,调整产业结构和转变经济增长方式,培育壮大旅游业、现代服务业、热带高效农业和高新技术产业。

方案还提出,探索建立自然资源资产产权制度和有偿使用制度。包括研究国有森林资源有偿使用制度,深入开展海域、无居民海岛有偿使用实践



海南航空开通中国直飞挪威航线

海南航空控股股份有限公司HU769航班5月15日早晨抵达奥斯陆国际机场,标志着海南航空北京至奥斯陆航线成功首航。图为海南航空北京至奥斯陆航线首航飞机在挪威奥斯陆国际机场落地后滑行经过水门。

新华社发(挪威国营机场运营商阿维诺尔公司供图)

腹有民生“气”自华

——河南林州市城市供气项目建设纪实

□ 刘剑昆

一条红旗渠,开启一座城的创业史,刷新太行山的一段记忆。一项被誉为“第二条红旗渠”的供气工程,温暖一群人的生活,照亮一群人的梦想。

“我们深切感受到林州天然气惠民工程在城市建设和乡村振兴工作中的重要作用,一定要取回真经,推进高阳镇的“气代煤”工程。”2019年4月7日,开封市杞县高阳镇组织镇村干部到河南省安阳市林州市实地考察农村管道天然气应用项目,高阳镇党委书记杨世心情振奋。

近期到林州市考察农村管道天然气应用项目的还有滑县四间房镇和瓦岗寨乡等地的干部,他们感叹,这是林州的“第二条红旗渠”,是诞生在太行山中的又一大奇迹!

由此追溯到1月17日。当天,由全国中小企业社会责任工作委员会主办的“践行社会责任促进可持续发展暨城市燃气安全社会责任”专题会议在林州市召开,与会专家和企业界人士在参观林州市城市供气工程后发出了由衷赞叹。

2019年是林州市城市供气项目建设的第二十五个年头。林州市城市供气工程,名冠“城市”,连接的却是太行山中2046平方公里土地上的城市与乡村。它时而潜行地下,时而飞翔太行,它是柴煤历史的休止符,更是“气化乡村”时代的恢宏开篇。人们欢呼,奋斗迎来了幸福,岁月成就了梦想。

密如蛛网、遍布城乡的天然气管道无言,却刻录着建设者的拼搏征程,凝聚着推动者的奉献精神,释放着决策者的民生情怀。

高瞻远瞩敢决策 孕育绿色生态梦

千百年来,太行山留给林州人

的是一段苦涩记忆,更将闭塞、落后留给这一方瘠薄的土地。他们为山所困,只能靠山吃山,伐木烧柴,在本地采煤或从山西进煤,以往绿色生态梦。他们高瞻远瞩,思路日益明晰。

美好的事业,源于思,成于行。说干就干,干就干好。曾经把“人工天河”挂在太行山腰的红旗渠传人在谋划、在行动。1994年10月4日,刚刚撤县设市的林州市召开四个班子领导联席会议,通过了城市燃气建设意见。

城市供气,气源是关键,这是林州一直在千方百计解决的大事。气源,随着林州城市日新月异的发展和林州人日益开放的胸怀而不断拓出新路子。该市先后经历了使用焦炉余气、“液空”混气、化肥厂弛放气、水煤气、压缩天然气、管道天然气等多个阶段。

2006年,该市建成了35公里长的安阳至林州天然气输气管线,可是仍满足不了用户需求。2010年,该市抓住中石化榆济天然气管线途经林州的大好机遇,积极对接榆济天然气管线。2011年1月27日,该管线对接通气,一定程度上缓解了该市气源紧张的被动局面。

曾经参与和见证该工程的林

州市发改委原主任徐礼控感慨:“城市供气项目自1994年建设以来,林州所用气源变化之多创全国之最。其中的艰难,非亲身经历者难以言说。”

2011年,林州市实施“气化乡村”工程,该市有关方面分析存在的问题,未雨绸缪,开始建设调峰气源。2017年,为应对突发的“气荒”,林州市又在原康、茶店、合涧、河顺等镇增建LNG调峰站,利用山西LNG气源70公里的距离优势,多部车辆频繁运送,达到40万立方米/日的供气能力,确保了民生用气,赢得市民的赞誉。

久久为功,福满太行,绿也满太行。除了“气代柴”“气代煤”,林州市还先后实施了太行山绿化、飞播造林、退耕还林等一系列造林护林工程。目前,该市森林覆盖率46%以上,一个山清水秀、生态宜居的魅力之城正在太行山中成长。

服务民生为初心 踏遍青山暖乡亲

林州是一座山城,地形地貌复杂,施工难度大。但是,高山河谷难以阻隔林州市委、市政府服务民生的责任和建设者火热的情怀。管道连千户,温情送万家,多少年来,这样的故事越来越多。

“过年用上天然气煮饺子了,不用烧柴烧煤了,真不知道怎么感谢你们。”4月19日,采桑镇涧东村67岁的村民郝江英拉着进村回访的林州市绿能天然气公司茶店管理站站长段燕平的手连声道谢。

林州市绿能天然气公司茶店管理站负责林州市南部茶店镇、采桑镇等多个乡镇的供气工作。去年冬季,他们经过奋战,为涧东村400余户村民通了天然气。

姚村镇下里街村也在2018年年底通了天然气。春节前,负责供气的林州市绿能天然气公司姚村管理站站站长郝留平带着员工,挨家挨户向村民宣传安全用气知识,不管走到哪里,首先听到的是村民的感激话语。

姚村镇是全国文明村镇和全国小城镇建设示范镇。至此,姚村镇40个村都通了天然气,率先在河南省实现了天然气“村村通”。记者在采访中感受到了天然气“村村通”给姚村镇干部群众带来的幸福感,这种幸福感源于林州市实施的“气化乡村”工程。

陵阳镇与姚村镇在供气这项民生工程上明争暗赛,于今年1月中旬实现了全镇22个村和社区天然气“村村通”,近9000户居民如愿用上了天然气。陵阳镇张官营村妇女干部李江平告诉记者:“这些年,俺村男青年找对象难,可是通了天然气十几天内就有两户人家娶上了媳妇。”

生活因服务而精彩,服务因用心而温馨。近年,林州市委、市政府紧密围绕民生发展目标,促进城乡协调平衡发展,让天然气管道从城市向城镇、向乡村延伸。各镇、街道和相关部门心怀民生,全力推进天然气工程,共建幸福家园。

在民生银行、中信银行、工商银行等多家金融机构的支持下,林

州市筹集资金4.5亿元,建成了以城区为中心、穿越林州境内、辐射周边县市的高压及次高压管网790余千米,管道辐射面积达到2260平方公里。除林州外,境外辐射安阳市、辉县市及与河北省和山西省相邻的县市,仅林州境内实际供气330多个村(社区),居民用户24万余户,用气人口80多万人,城市气化率达97%,农村气化率达70%。

“让绿能优质的服务随着管线的延伸而延伸,愿我们的服务为千家万户送去满意。”作为工程的具体实施者,林州市绿能天然气公司向社会庄重承诺。

让更多农民用上天然气,让群众共享改革发展成果,是林州市委、市政府的目标。姚村镇于去年年底在全省率先实现了天然气“村村通”,陵阳镇于今年1月中旬告捷,实现了天然气“村村通”。该市的目標是,在近年内力争实现天然气“村村通”。

砥砺奋进铭初心 “太行铁军”有担当

穿行于林州城乡,记者到处可见一支支身着橘黄色工作服的大军在奋战,在河道上、在村庄里……号子声、机器的轰鸣声响遍行云。他们是林州市绿能天然气公司的员工,被当地群众誉为“太行铁军”。

林州百姓难忘,2010年隆冬

浙江将让生活垃圾不出县

本报讯 以问题为导向、补齐设施建设短板,到2020年,浙江省将新建76座城镇生活垃圾处置设施,日处理城镇生活垃圾11万吨以上,确保生活垃圾不出县。

在近日召开的全省高质量建设美丽浙江暨高水平推进“五水共治”大会上,浙江省住房和城乡建设厅介绍,到2020年,浙江省将实现县级以上城市生活垃圾焚烧和餐厨处理设施全覆盖,设区市和县(市)建筑垃圾资源化利用率分别达到60%和50%以上;并严控工业固体废物和危险废物混入城镇生活垃圾处理系统。

据了解,2016年以来,浙江省城镇生活垃圾治理建设大提速,近3年来,全省新增城镇生活垃圾日处理能力2.5万吨。截至2018年,浙江省城镇生活垃圾无害化处理率达到99.96%,城镇生活垃圾产生量年增长率下降到2%以内。

(李平)

《1版

漳州碳汇教育基地成立至今,通过碳汇展览馆、“森音”体验馆、“森林之家”、树木认植认养区及生态林管护实践区等,厚植碳补偿、生态修复、环境保护等人与自然和谐相处理念,共向7000多名干部群众,传递以法为盾、节能减排、呵护生态的正能量,使绿色理念深入人心。

记者了解到,2000年,漳州华安法院对失火毁林刑事案件被告人发放“补植令”“抚育令”,促进补种复绿进一步规范。目前,漳州法院已将“补种复绿”的范围从林木损害地,拓展到乡镇郊野公园、城乡绿化带、国有林场及异地公益林等,已发出补植令、抚育令72份,责令被告人补种复绿山林面积21,000余亩。

经过多年司法实践,生态修复工作已形成从就地、异地,到公益林地、水域、海域全覆盖的多层修复、立体保护

“三同步”漳州模式,并在福建全省乃至全国法院系统得到推广。

漳州中院还率先在全省成立生态资源审判庭,并推进全市11个基层法院健全生态资源审判机构,探索建立涉生态刑事、民事、行政案件和非诉执行案件“四合一”审判机制,2016年来共审结涉生态资源各类案件3870件。同时,在全省率先设立“财政预算拨款+”生态环境损害赔偿资金,并实现全市覆盖,为环境资源保护和环境修复提供资金支持。

生态公益诉讼方面,漳州法院不断探索推进公益诉讼主体多样化和程序多元化,率先在全省实行公益诉讼案件集中管辖,及时审结公益诉讼案件16件,追回环境损害赔偿款420万元。

法护山水踏歌行。陈志福告诉记者,2018年以来,漳州生态环境审判“五率先”机制的创新实践,先后6次在省级或国家级会议上作生态司法经验介绍,全力服务保障国家生态文明试验区建设。

为该公司退伍军人的响亮口号。“林州绿能给了我建功立业的平台,让我始终保持战斗的姿态。”这是秦鹏浩的话语。

秦鹏浩今年30岁,2014年11月,得益于林州绿能优先安置退伍军人的规定,当了8年兵的他进入该公司,现担任林州绿能抢险队副队长。他与抢险队队员曾数次排除险情。

“1993年12月7日,我参军入伍,1996年12月7日退伍,2007年12月7日成为林州绿能的管理人员。”林州绿能43岁的营销总监石爱军这样总结自己的奋斗历程。

1998年,他被优先安置到林州绿能。他告诉记者:“公司器重退伍军人,对我们委以重任。退伍后,我在这里找到了人生价值,忠诚担当是我从业和人生的座右铭。”

林州绿能副总经理李自立和生产部的王晓航也是退伍军人。记者采访时,看到他们正在岗位上巡查天然气管道的运行情况,那专注的神情令记者肃然起敬。“苛求铸造完美,坚持成就品质。”李自立这样告诫员工。

五一国际劳动节来临之际,林州绿能及其所属的濮阳县、杞县子公司员工积极参加各地工会组织的技能大比武,活动如火如荼,高潮迭起。

“诚信铸就品质,安全酿造幸福。每天进步一点点,把小事做成精品。努力提供优质服务,积极提高绿能品位。”这是林州绿能人的信条和追求。

奋战在太行山上,决策者和建设者汇聚成造福民生的强大合力。因为有了他们,山城一天天朝着幸福家园演变。因为有了他们,希望和梦想在太行山中孕育、升腾!

(原载于2019年4月24日《安阳日报》版,作者为安阳日报记者)