

# 推动解决群众身边环境问题 15 万余件

——“数说”第一轮中央生态环保督察及“回头看”

□ 高 敬

随着5月15日中央生态环境保护督察组向辽宁省反馈“回头看”及专项督察情况，第二批“回头看”反馈工作结束。这也标志着第一轮中央生态环保督察及“回头看”全部完成。

推动解决群众身边生态环境问题 15 万余件，罚款数额达 24.6 亿元，行政和刑事拘留 2264 人……第一轮督察及“回头看”的一系列数字反映出督察取得的实际效果。

**立案处罚 4 万多家，行政和刑事拘留 2264 人**

2015 年 12 月 31 日~2016 年 2 月 4 日，中央环保督察试点在河

北展开。大约两年时间，督察实现对全国 31 个省区市的全覆盖。2018 年起，又对其中 20 个省份进行了督察“回头看”。近期集中反馈督察意见的就是第二批“回头看”的 10 个省份。

生态环境部中央生态环境保护督察办公室有关负责人介绍说，第一轮督察及“回头看”共受理群众举报 21.2 万余件，合并重复举报后向地方转办约 17.9 万件，绝大多数已办结，直接推动解决群众身边生态环境问题 15 万余件。

其中，立案处罚 4 万多家，罚款 24.6 亿元；立案侦查 2303 件，行政和刑事拘留 2264 人。第一轮督察及“回头看”共移交责任追究问题 509 个。目前，第一轮督

察移交问题已完成问责，两批“回头看”问责工作正在开展。

该负责人说，通过第一轮督察及“回头看”，有效压实了地方党委和政府生态环境保护责任，取得了“百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题”的显著效果。

**第二批“回头看”暴露地方四大共性问题**

自今年5月5日起，中央生态环境保护督察组分别向辽宁、吉林、山西、陕西、安徽、山东、湖北、湖南、四川、贵州等 10 省份反馈“回头看”督察意见。第二批“回头看”督察意见坚持问题导向，客观评价 10 省份第一轮中央环保督察整改效果。其中，湖北、吉林、贵州等省取得显著成效，湖南、安

徽、四川、辽宁等省取得重要成效，陕西、山东、山西等省取得积极成效。

10 省份党委、政府高度重视，进一步加大整改力度。督察组交办的 38, 141 件群众环境举报，截至目前已基本办结。其中，责令整改 15, 289 家，立案处罚 4016 家，罚款 3.2 亿元，立案侦查 238 件，行政和刑事拘留 127 人，约谈 2159 人，问责 2571 人，推动解决 3 万多件群众身边的生态环境问题。

据该负责人介绍，督察也发现地方存在的许多问题和不足，特别是一些共性问题。

思想认识仍不到位。一些地方和部门政治站位不高，对生态环境保护重视不足，对督察整改

工作要求不高、抓得不紧，部分整改任务进展滞后。

敷衍整改较为多见。整改要求和工作措施没有真正落到实处，甚至敷衍应对。

表面整改时有发生。一些地方和部门放松整改要求，避重就轻，做表面文章，导致问题得不到有效解决。

假装整改依然存在。有的在整改工作中弄虚作假、谎报情况，有的假整改、真销号，有的甚至顶风而上，性质恶劣。

**第二轮督察将聚焦两个着力点**

新华社记者从生态环境部了解到，第二轮中央生态环境保护督察即将启动，也将包括例行督察和“回头看”。

该负责人说，推动生态环境保护督察向纵深发展有两个着力点：一是要更多聚焦污染防治攻坚战，为攻坚战提供强大助力；二是要聚焦高质量发展，提升可持续发展水平。

他同时表示，第二轮督察将适当拓展督察范围，除 31 个省市区外，还要将有关部门和承担生态环保任务较重的中央企业纳入督察对象。同时，将探索创新督察方法，加大卫星遥感、红外识别、无人机、大数据等技术应用。

他介绍说，目前，《中央生态环境保护督察工作规定》正在研究制定中，明确要建立中央和省级两级督察体系，省级督察必须成为中央督察的延伸和补充，形成工作合力，更好提升督察工作效率。

## 房屋征收补偿决定书送达公告

讷河市人民政府于2019年3月4日作出《房屋征收决定》，对书香北苑棚户区改造项目（征收范围：（一）二中西侧地段：南至民安路、北至内环北路、西至内环西路、东至育才街；（二）塑料厂东侧地段：南至内环北路、北至北五路、西至内环西路、东至育才街）范围内的合法房屋实施征收，但下列被征收人或被征收房屋权利人（以下称相关房屋权利人，详见附表）未在签约期限内与房屋征收部门达成补偿协议。

讷河市人民政府依照《国有土地上房屋征收与补偿条例》第二十六条规定，对相关房屋权利人作出了《房屋征收补偿决定书》，对其房屋实施征收，实行货币补偿或产权调换。因无法直接送达，现采取公告送达的方式送达《房屋征收补偿决定书》。请相关房屋权利人在公告发布之日起六十日内到讷河市鑫地阳光水岸东门南50米书香北苑棚户区改造项目指挥部（联系电话：0452-3513666）领取《房屋征收补偿决定书》，逾期视为送达。

如不服该补偿决定，相关房屋权利人可自送达之日起六十日内向齐齐哈尔市人民政府申请行政复议，或在六个月内向齐齐哈尔市中级人民法院提起行政诉讼。期满后未搬迁的，讷河市人民政府将依法申请人民法院强制执行。

附被征收人名单及征收补偿决定书编号如下：

李海滨：讷政征补决字【2019】第6号；  
丛芝龙、李迎春：讷政征补决字【2019】第15号；  
刘春江：讷政征补决字【2019】第56号；  
张树峰：讷政征补决字【2019】第70号；  
罗洪霞：讷政征补决字【2019】第81号；  
朱双江：讷政征补决字【2019】第89号；  
刘坤雪：讷政征补决字【2019】第91号；  
刘坤雪：讷政征补决字【2019】第97号；  
李 明：讷政征补决字【2019】第98号；  
刘怀成：讷政征补决字【2019】第120号。

讷河市人民政府  
2019年5月15日

# 释放改革创新动力 争当深圳文创尖兵

第十五届中国(深圳)国际文化产业博览交易会5月16日~20日在深圳举办，福田区以“1+9+34”强大阵容亮相，集中展示辖区文化产业优势特色

□ 尹道振

鲜活的五月，绽放的季节。第十五届中国(深圳)国际文化产业博览交易会(以下简称文博会)于5月16日~20日在深圳举办。

文博会期间，福田区以“1+9+34”的强大阵容亮相，包括1个主场馆展区、9个分会场和34个配套文化活动，集中展示辖区文化产业优势特色，一展湾区中心风采。

福田作为深圳的中心城区，汇聚了市图书馆、博物馆、音乐厅等全市文化地标，是深圳第一个获得“国家公共文化服务体系示范区”荣誉称号的行政区。福田一直致力打造“首善、卓越、先锋、活力”的文化中心区，提升中心城区人文高地功能，为深圳“朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，努力创建社会主义现代化强国的城市范例”贡献福田力量。

**创新:源于文化产业繁荣心理表达**

近年来，福田区文创最大限度地发挥人的创造力，文化产业结构、质量、整体竞争力不断提升，文化优势产业引领带动效应明显，产业规模持续扩大，2006年~2018年间，福田区文化产业增加值从54.74亿元增长到368.01亿元，年平均增长速度17%，增加值占GDP的比重从4.7%增加到9.2%。目前，福田区共有文化企业16,000多家，其中上市文化企业17家，规模以上企业600多家。

创新引擎配套机制。随着粤港澳大湾区建设全面推进，福田区把握“粤港澳大湾区建设”和“深港科技创新特别合作区建设”等机遇，站在历史性的发展节点上，针对深港两地科技创新合作链条不完整、科创资源未能优势互补、科创主体未能协同发展、体制机制不畅通等痛点，谋篇布局，凝心聚力，努力推动文化创意产业创新发展，引进和培育新型文化创意业态，引导数字文化产业发展，推进文化创意产业园区建设，建立和拓展文化交流合作平台，着力谋划深港科技创新合作机制改革，在创新皇岗口岸通关模式、人员出入境、科研物资跨境流动、药品医疗器械监管、支持港澳参与大科学计划等方面展开先行先试。同时，围绕打造综合性国家科学中心的要求，开展合作区创新创业资源供给侧改革，探索都市型、分布式、智慧化高新区建设和管理运营模式，完善高新科技产业空间供给专项措施，构建综合创新生态体系，打出“粤港澳大湾区创新中心”和“总部经济中心”的福田品牌，在建设社会主义现代化典范城区的契机下探索机制改革的“福田模式”。

创新服务机制标准。福田区按照“顶层整合资源、内部优化流程、端口标准提供”的模式，创新企业服务管理机制，推行企业服务标准化。围绕企业服务的目标确定、服务决策、资源管理、服务提供、绩效评价分别制定管理标准、业务标准、行为标准83项，对企业服务进行从源头到终端“全流程”规

范管理，明确服务要求、服务质量，设立服务大厅、服务热线、服务代表、流动窗口、网络平台5个企业服务常态化渠道，统一管理，实行“一口进一口出”，使企业网上申报首次成功率均保持在96%以上。实行“菜单式”管理资源，匹配政策，并运用综合信息服务平台推行“一站式查询、无纸化办公、一体化处理诉求、个性化推送、一网式展示”服务。通过标准化体系，明晰服务原则和服务内容，构建管理标准、业务标准和行为标准。建立“服务基础、服务决策、资源管理、服务提供和绩效评价”五大体系，明确服务目标、服务内容、服务边界和服务方法，达到“整合、协同、优化、可预期”四大效果，为企业提供“适度服务”。

建设数字政府。福田区在城区治理大数据预警和服务机制、安全生产大数据监测机制、生态环保大数据监测机制、基层网格大数据包干联动2.0机制、智慧生活社区大数据便民机制、“融媒体”新闻宣传模式上精准发力，推动数字政府改革建设取得实效，深入开展政务数据资源和数据需求梳理，不断完善一体化在线政务服务平台，优化再造政务服务流程，升级便民服务水平，大幅提高政府运作效率，打造统一高效的整体政府。

**营商环境:释放城市强劲吸引力的关键力量**

福田区针对辖区经济发展需求和企业发展的难点痛点问题，进一步完善系列配套改革，打造高品质营商环

境，做好辖区企业的“服务员”，减税、减审批、降成本，实施涉税事项清单化管理；政府服务企业时开启“适配式”创新机制，以“机制创新+技术支撑”加速产业政策的精准兑现和应用；进一步取消、简化审批事项，全面优化项目审批流程；对于金融业、零售业、城市管理龙头企业更是出台了有黏性、切合企业需求的改革措施，为福田区可持续高质量发展提供动力。

改革创新机制。先后出台《深圳市福田区支持文化旅游体育产业发展若干政策》《深圳市福田区支持时尚产业发展若干措施》《深圳市福田区支持建筑装饰设计产业发展若干措施》等政策，吸引扶持文创企业在福田落地生根、健康发展。实行专业机构外包服务，对于申请数量和佐证材料较多的项目，探索银行贷款贴息与银行合作，金融业增资、债券融资等委托会计师事务所专项审核，提高审核效率和专业化服务水平。创新企业融资支持，鼓励企业拓宽融资渠道，解决融资难融资贵问题，如科技创新政策新增知识产权入股支持，鼓励以知识产权作价形式出资入股企业。优化申请指南清单，优化简化申报材料，企业提交的申报材料简单明了，并提供样式模板，进一步提高企业首次申报成功率。2017年福田有5.9亿元产业资金，2018年上升到12.8亿元。今年，福田规划进一步提升产业资金到18亿元，并采取公开、公平、公正的方式，根据纳税等情况，为企业和人才的创业发展提供资金支持。

内容精准定位。紧密结合当前福田经济发展需求和重点片区和产业发展导向，增加新政策或新项目，将有限资金放到关键环节，发挥财政资金的最大效益。加大对金融业、上市企业、福田特色行业的支持力度，增加创新创业债、绿色债、社会影响力债等债券融资工具支持，设立“香蜜湖绿色金融创新奖”，创新企业债券“直通车”机制，新增私募基金政策，增加对拟上市企业和上市服务机构支持，将供应链、专业服务业、金融科技、时尚产业、新一代人工智能等福田特色产业专项措施纳入政策体系。

打造“诚信福田”。为打造良性发展的企业生态，福田区还推出了“诚信福田”社会信用体系改革和产业资金绩效评估体系改革，实现跨部门信用综合监管，建立健全以信用为重要依据的市场准入、退出机制，推动产业扶持资金运用的科学、透明和规范，打造“诚信福田”示范标杆。

**文博会:品味湾区中心文化特色**

今年文博会上，福田展区位于会展中心1号馆，面积达567平方米，以“匠心之路、非遗传承、创新实现、点亮湾区”为主题，以“文化+科技”的方式，集中展示福田重大文化成果，彰显湾区中心城区文化特色。福田日益展现出湾区核心城区的开放格局，文化创新亮点纷呈，品牌活动层出不穷，文化事业和文化产业融合发展。“工匠精神”彰显文化自信。“工匠

精神”在设计艺术中的传承，将作用于现代社会建设中的方方面面，展现城市的文化软实力。为发挥“工匠精神”的引领作用，福田区在文化产业相关扶持政策中，新增了工匠大师引进支持政策。未来，来自国内的多名国家级工艺美术大师将进一步与福田区企业开展合作，在建筑装饰、时尚产业等福田优势产业中发挥重要作用。

非遗与时尚完美交融。福田区政府非常重视非遗文化的产业化发展，许多非遗项目落户福田。近年来，传统非遗项目通过福田区的文化创意产业，将传统工艺与现代文化艺术相结合，推动非遗项目产业化、走向市场、走向世界，弘扬中国传统，延续新鲜活力。以少数民族非遗技法制作的时尚产品，曾到米兰时装周参与走秀，获得了巨大成功。以传统瓷窑工艺与失蜡法铸铜工艺相结合的非遗衍生产品成为国家级文创产品，获得国际市场的青睐。《释迦牟尼佛和十八罗汉》等唐卡作品与国际顶级时尚品牌合作的奢侈品展示，充分体现了非遗与时尚在福田的完美交融。

“智造”成为文化内核。福田区通过“高端智造”“多元设计”“顶尖时尚”“顶级瑰宝”四大核心亮点，集中展示重大文化成果，彰显福田文化之区的国际风采，引领福田文化企业走向全国。比如，创新未来的“情境+场景化”科技新品，以丰富多元的高科技手段展示福田文化内核，将大型主题游乐项目通过小型集约化思路，围绕视觉、听觉、触觉等全方位影视文化创新体验；以自主研发的动感座舱和180°包围式屏幕作为载体，将高清裸眼3D电影内容和模拟动作相结合，带领体验者穿梭于太空、森林等超沉浸式人机交互场景中，体验全新的文化传播方式，尽情享受高科技手段下的文化盛宴。