2019.05.16

星期四

今日12版 第6799期 国内统一刊号CN11-0178 邮发代号 1-209 国外发行代号 4556D



CHINA REFORM DAILY

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸 中国证监会指定披露上市公司信息报纸 全国独家信用公示信息披露指定报纸 本报发布企业债券公告





微信公众号 改革网 www.cfgw.net.cn

厦门: 先行先试的生态花园之城

从70年前一个只有十几万人口的东南沿海小城,脱胎换骨成为目前拥有400多万人口、 人均 GDP 近12 万元的现代化国际性旅游城市,经济特区厦门的生态文明建设制度体系已基本建成

编者按 福建山海相连,蓝绿互动, 2016年6月成为首个国家生态文明试验 区。三年来,福建围绕生态补偿、绿色金 融、综合治理和责任考核等创新体制机 制,实施38项重点改革任务,形成36项改 革成果,走出一条生态环境"高颜值"和经 济发展"高素质"协同并进的发展路径。 福建森林覆盖率已超过2/3,连续40年居 全国首位,全省主要河流水质比例、主要 城市空气优良天数比例均超过95%。

今年是中华人民共和国成立70周年, 本报记者深入八闽大地,走访福建九市, 从海滨邹鲁福州到妈祖故乡莆田,从海丝 名城泉州到海上花园厦门,从花果之乡漳 州到客家祖地龙岩,从中国竹乡南平到绿 色宝库三明,天蓝海碧,水清岸绿,鸟语花 香,鱼翔浅底。本报从今天起推出"生态 中国福建行"系列报道,与读者一起走进 东南沿海,感受福山福水。



4月24日~28日,2019国际排联沙滩排球世界巡回赛厦门四星赛在观音山沙滩举行,来自全球31个国家和地区的136支 球队参赛。2011年建成投用的厦门观音山沙滩,是我国较为成功的海滩岸线人工沙滩修复案例,成为厦门著名的黄金沙滩、音 乐广场和全国沙滩排球的竞赛基地。图为4月24日上午,中国队和巴西队在进行激烈的比赛。

□ 本报记者 丁 南 王军善

四月底的厦门,市花三角梅 依然烂漫绽放,观音山海滨沙滩 上正在举办世界沙滩排球巡回 赛,陡升的气温更增添了火热的 激情。傍晚的筼筜湖畔则是碧波 荡漾,白鹭低旋,一派清风拂面的 祥和景象。

4月24日,本报"生态中国 福建行"采访组行走在厦门18 余公里的沙滩岸线上,探究海 洋生态损害补偿的落实途径, 还深入住宅小区追寻垃圾分 类的"厦门经验","零距离" 感受这颗沿海明珠的人居环 境变化。

从70年前一个只有十几万 人口的东南沿海小城,脱胎换骨 成为目前拥有400多万人口、人 均GDP近12万元的现代化国际 性旅游城市,经济特区厦门的生 态文明建设制度体系已基本建 成。金砖国家领导人厦门会晤 期间,习近平总书记盛赞厦门是 "高素质的创新创业之城"和"高 颜值的生态花园之城"。

首创海洋生态补偿机制

目前,厦门已批复缴交11个项 目海洋生态补偿金2809.44万元,对 海洋生态保护与修复提供资金保障

浪花飞扬,金沙满地。位于 厦门环岛北路的会展中心沙滩, 一辆正在作业的沙滩养护车让人 意识到这里是一片人工沙滩。

4月24日上午,厦门市海洋 发展局项目负责人余炎烽站在沙 滩上告诉记者,2013年建成投用 的会展中心沙滩,是厦门第二处 实验性修复的海滩岸段,包括人 工沙滩、拦沙堤、排洪箱涵延伸、景 观工程等建设内容,改变了此前岸 线凌乱状况,加强海岸防护,同时 发挥较好的滨海休闲旅游功能。

2011年建成投用的厦门观音 山沙滩,则是我国较为成功的海 滩岸线人工沙滩修复案例。经滩 面清理、填沙、排水管涵延伸、建 设拦沙堤,曾被油严重污染的观 音山沙滩华丽转身,成为厦门著 名的黄金沙滩、音乐广场和全国 沙滩排球的竞赛基地。

余炎烽说,沙滩修复不是简单

地堆沙,而是要摸清当地的地形地 貌、演变历史、波浪动力情况等基 础信息,针对不同情况提出不同的 保护、养护与修复方案。近年来, 厦门市先后完成观音山、会展中 心、曾厝垵、白城等多个景点的沙 滩整治修复,有效提升了海岸带的 价值和功能,实现了海洋经济发展 和海洋生态文明的共赢。

生态补偿机制是缓解经济发 展与生态保护矛盾的重要手段。 2018年,厦门市政府办公厅印发 《厦门市海洋生态补偿管理办法》, 市海洋主管部门则配套印发《厦门 市海洋开发利用活动生态损害补 偿标准》,厦门由此成为全国沿海 城市第一个出台海洋生态补偿管 理办法和补偿标准的城市。

厦门首创探索建立海洋生态 补偿,明确规定从事海洋开发利 用活动导致海洋生态损害的单位 和个人,应采用实施生态修复工 程或者缴交海洋生态补偿金的方 式,对其造成的海洋生态损害进 行补偿。提出了市、区政府要落 实生态补偿责任和鼓励社会各界 开展海洋生态保护活动并可得到

相应的补偿,同时制定了补偿标 准。目前,厦门已批复缴交11个 项目海洋生态补偿金2809.44万 元,对海洋生态保护与修复提供 资金保障。

探索生态系统价值核算

2018年11月发布《厦门市生 态系统价值年度报告》,实现生态 系统产品和服务价值的量化统计

一城春色半城花,万顷波涛拥 海来。从厦大海滨浴场到五缘湾 的辽阔水域,是海岸线长达21公 里的"厦门国家海洋公园",海天一 色的"厦门蓝"与形同绿肺的"带状 公园"相映相融。2018年,厦门空 气质量持续改善,优良率在15个 副省级城市中排名第1,在全国 169个重点城市中排名第2。

厦门的"生态家底"是多少,

如何计算? 2016年,中共中央办 公厅、国务院办公厅印发《关于设 立统一规范的国家生态文明试验 区的意见》及《国家生态文明试验 区(福建)实施方案》,赋予厦门市 开展生态系统价值核算试点改革

经过近2年的试点探索,形成 了厦门市生态系统价值核算基础 理论框架、核算技术体系、业务核 算能力和成果应用机制等试点改 革成果,2018年11月发布了《厦 门市生态系统价值年度报告(白 皮书)》,实现了生态系统产品和 服务价值的量化统计,首创建立 "绿水青山"向"金山银山"转化衡 量标准,打造出具有厦门特色的 生态系统价值核算"沿海样本"。

》2版



福建省发展和改革委员会协办

魅 打 通 致 富

延安依靠独特历史人文和自然资源,发展红色旅游、创建全域旅游城市带动脱贫

□ 王颖 郭强

5月的延安山青天蓝,游人如 织。刚刚过去的"五一"假期,延 安共接待游客255万多人次,同比 增长29.6%。近年来,在红色旅游 快速发展的带动下,延安依靠独 特的历史人文和自然资源魅力, 创建全域旅游城市,旅游产业成 为延安打赢脱贫攻坚战的强劲推

黄河沿岸的千山万壑造就了 延安市延川县雄奇的自然景观, 位于县城以南48公里的乾坤湾 镇,拥有红军东征革命纪念馆、黄 河乾坤湾、伏羲码头等旅游资源。

62岁的冯永泽经历过两次 手术,身体一直不太好,曾长期靠 低保和种枣树维持生活,4个子 女都在外地打工,没法儿照顾老

2015年,认定为贫困户的 冯永泽被招聘到乾坤湾镇黄河蛇 曲国家地质公园做保洁员,每个 月有1260元工资。老伴则用政 府补助的5万元,在村里开起了农 家乐,老两口每年的收入将近3万 元。家里脱了贫,冯永泽越来越

宝塔区冯庄乡康坪村是中国 新民主主义青年团第一个农村团 支部的诞生地。从2016年开始, 康坪村办起了干部教育培训基 地,同时农耕体验、采摘观光、窑 洞民宿等多种旅游项目齐头并 进。村里2015年建档立卡的30 多户贫困户,去年已全部脱贫。

2018年,康坪村引进专业的 旅游公司,将村民闲置的窑洞打 造成民宿,每孔窑洞每个月由企 业支付200元,闲置窑洞变成了 "乡村致富宝"。去年村里的民宿 共接待游客3.2万人次。

为了接待游客,村里把几孔 窑洞改为能同时容纳100多人就 餐的特色餐厅。去年,34岁的 黄燕娃被招聘在餐厅厨房工作, 每月工资2600元。

黄燕娃说,村里发展民宿,把 自己家的4孔窑洞出租了,随后又 在餐厅找到工作。"去年还啥也不 会做呢,现在有了做小吃的手艺, 今后也不担心生活出路了。"

洛川县是我国苹果主产区之

一,还是著名的洛川会议旧址所 在地。临近洛川会议纪念馆的阿 寺村,在苹果种植业之外,依托红 色旅游资源,发展特色农业休闲 观光旅游,让群众脱贫致富又多

作为陕北苹果的发源地,永 乡镇阿寺村如今除了有好吃的 苹果,还变得更加好看好玩,村 里墙上的农民画、街口的铜像 都是以苹果为主题,每条小巷 也都以不同的苹果品种命名,颇 具特色。

村里的主干道两边有店铺营 业,接待各地游客。村民李磊磊 的小超市就开在这条街上。26岁 的他几年前不幸因车祸致残而失 去了劳动能力。结婚不久、家里

没什么积蓄的李磊磊,为了治疗 费用,东拼西凑借了二十几万元, 生活陷入困境。

2017年被列为建档立卡贫困 户后,李磊磊用政府发放的产业 补助6000元,在村里开了个小超 市。他通过在网上进货,小超市 有了100多种日用品,也在一年 的时间里为家里带来1万多元的 纯收入。现在,李磊磊靠自食其 力走出了阴影。

"去年一年村里的旅游人次 保守估计有10万,我们目前还在 争创4A级景区,希望能吸引更多 游客。"阿寺村驻村干部田林说。

据延安市旅游局统计,2018 年全市接待游客6343.98万人次, 旅游综合收入410.7亿元。

改革发展动态

山东深化"一窗受理"改革

10月底前完成市县乡三级试点

本报讯 为推动"一次办好"改革再提速、再提 效,山东省政府日前印发《关于聚焦企业和群众关切 深化"一窗受理·一次办好"改革的措施》,提出今年 10月底前,基本完成市、县、乡三级全领域无差别"一 窗受理"试点,2020年全面推开。

山东省政府办公厅副主任宫志远介绍,山东推进 政务服务"一窗受理"共包括5个"一窗",分别是升级 "实体一窗"、整合"网上一窗"、优化"掌上一窗"、做强 "热线一窗"、延伸"基层一窗"。同时,山东还将完善 政务服务评估评价,落实政务服务"群众评",倒逼服 务承诺落实,评估结果定期向社会公布。

为保证"一窗受理"顺利实施,山东还将加快推进 政务服务标准化、规范化,组织山东省直有关部门按 系统梳理规范权责清单、政务服务事项实施清单,实 现同一事项在省、市、县三级,名称、编码、依据、类型、 申请材料、办理环节、流程和时限等要素统一。

宫志远说,2019年底前,山东将在各级政务服务 中心设立帮办代办窗口,全面推行无偿帮办代办。探 索为企业和群众提供错时、延时服务和双休日、节假 日办理通道。提高政务大厅设施服务效能,积极推广 自助申报一体机,有条件的可建设"24小时不打烊" 自助服务区。

山东还将及时修订相关规章制度,并在今年推动 出台《山东省优化营商环境条例》《山东省社会信用条 例》《山东省电子政务和政务数据管理办法》,为深化 改革扫清制度性障碍。 (邵鲁文)

"无废城市"建设试点启动

深圳、包头等11个城市先行推动

本报讯 我国将在深圳市、包头市等地开展"无 废城市"建设试点,为"无废城市"在全国推广形成可 复制、可推广的建设示范模式。

全国"无废城市"建设试点启动会日前在深圳举行。 据了解,试点工作由生态环境部会同国家发改委、工信 部、财政部、自然资源部等18个单位共同推动。

其中,11个"无废城市"建设试点分别为广东省深圳 市、内蒙古自治区包头市、安徽省铜陵市、山东省威海市、 重庆市(主城区)、浙江省绍兴市、海南省三亚市、河南省许 昌市、江苏省徐州市、辽宁省盘锦市、青海省西宁市。

此外,将河北雄安新区(新区代表)、北京经济技术 开发区(开发区代表)、中新天津生态城(国际合作代 表)、福建省光泽县(县级代表)、江西省瑞金市(县级市 代表)作为特例,参照"无废城市"建设试点一并推动。

"无废城市"是一种先进的城市管理理念,"无废 城市"并不是没有固体废物产生,也不意味着固体废 物能完全资源化利用,而是指以新发展理念为引领, 通过推动形成绿色发展方式和生活方式,持续推进固 体废物源头减量和资源化利用,最大限度减少填埋 量,将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式, 需要长期探索与实践。

"无废城市"建设试点咨询专家委员会主任委员、 中国工程院院士杜祥琬在启动会上介绍,我国目前各 类固体废物累积堆存量600亿吨至700亿吨,年产生 量近100亿吨,且呈逐年增长态势。如此巨大的固体 废物累积堆存量和年产生量,如不进行妥善处理和利 用,将对环境造成严重污染,对资源造成极大浪费,对 社会造成恶劣影响。

"'无废城市'建设的远景目标是最终实现整个城 市固体废物产生量最小,资源化利用充分和处置安全 的'无废社会'。"杜祥琬说。



杜鹃花海迎客来

位于小兴安岭北麓的黑龙江省伊春红星火山地 质公园内的兴安杜鹃近日大面积开放,吸引众多游客 前来游玩观赏。图为一位摄影师在伊春红星火山地 质公园拍摄杜鹃花。 新华社记者 王建威 摄

> 新闻热线:(010)56805067 本版编辑:王军善