

浴火重生再出发

——写在新一轮东北振兴战略实施三周年之际



3年来,《国务院关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》《东北振兴“十三五”规划》等连续发出,一套政策“组合拳”连环打出,既有效遏制了东北经济下滑,更从长远指明了东北振兴的方向和路径。



一汽解放职工与第700万辆解放卡车合影留念(资料图片)

新华社记者 许畅 摄

□ 牛纪伟 徐扬 汪伟

5月的东北,禾苗青青,生机勃勃。

3年前,《中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》对外发布,拉开了新一轮东北振兴战略的大幕。

3年间,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,东北滚石上山、攻坚克难,发生着历史性变革。

看未来,还有一处处激流险滩要过,还有一个个雄关险隘要闯,唯有瞄准方向、保持定力,一以贯之、久久为功,才能迈向振兴!

事关全局的国家战略

今年一季度,辽宁、吉林、黑龙江三省地区生产总值分别同比增长6.1%、2.4%、5.3%。其中,占东北经济半壁江山的辽宁,经济增速时隔4年多再次回到6%以上;当季民间投资增长17.3%,高于全国平均水平10.9个百分点。

“整体看,东北经济正在走出低谷。”中国东北振兴研究院副院长李凯说,这也表明,中央实施的新一轮东北振兴战略初见成效。

2016年4月26日,《中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》对外发布,擘画了未来15年东北振兴蓝图,强调要像抓“三大战略”一样,持续用力,抓好新一轮东北振兴战略的实施。

春雷动地万物兴。由此,一系列重大政策举措在东北大地密集落子铺开。

3年来,《国务院关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》《东北振兴“十三五”规划》等连续发出,一套政策“组合拳”连环打出,既有效遏制了东北经济下滑,更从长远指明了东北振兴的方向和路径。

党的十八大以来,习近平总书记四下东北考察调研,两次主持召开座谈会;全国两会期间,习近平总书记先后四次来到东北三省的代表团,

共商振兴大计。

一次次调查研究,习近平总书记为东北把脉开方。

找病根一针见血,透过现象抓住本质——

2015年7月,习近平总书记在长春召开部分省区党委主要负责同志座谈会上指出,目前东北地区发展遇到新的困难和挑战,这其中有全国“三期叠加”等共性方面的原因,也有东北地区产业结构、体制机制等个性方面的原因。

定方位着眼全局,抓住重点带动面上工作——

2018年9月,习近平总书记在沈阳主持召开深入推进东北振兴座谈会强调,东北地区是我国重要的工业和农业基地,维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要,关乎国家发展大局。

开药方辨证施治,务求治本久久为功——

习近平总书记指出,新时代东北振兴,是全面振兴、全方位振兴,要从统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的角度去把握。他强调,坚决破除体制机制障碍,形成一个同市场完全对接、充满内在活力的体制机制,是推动东北老工业基地振兴的治本之策。

从长春座谈会提出推动东北振兴“四个着力”,到沈阳座谈会提出,深入推进东北振兴六方面要求,习近平总书记亲自夯基筑台,立柱架梁,搭建起新时代东北振兴的新格局,开辟了东北浴火重生的历史性机遇,推动东北振兴迈上新的历史起点。

触及灵魂的深刻蜕变

唯有改革!

面对如何加速创新发展,共和国汽车工业的长子中国一汽集团以行动做出回答:大幅度机构改革,大范围人事调整,全方位品牌重塑,全员性出谋划策……一汽集团近年来一系列“外科手术式”改革引发震动。

是什么让改革的决心如此

坚定?

2017年3月,习近平总书记在参加全国两会辽宁代表团审议时提出“三个推进”——推进供给侧结构性改革、推进国有企业改革发展、推进干部作风转变。

“聆听了习近平总书记的重要讲话,我当时为之振奋。‘三个推进’不就是我们扭亏为盈的金钥匙吗?”辽阳石化总经理白雪峰说,老国企只有通过改革激发起干部职工积极性,才能在新时代创造新辉煌。

通过深化改革,辽阳石化涅槃重生。2017年公司一举扭亏,盈利3.3亿元,2018年上缴利税83亿元。

改革的是企业,触动的是灵魂。一汽、辽阳石化的改革,正是东北国企、东北干部、东北人观念转变的一个缩影。

不知细叶谁裁出,二月春风似剪刀。

“解放思想”——面对老工业基地全面振兴、全方位振兴的时代课题,习近平总书记一语中的。

3年来,东北大地营商环境通过改革发生很大变化,中国一重、辽阳石化、东北特钢等一批大型企业通过改革起死回生。问及其中奥秘时,政府干部、企业的掌门人都说:解放思想!

思想的蜕变还来自攻坚克难、滚石上山过程中的痛。

3年前在辽宁省发改委办公室内,一位负责人对新华社记者说,“心里发慌”。经济下行不可怕,但库里没项目,经济没后劲,这在历史上没有过!

痛则变。

2016年年底,辽宁出台了东北地区首部规范营商环境建设的省级地方法规;2017年,辽宁成立全国首个省级营商环境建设监督机构。吉林、黑龙江也相继跟进。

黑龙江省人大法制委员会主任委员时鹏远说,黑龙江为营商环境立法,征求意见范围之广、程度之深前所未有。

何止是痛,蜕变来自“死亡”的洗礼。

“破产重整”——2016年,东北特钢这个冠以“东北”名头,拥有百

年历史的“国字号”企业轰然倒地。“债权人会议上,债权人把我骂得就想找个地缝钻进去!”曾参与破产重整工作的一位国资管理部门负责人回忆说。

然而,2019年年初的东北特钢厂区内,厂房外运输车辆往来穿梭,厂房内通红的钢材在轧机上循序穿行。过去一年,集团铁、钢、材产量均超过历史最好水平,经营上扭亏为盈。

是什么带来涅槃重生? 混改。

“我只是让这个企业变得像一个企业!”沙钢集团派驻到东北特钢担任董事长的龚盛谈起一年多的巨变云淡风轻,但对东北而言振聋发聩。

春雷惊蛰,风生水起。今年以来,一个个重磅改革接连落地。

沈阳市政府和中国通用技术集团签订战略重组沈阳机床集团框架协议;黑龙江省正式成立七大产业投资集团,是全省国企改革历史上规模最大的一次战略重组;招商局集团出资整合大连港、营口港两大港口,一举改变了辽宁沿海两大港口恶性竞争的局面……

闯关逐梦的崭新征程

五一小长假,位于沈阳市铁西区的中德装备园却格外忙碌。

这是宝马集团去年斥资30亿欧元新投资建设的沈阳铁西新工厂项目。“宝马来了,还会带来很多小马驹。”中德产业园管委会常务副主任郭忠孝说,以宝马为依托,未来这里将成为辽宁乃至东北对外开放的新平台。

今年3月,全球石油巨头沙特阿美石油公司与中方企业共同在辽宁盘锦投资100多亿美元的大型化工合资企业揭牌成立;去年9月,英特尔大连非易失性存储二期项目正式投产。

一个个重大项目依次落地,一组组经济数据企稳向好……东北就此无忧了吗?

“‘以优化营商环境为基础,全面深化改革’,这是习近平总书记对深入推进东北振兴提出的明确要求。”辽宁省社科院副院长梁启东

说,过去3年来,东北三省营商环境建设从简政放权的“1.0阶段”,迈向树立服务意识的“2.0阶段”,但是如何迈向形成适合产业发展的生态系统的“3.0”阶段,还要迎接非常艰难的挑战。

未来的东北,改革要继续挺进深水区。

“健全企业家参与政策制定机制”“竞争性领域国有企业对民营资本不设准入门槛、不限持股比例、不限合作领域”……去年以来,东北三省就发展民营经济推出一系列新举措,“让市场做主”正从共识转化为行动。

“在东北振兴进程中,民营经济不是当配角,而是要唱主角。”梁启东说,通过发展民营经济,可以培育市场的力量,培育创新的土壤。民营经济是东北体制转轨和机制再造的重要推动力。

未来的东北,创新需要再加力。习近平总书记强调,东北老工业基地振兴发展,不能再唱工业“一柱擎天”、结构单一的“二人转”。

2018年,辽宁、黑龙江两省高技术制造业增加值分别增长19.8%和11.2%,吉林省高新技术企业、科技小巨人企业数量分别增长69.8%、161.1%。

“100万元”“1000万元”“4000万元”——这是初创于2015年的工业无人机生产企业辽宁壮龙无人科技有限公司最近3年的销售成绩单。“成长迅速,但体格还小。”公司总经理张黎说,高速增长是高新技术行业的普遍性特点,但硬币的另一面是高死亡率。东北为高新技术企业的出生提供了土壤,在其成长期间也给予了扶持,但和需求相比还不够。

未来的东北,开放需要再扩大。

“深度融入共建‘一带一路’,建设开放合作高地”——习近平总书记对东北走向世界寄予厚望。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,东北的区位和产业优势突出,加快融入“一带一路”,构建东北对外开放的大通道、大平台正当其时。

重点推荐

高质量发展引领经济增长

广东、福建、海南三省日前公布的2019年首季统计数据 displays,工业产销、效益两提升,高新技术企业表现亮眼,新动能投资、消费双活跃,外贸企稳、结构改善。高质量发展成为华南三省首季经济增长的显著特征。

10版

崛起创新高地

江苏南京江北新区,是国家级综合功能区。自2015年获批成为国家级新区以来,江北新区聚焦“芯片之城”“基因之城”“新金融中心”发展战略,坚持龙头引领,持续优化创新环境,正成为带动南京乃至长三角高质量发展的重要引擎。

10版

区域时评

思想解放深度
决定东北振兴高度

□ 何勇

40多年的改革开放,犹如一部气势恢弘的交响曲,解放思想就是贯穿其中的重要基调。今天,中国特色社会主义进入了新时代,解放思想仍然是我们开拓前进的一大法宝;同时,解放思想也有了新的内涵、任务和要求。

习近平同志强调:“冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱,解放思想是首要的。”解放思想是全面深化改革的前提,思想解放向前一步,改革开放才能更进一步。没有思想大解放,就不会有改革大突破。一个国家如此,一个地区也如此。东北振兴战略实施10多年以来,东北地区经济总量、财政收入、居民收入等都有了很大提高,但东北振兴还面临一些突出问题,体制机制短板、经济结构短板、开放合作短板、思想观念短板等依然是振兴路上的“拦路虎”“绊脚石”。新时代,东北振兴要有新气象新作为,就必须加快解放思想。可以说,思想解放深度决定着东北振兴高度。

解放思想不是脱离国情的异想天开,也不是闭门造车的主观想象,更不是毫无章法的莽撞蛮干。目前,东北地区已经走出最困难的局面,要再接再厉,充分认识面临的国内外发展机遇,抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇,抓住东部沿海地区和东北对口合作的机遇,增强信心、勇闯新路。

解放思想必须坚持问题导向。“良医将治之,必先病所因”。解放思想的目的是解决实际问题,如果脱离实际问题、拍脑袋决策,那就不是解放思想,而是头脑发热。解放思想不能空对空,必须实对实;只有看到病症、找准病根,才能对症下药。要坚持问题导向,聚焦薄弱环节,克服“改革疲劳症”、防止“改革疑虑症”,牵住“牛鼻子”,打出组合拳,扬长避短、扬长补短、扬长补短。

解放思想重在行动。坐而论道,不如起而行之。推进改革开放,光有立场和态度是不够的,停留在图表里、挂在墙壁上也是不行的,必须落实到行动上。要有实实在在的举措,在谋划本地改革发展思路上下功夫,在解决突出矛盾问题上下功夫,在激发基层改革创新活力上下功夫,真正把解放思想的讨论转化为含金量高的创新思路、创新政策、创新环境。领导干部要走出办公室、会议室,走到企业、走入社区、走进现场,出真招、办实事、求实效,以创新发展的实践解答解放思想、深化改革这个时代命题。

解放思想,领导干部要带头。各级领导干部特别是主要负责同志是头雁,是“关键少数”。这部分人带好头、作出表率,很多问题就容易解决。只有以自我革新的勇气和胸怀,跳出条条框框限制、穿透惯性思维迷雾、摆脱局部利益束缚,才能振奋精神、推动跨越、实现振兴。

区域观察编辑部
主任:徐军
本版编辑:刘念
新闻热线:(010)56805076
监督电话:(010)56805167
电邮:zggbg56805139@163.com