

奋力新作为 释放新动能

——从改革开放新举措看中国经济活力

□ 赵文君 刘红霞 申 铨

今年一季度经济运行数据亮点频现——全国日均新登记成立企业1.65万户、全国城镇新增就业324万人、全国累计新增减税3411亿元……

这一系列改革开放新举措令人振奋——《外商投资法》审议通过、银行业保险业对外开放加速落地、推动更大规模减税降费……

以全面深化改革破障碍、以高水平对外开放增活力，中国经济发展的内生动力愈加充沛。

改革开放走向纵深
新旧动能加速转换

着力于“减”，减税降费让企业“轻装上阵”——

在去年全年为企业和个人减负1.3万亿元的基础上，今年中国推出更大规模的减税降费政策。

1月1日起新个税法实施、小微企业迎来普惠性减税，4月1日起进一步下调增值税税率，5月1日起降低社保费率……近2万亿元的“真金白银”，为企业实实在在减负。

减税减下来的真金白银，扎扎实实落进企业口袋。“从去年5月到今年3月，仅增值税税率下调这一项，我们就享受到红利近800万元。”华润三九（雅安）药业公司副总经理刘铁英算了笔账，从今年4月1日起增值税税率再下降3个百分点，加上新增的旅客运输服务抵扣，预计公司今年可节税2000多万元。“药品研发投入大、周期长，我们将运用国家减税降费的资金继续加大科研投入、推进智能制造。”刘铁英说。

加大对民营经济的支持力度，改革举措持续发力，一竿子插到底。

从5月15日开始，中国人民银行对聚惠当地、服务县域的中小银行实行较低的优惠存款准备金率，约千家县域农商行迎来定向降准，将释放长期资金约2800亿元，并将全部用于发放民营和小微企业贷款。

着力于“简”，优化营商环境给市场添活力——

颁布《外商投资法》，着手压减外商投资负面清单；跨境贸易便利化改革，加快通关速度；进一步加大知识产权保护力度……今年以来，我国持续推进“放管服”改革，从制度层面解决市场痛点。各地政府部门推出“一窗受理”“只跑一次”“零见面”服务等便民举措，大幅削减各类证明事项。

行简政之道、革烦苛之弊、开便

利之门。一季度，全国制造业投资同比增长4.6%，民间投资同比增长6.4%，外商企业投资同比增长8.7%、增速比去年全年提高2.6个百分点。

上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说，减税降费、优化营商环境等政策，有增厚企业利润、增加市场投资行为、降低消费者价格并刺激消费、鼓励企业外贸出口等多种功效，将契合供给侧结构性改革激发市场主体活力。

着力于“破”，以改革推动高质量发展——

公布政府投资条例、发布建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见，部署加快道路货运行业转型升级……5月刚启，一系列改革新举措纷纷出台，不断释放中国经济高质量发展的动能。

“外部环境的深刻变化固然会对经济产生一些影响，但不会改变我国高质量发展阶段经济运行的基本态势。”中国社会科学院副院长高培勇说，当下我国宏观经济政策的主线，仍然是供给侧结构性改革。

加快国资国企改革，财税金融改革不断纵深，农村集体产权制度改革有序推进，探索建设中国特色自由贸易港……近年来，我国聚焦重要领域和关键环节，一些酝酿多年的改革频频破题，一些久攻不下的难题逐步突破，制约高质量发展的体制机制障碍被进一步扫除。

今年以来，以“巩固、增强、提升、畅通”为主线，我国供给侧结构性改革持续向纵深推进。积极的财政政策加力提效，稳健的货币政策松紧适度，我国在深化改革中更加注重质的提升，更加注重激发市场活力，更加稳妥地在高质量发展中防范化解风险。

“中国发展趋势的可预见性在当今世界是一个难能可贵的品质。”法国前总理拉法兰表示，发生巨变的中国，正是中国人勇于改革的写照。

政策效应显现红利
中国经济平稳运行

今年以来，中国经济在压力挑战下实现平稳开局，推动经济增长的积极因素不断增多。

国内外市场需求叠加，成为拉动中国经济增长的强劲动力——

“五一”小长假期间，国内旅游接待总人数1.95亿人次，实现旅游收入1176.7亿元。银联网络交易总金额达1.29万亿元，比去年同期日均增长42%。

力、促进高质量发展的优势。

今年的《政府工作报告》明确提出，支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点，增强辐射带动作用，打造改革开放新高地。

“对国家级经开区创新发展进行部署，是进一步深化改革、扩大开放的重要举措。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明说，如果说自贸试验区是改革开放先行先试的经验创造者，那么经开区就是经验复制推广的合适“二传手”，它本身具备开放基础，又体现地域特色，并有一定辐射带动作用，能更好推广自贸试验区



税银联动 助企发展

5月9日，福建自贸区福州片区首个税企银三方对接会在马尾基金小镇举办，来自传统制造业、物联网和电子商务等行业的120家企业代表参加对接会。对接会以“全面落实减税降费，税企银互动促进经济高质量发展”为主题，旨在搭建税务、银行、企业互动平台，聚焦企业融资需求，创新小微企业融资方式，改进金融服务，促进民营经济和小微企业做大做强。图为一家建筑工程企业的工作人员(左一)在活动现场向福州经济技术开发区税务局工作人员了解税收优惠政策。

新华社记者 魏培全 摄

5月，山东省沂源县的樱桃红了，不少村民以网络直播的形式销售樱桃。“一边直播，一边发货，直观又直接。”沂源县燕崖镇燕崖村村民高艳萍在樱桃树下拿着手机，当起网店主播。通过网络直播，她今年已卖出近千单樱桃。

随着网络直播、游客采摘等销路越来越多样，沂源樱桃“花样”卖向全国，果农收入越来越高。“今年全村樱桃大棚仅采摘销售收入达到100余万元。”燕崖村党支部书记齐元民说。

国内消费继续发挥对经济增长的主引擎作用。据国家统计局测算，一季度最终消费支出对经济增长的贡献率为65.1%，明显高于资本形成总额及货物和服务净出口对经济增长的贡献率。

国际市场对中国制造产品的需求依然旺盛，这得益于中国企业的创新以及技术和加工水平的不断提高。海关最新数据显示，今年前4个月，我国货物贸易进出口总值9.51万亿元，同比增长4.3%。

在错综复杂的国内外形势下，以创新育动能、以科技促动力，成为中国经济高质量发展的重要着力点——

改革开放的经验。

对于经开区创新提升，会议提出了四方面工作。一是支持经开区优化营商环境，推动在“放管服”改革方面走在前列；二是推动创新发展，率先将国家科技创新政策落实到位；三是提升开放水平，包括支持经开区引入民营资本和外资开放运营特色产业园，支持设立综合保税区等；四是促进产业升级，国家重大产业项目优先在区内布局等。

业内人士指出，经开区自身要主动探索，与自贸试验区和自由贸易港错位发展，形成互补，共同发力推动改革开放进一步深化。（于佳欣）

今年《政府工作报告》提出，坚持创新引领发展，培育壮大新动能。一个不断创新的中国正在呈现更多“新气质”。

信息化、智能化改造令传统产业焕发新活力。在浙江雅戈尔的生产车间，裁剪、物流、分工全部智能化，全流程吊挂系统在无人状态下自动将衣料分发到各个工位，个性化裁剪时间由60分钟/套缩短到40分钟/套。在新技术的赋能下，公司近三年销售量每年增长15%，库存量降低2/3。

应用5G通信技术的远程医疗、无人驾驶、无人物流，机器人讲解员……在4月底开幕的2019年中国北京世界园艺博览会上，创新和科技元素成为一大亮点，是我国推动创新发展的一个缩影。

数据显示，2018年，我国数字经济规模占GDP比重达34.8%，我国创新指数在全球排名上升至第17位。今年一季度，高技术产业、战略性新兴产业增加值增速继续高于规模以上工业整体增速。

“通过深化改革开放、推动创新发展等一系列举措，中国经济已呈现出新的动能。”波士顿咨询公司全球主席汉斯保罗·博克纳说。

开放的大门越开越大，持续优化营商环境，中国市场依然是世界上最受欢迎的投资热土之一——

来自乌克兰的萨沙夫妇自主创业，在北京开办了一家健身工作室。“我们按照网上查的地址，带着护照等必要材料来到石景山区企业开办大厅打听消息。工作人员指导我们现场填报申请材料，两天后就领到了营业执照，效率实在太高了！”萨沙感叹道。

“一天拿执照、当天领发票”，北京开办企业时间从2018年的5天全办好，进一步提速至2019年4月的最快1天全办好。

凡益之道，与时偕行。

国际货币基金组织近期发布《世界经济展望报告》，下调今年世界经济增长预期0.2个百分点，同时上调中国经济增长预期0.1个百分点，中国成为全球唯一被上调今年增长预期的主要经济体。IMF专家认为，中国经济稳健增长的动力来源于结构性改革带来的增长“韧性”。

“中国经济结构继续朝着优化、调整、升级的方向发展。”国家统计局新闻发言人毛盛勇说。

持续深化改革开放
紧抓机遇合作共赢

苹果公司设立大中华区总部、三菱商事设立化学品业务亚洲区总部、霍尼韦尔公司设立汽车零部件全球研发中心、耐克公司设立数字工作室……5月6日，上海一场聚集全球27家知名跨国企业颁证仪式颇受外界关注。

据上海市商务委员会相关负责人介绍，此次22家企业获颁地区总部证书，其中10家为大中华区及亚太区总部；5家企业获颁研发中心证书，其中3家为全球研发中心。

开放的上海，是开放中国的一个缩影。一个道理不言而喻：经济全球化时代，哪里有市场、哪里开放的胸怀更广阔，企业就到哪里去。

首家外资独资新能源汽车公司、首家外资控股证券公司、首家外资控股保险公司接连诞生的背后，是中国不断敞开大门搞建设，不断深化改革主动迎接挑战、分享机遇。

开放，往往伴随改革；扩大开放，往往需要深化改革。中国向来深谙此道。

“环顾世界，有人在收缩、有人在‘造墙’，但中国持续推进改革、扩大开放，令人钦佩。”亚洲开发银行驻华代表处首席代表本·滨瀚说。

当前，世界面临百年未有之大变局，中国全面深化改革同样进入深水区。一个判断极其重要：中国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。

洞察大变局，方成大格局。形势愈复杂，定力越珍贵。

新时代，深化改革扩大开放彰显构建人类命运共同体的大国担当。以开放促改革、谋共赢，中国从来不是营造自己的后花园，而是建设各国共享的百花园。

更广领域扩大外资市场准入、更大力度加强知识产权保护国际合作、更大规模增加商品和服务进口、更加有效实施国际宏观经济政策协调、更加重视对外开放政策贯彻落实……在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上，中国再次推出一系列重大改革开放举措。

只有顺应历史潮流，积极应变，主动求变，才能与时代同行。

在深化改革、扩大开放道路上勇往直前的中国，将同世界各国一道，办大事、办好事、办长久之事，让世界更加和平安宁，让人类生活更加幸福美好。

重点推荐

港口合作：
从货通全球到服务全球

在本届世界港口大会的主题讨论中，“数字化”和“绿色发展”被视为未来全球港口发展的关键词。与会代表普遍认为，面对复杂的全球贸易和经济发展态势，需要引入更多的创新要素，实现更高层次的互通、共享，而这些“创新要素”与“中国要素”高度重合。

6版

时评

国企改革
放活也要管好

□ 周人杰

加快推进国有资本授权经营体制改革，是深化国资国企改革的重要内容。日前，《改革国有资本授权经营体制方案》正式公布，要求以管资本为主加强国有资产监管，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，并提出“优化出资人代表机构履职方式”“分类开展授权放权”等四条举措，对加强党的领导、科学实施方案也提出了明确要求。可以说，这不仅是一份当前增强国企资本运作能力的操作方案，更是一份未来全面深化国企改革实现“授权与监管相结合、放活与管好相统一”的行动指南。

党的十八大以来，国企改革成效显著。今年第一季度，国企利润总额达8197.7亿元，同比增长15.6%，其中混合所有制改革与战略性重组对治理结构、经营管理的优化功不可没。但是，个别国企杠杆率居高不下，资本运营效率低下，权责边界不够清晰，过度行政化的“大企业病”尚未痊愈，出资人、监管者的“站位”仍不准确。这些严重影响了国有经济活力的释放，并再次提示：企业一定要按照市场经济的规律求生存、谋发展、搞创新，要依法确立国企的市场主体地位，该放的放权到位、该管的管住管好。

授权目的是放活，关键在放权到位。方案在“政企分开”基础上着重强调了“政资分开”，就是要坚持把政府的公共管理职能与国有资本出资人职能分开。出资人实行清单管理，不干预具体的经营管理工作，对国有资本投资、运营公司等授权放权，让企业享有战略规划和主业管理、选人用人和股权激励、工资总额和重大财务事项管理等方面较为充分的自主权。同时又实施“一企一策”，进一步完善公司治理体系，强化基础管理，优化集团管控，力促国企行权能力建设实起来、强起来，对各项放下来的权都“接得住、行得稳”。

监管要实时在线，重点在管住管好。回顾国企改革的艰辛历史，难就难在放权后如何监督、监管好。倘若只是“一放了之”，监管体系跟不上，就可能导致“一放就乱”，更谈不上活力和效率。因此，方案突出了“放管结合完善机制”，要求搭建监管平台、统筹监督力量、健全责任追究制度等，加强事中事后监管。放权过程中，要坚决防止形形色色的“跑冒滴漏”、国有资产流失，坚决贯彻习近平总书记的要求，“不能在一片改革声浪中把国有资产变成牟取暴利的机会”。

市场大潮瞬息万变，市场主体必须相时而动、相机抉择。把公有制的制度优势真正转化为“商战胜势”，需要我们稳步推进方案各项任务，因企施策提高国有资本运营效率。放也好、管也要，归结起来都是为了打造充满生机活力的现代国有企业，培育出具有全球竞争力的世界一流企业。

知之非艰，行之惟艰。非公有制资本可以搞运营，国有资本当然也可以搞，并且要搞得更好、更能突出主业，更能体现为全民谋福祉。在方案实施过程中，必须坚持“精细严谨、稳妥推进”的要求，不搞批发式、不设时间表，其中最忌讳的是“为改而改”的拉郎配、硬上弓。对具备条件的坚持“成熟一个推动一个”，才能够保证“运行一个成功一个”，从而推动国有企业实现高质量发展。

经济瞭望编辑部

主任：吴宏林

执行主编：王春华

新闻热线：(010)56805028

监督电话：(010)56805167

邮箱：ggj1lw2018@163.com

国家级经开区发展再迎利好

国务院常务会议明确将国家级经开区打造成改革开放新高地

本报讯 国家级经开区发展再迎利好。5月8日召开的国务院常务会议对国家级经开区创新提升进行了部署，并提出四方面工作，明确将其打造成改革开放新高地。

据新华社消息，目前，我国共有219家国家级经开区，生产总值、财政收入均占全国10%左右，进出口贸易、利用外资占20%左右，主要指标增速超过全国平均水平。

根据会议精神，国家级经开区还有很大新潜力有待释放。要贯彻党中央、国务院部署，加快推进其开放创新、科技创新、制度创新，激发市场活力，发挥好其培育经济增长新动能