

# 紧绷安全之弦 筑牢安全屏障

安徽省凤阳县通过实施“织密三张网络、提高四项能力、狠抓三个严格”等措施,安全生产工作取得显著成效,安全生产形势持续保持稳定

□ 韦伟

2018年以来,安徽省凤阳县委、县政府认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神,牢固树立“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针,按照安徽省委、省政府提出的“严格落实安全生产责任制,完善安全风险防控体系,提升安全生产法治水平,加强安全生产基础能力建设,推进安全生产领域改革,有效防范事故发生”的要求,以抓安全生产隐患排查整改为常态,以贯彻落实地方党政领导干部安全生产责任制为保障,以“织密三张网络、提高四项能力、实施三个严格”为抓手,全县事故起数和死亡人数实现“双下降”,未发生较大及以上生产安全事故,安全生产形势持续保持稳定。

## 织密三张网络 筑牢立体化安全生产治理体系

织密全链条党政领导责任网。2018年4月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《地方党政领导干部安全生产责任制规定》后,凤阳县率先出台了《凤阳县地方党政领导干部安全生产责任制规定实施细则》《凤阳县人民政府领导干部安全生产职责清单》,全县15个乡镇、2个园区、40多个安委会成员单位、198个行政村相应建立了本地区、本部门责任清单,形成了严密的党政领导责任网。全县党政领导

干部严格按照责任清单履行安全生产责任,常态化开展安全生产工作,将安全生产与分管工作同部署、同检查、同落实。2018年,仅凤阳县委、县政府主要负责人带队检查12次,县政府各位副县长带队督查检查达60多次,督查检查生产经营单位达224家次。

织密全方位安全生产宣传网。通过电视台、微信、微博、短信、网站、培训等方式,构建立体化多维宣传网,全力营造全社会关注安全、重视安全浓厚氛围。2018年,累计发布安全生产宣传信息达265条,受教育人群达20多万人次。在企业创新建立警示教育室、安全体验馆,量身定制安全生产动画宣传片,组织员工进行上岗前安全生产宣誓,不断提高员工安全意识和安全技能。全县共建立警示教育室8个,对5000多名员工组织开展了上岗前安全培训和宣誓。同时,该县以2018年6月国家应急管理部举办的网上知识竞赛答题活动为契机,积极组织各乡镇、园区、安委会成员单位、企业职工、社会各界参与答题,答题人数突破15万人次,取得了在县一级全国第76位、全省第1位的好成绩。

织密全覆盖隐患排查治理网。以县级安全生产“三级网格化”管理体系为基础,在企业创新建立厂级、车间级、班组级安全生产“三级网格化”,使隐患排查治理触角延伸到基层,班组,建成“两网无缝对接,全覆盖、无盲区”的安全监管体系。县安委会每月对从



2019年春节期间,安徽省凤阳县委副书记、县长罗圣权(左)在凤阳商场检查安全生产工作。

班组网格到县总网格排查出的隐患进行梳理、统计、通报。2018年开展隐患排查治理的生产经营单位达8737家次,排查出一般安全隐患5131项,完成整改4957项,整改率96.6%,落实整改资金369.63万元。

## 提高四项能力 夯实常态化安全生产管理水平

提高风险防控能力。按照省、市构建“安全风险分级管控、隐患排查治理”双重预防机制建设工作要求,在全

县非煤矿山、危化、建筑施工、交通运输、工贸等领域全面推广“六项机制”建设,逐步构建起适合企业特点的风险源辨识、风险评估、科学分类、过程控制、持续改进、全员参与的系统管控体系。凤阳县琅琊矿业为全省6个非煤矿山试点企业之一。同时,针对全国受限空间作业事故频发状况,组织相关专家,对易发事故的检修、高处、受限空间、临时用电、临时动火等十项危险作业,编制了《十项危险作业安全规则》,指导帮助企业提高危险作业风险防控能力,有效解决企业想管

却不会管的难题。

提高协同作战能力。充分发挥县委安委办的协调作用,对重点行业和违法违规企业,通过组织县应急管理局、县经信局、县自然资源局、县环保局、县交通局、县公安局、县乡镇安办等多部门联合检查执法等方式,攻坚克难,形成合力,严肃查处企业违法违规行为。2018年累积开展联合执法1459家次,曝光重大安全隐患54个,取缔非法违法企业49个,关闭不符合安全生产条件的企业32个,移送司法机关41人,罚款1655.06万元。

提高基层监管能力。2018年3月,凤阳县印发《关于推进安全生产领域改革发展的意见》,进一步提高全县15个乡镇安办、2个园区安办分局工作要求,确保各单位做到有专人、有固定办公场所、有台账资料、有职责、有必要的装备、有工作经费的“六有”工作保障。注重加强安全监管人员培训,通过组织专家学者进行法律法规培训、专业技能讲解等方式,不断提升工作人员监管能力。

提高整体安全水平。凤阳县围绕中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进城市安全发展的意见》,以“创新淮滨、大美凤阳”建设为主题,聚力创新发展、安全发展,加强对重点产业安全改造升级,共培育高新技术企业19家、战新企业14家;实施了总投资36.8亿元的57项重点城建项目,强化与市政设施配套的安全设施建设,及

时进行更换和升级改造,仅“畅通凤阳”建设就投入11.96亿元。“大美凤阳”建设与城市安全发展同步推进,城市整体安全水平不断提高。

## 狠抓三个严格 确保安全生产有法必依执法必严

严格准入。对新建项目,项目规划建设前,全部经专家组进行安全审核。符合条件的,予以立项和规划建设;不符合条件的,坚决不予许可。

严格执法。建立安全生产“三必停产整顿,七必处罚”的严格执法制度,即:未履行“三同时”手续的、未按照设计进行采采的、按照标准判定为重大隐患的必依法进行停产整顿,未建立安全生产管理机构的、未配备安全生产管理人员的、未经安全培训上岗的、未佩戴个体防护用品的、未开展隐患排查治理的、未按照规程冒险作业的必依法进行处罚。通过严格执法,有效促进了企业主体责任落实。2018年,县应急管理部门监察执法处罚数占检查次数的40%,处罚金额达300多万元。

严格责任追究。除对发生生产安全事故严格追究外,凤阳县将安全生产列入月度重点工作进行安排部署,每月由县效能办和县安委办督查考核。对没有完成工作任务的单位,主要负责人向县委常委作检讨,安委会对单位负责人进行约谈。

凤阳县安全生产已由过去的单一管理模式提升为综合管理、整体提升、防范在前的管理模式,“全民参与、共护平安”蔚然成风,安全生产管理跃上了新台阶,具有凤阳特色的安全监管模式为全县的安全发展营造了一个安全稳定的环境。

(作者系安徽省凤阳县应急管理局党组书记、局长。本文配图由安徽省凤阳县应急管理局提供)

# 打造国内一流的石英砂精加工企业

——安徽凤砂矿业集团有限公司发展纪实

□ 朱厚兵

凤阳县位于安徽省东北部,淮河南岸,有中国石英之乡的美誉,华东地区玻璃产业用石英原料70%以上出自凤阳。凤阳邻近合肥、南京两大都市,处于“泛长三角”区域内,这一地区是我国经济最发达、市场最活跃的地区,市场容量非常大,无论建筑玻璃、汽车玻璃、日用玻璃,还是光伏及信息产业市场需求量在全国均居前列。凤阳县硅(玻璃)产业临近这样一个大市场,对其快速发展、做大做强是非常有利的。同时滁州作为皖江城市带承接产业转移示范区“两翼”的组成部分,隶属于滁州的凤阳县,立足交通区位优势,以打造千亿硅(玻璃)产业为重点,承接沿海地区产业转移,把凤阳建设成为全国最具竞争力的硅(玻璃)产业基地。

## 探索管理创新发展模式 助力硅基产业做强做大

地处凤阳的安徽金禾硅砂科技有限公司是国内石英砂行业的龙头企业,是两家上市玻璃企业的主要供应商。经过广泛缜密的调研,这两家公司决定发起成立安徽凤砂矿业集团有限公司(简称凤砂集团公司)。凤砂集团公司在原艾美特新材料公司的地址上建立挂牌,除了集团公司本部和金禾硅砂公司之外,再新建10家石英砂加工企业,新建项目总投资约10亿元,占地约560亩,建设周期为两年。凤砂集团公司从创建之初,就立足于科学立项,全程都在政府的科学指导和严格监督下开展规范建设。

按照这个目标前进,两年后,凤阳将出现一个年产600万吨的石英砂加工企业集团,产品横跨电子液晶



2018年11月19日,安徽省滁州市委书记张祥安(右二)在凤阳县委书记徐广友(右三)陪同下在安徽凤砂矿业集团有限公司调研走访。

显示玻璃、光伏玻璃、汽车玻璃、平板玻璃、器皿玻璃、高端涂料六大玻璃细分行业。这个立项科学、建设规范的风砂集团公司,环保达标、安监达标,潜力巨大,将会成为上述六大行业的龙头企业的争夺目标。这个目标顺利实现以后,凤砂集团公司可以自主上市或者被并购上市,也可以吸引更多的大型、优质玻璃企业落户凤阳,助力优化凤阳的产业结构,助推实现凤阳千亿元的硅基产业规划目标。

凤砂集团公司的五年规划是:一年建成、二年达产、三年破10亿、四年上市辅导、五年上市(被并购)。蓝图已经绘成,凤砂集团公司正坚定地朝

着这个目标前进。在这个铿锵前行的发展过程中,凤砂集团公司采用“开放式”股权设计方案,集团公司内11个企业采取独立核算、独立经营,股东自发独立进出股权。凤砂集团公司的控股股权并不是一成不变,未来可以根据经营需要,将股权变更给其他股东。这种“开放式”的股权设计方案,已经得到了数十个被拆迁企业业主的认可,愿意成为凤砂集团公司的股东,为凤砂集团公司带来资金、技术、人才、市场,携手并进、共同做大做强。在实现个人企业家梦想的同时,还能使拆迁资本回流到石英砂行业,推动行业升级、提升发展质量、扩大生产规模,真正为凤阳千亿元硅

基产业规划添砖加瓦。

## 改进工艺技术水平 践行绿色发展理念

为了积极响应国家加快建设节约型社会的战略,配合皖江城市带承接产业转移发展战略,努力构建资源节约型和环境友好型社会,推进可持续发展,在打造“创新淮滨、大美凤阳”发展战略中作出自己的贡献,凤砂集团公司充分发挥区域优势、资源优势、管理优势、经营机制优势和成本优势,不断增强企业的竞争能力。

为满足市场对TFT玻璃用砂和高纯石英砂市场需求,凤砂集团公司进行了广泛的市场调研和技术研究工

作后,在凤阳宁国现代产业园开始筹备建设15万吨TFT玻璃用砂及年产30万吨高纯石英砂提纯项目。该项目总投资约5亿元,用地面积188亩。其中一期项目投资3亿元,占地约130亩,总建筑面积49,712平方米,建设年产15万吨TFT玻璃用砂及年产30万吨高纯石英砂提纯生产线,其生产的产品是光伏玻璃产业以及生产高级液晶平板等显示材料的主要原料,这些技术含量高、国内短缺的高档石英砂产品市场需求旺盛,经济前景广阔。

凤砂集团公司以国内外产业新技术和市场需求为导向,坚持自主创新,高标准建设、高效能管理,贯彻循环经济和清洁生产理念,工艺立足高起点,污染治理严格高标准,采用成熟可靠、先进合理的技术方案,积极稳妥地选用新技术、新设备、新材料。

将半成品石英砂经过酸洗、水洗脱酸、脱水等过程,生成高纯石英砂成品;TFT玻璃用砂、硅微粉采用上述高纯石英砂为原料,再经过烘干、磨矿、分级,加工成合格产品。在酸洗工段中,将进场半成品砂送入酸洗提纯装置内,再加入酸液,动态反应3个~6个小时后,脱除酸液,脱出的酸液可回收利用;水洗工段中,用砂泵将脱酸后的砂子送入水洗装置中,洗涤直至中性;然后脱水,将水洗至中性的砂浆经离

心机脱水后装入吨袋作为产品储存、销售;继续加工的则进入烘干车间,将合格高纯石英砂成品经流化床烘干后送到磨矿、筛分车间,作为TFT玻璃用砂、硅微粉原料;在磨矿、筛分车间,将烘干高纯石英砂经球磨机磨至指定粒径要求,并经分级机筛分,合格产品为TFT玻璃用砂,过细产品为超细硅微粉。

采用集酸洗、酸回收置换、水洗全自动一体化设备,该设备使用美国进口耐腐蚀耐高温材料,可多台设备组合分组运行,实现连续生产。通过真空回收酸和置换技术,对酸液进一步回收提浓,提高酸的回收率,使酸耗比常规技术吨砂消耗量减少50%,降低酸洗处理成本;设备密闭运行无粉尘,配套尾气回收环保节能,产出的酸液可回收再使用;提纯各工段均用水作清洗、运砂,有少量重金属物质、大量泥污及超细粉末,经微涡流净化器处理后,可实现污水零排放,不排污,仅需补充少量损耗水,节水效果好。

凤砂集团公司通过技术创新,积极转变发展方式,加快向高科技低排放的方向发展转化。生产工艺突出绿色设计,追求科学合理的循环经济工艺与技术流程。加大资金投入,不断提升企业在节能、节水、减污、废物无害化、资源化处理等方面的技术能力。坚持环保优先,积极推行清洁生产,走环境友好、低碳发展之路,逐步实现石英砂精加工产业的绿色发展。

(本文配图由安徽凤砂矿业集团有限公司提供)



位于凤阳宁国现代产业园的安徽凤砂矿业集团有限公司一角