



改革网



中国改革报
微信公众号

好钢用在刀刃上

——司法部、国家发改委负责人详解《政府投资条例》

□ 新华社记者

日前,国务院总理李克强签署国务院令,公布《政府投资条例》(以下简称《条例》),自2019年7月1日起施行。司法部、国家发改委负责人就《条例》的有关问题进行了详细解读。

问:《条例》如何界定政府投资范围,确保政府投资聚焦重点、精准发力?

答:政府投资范围直接涉及政府和市场关系,在这个问题上必须坚持“有所为有所不为”,确保政府投资聚焦重点、精准发力,坚决杜绝低效、浪费现象,并避免与民争利。为此,《条例》明确规定,政府投资资金应当投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、

国家安全等公共领域的项目,以非经营性项目为主。为了从机制上确保政府投资始终投向最需要投、最适合投的方向和领域,《条例》还规定国家建立政府投资范围定期评估调整机制,不断优化政府投资方向和结构。

问:政府投资应当遵循哪些原则和基本要求?

答:《条例》规定,政府投资应当遵循科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明的原则,并与经济社会发展水平和财政收支状况相适应;国家加强对政府投资资金的预算约束,政府及其有关部门不得违法违规举借债务筹措政府投资所需资金;安排政府投资资金应当符合推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的有关要求,并平等对待各类投资主体,不得设置歧视

性条件。
问:《条例》如何确保政府投资科学决策?

答:为确保政府投资科学决策,从制度上防止“拍脑袋”决策、“政绩工程”和“形象工程”,《条例》作了三方面规定:一是规定县级以上人民政府应当依据国民经济和社会发展规划、中期财政规划和国家宏观调控政策,结合财政收支状况,统筹安排使用政府投资资金的项目,规范使用各类政府投资资金。二是进一步规范政府投资项目审批制度,明确了项目单位应当编制或者报批的文件、投资主管部门或者其他有关部门审批项目的依据和审查事项,并规定审批重大政府投资项目应当履行中介服务评估、公众参与、专家评审、风险评估等程序。三是强化投资概算的约束力,明确经核定的

投资概算是控制政府投资项目总投资的依据,初步设计提出的投资概算超过可行性研究报告提出的投资估算10%的,审批部门可以要求项目单位重新报送可行性研究报告。

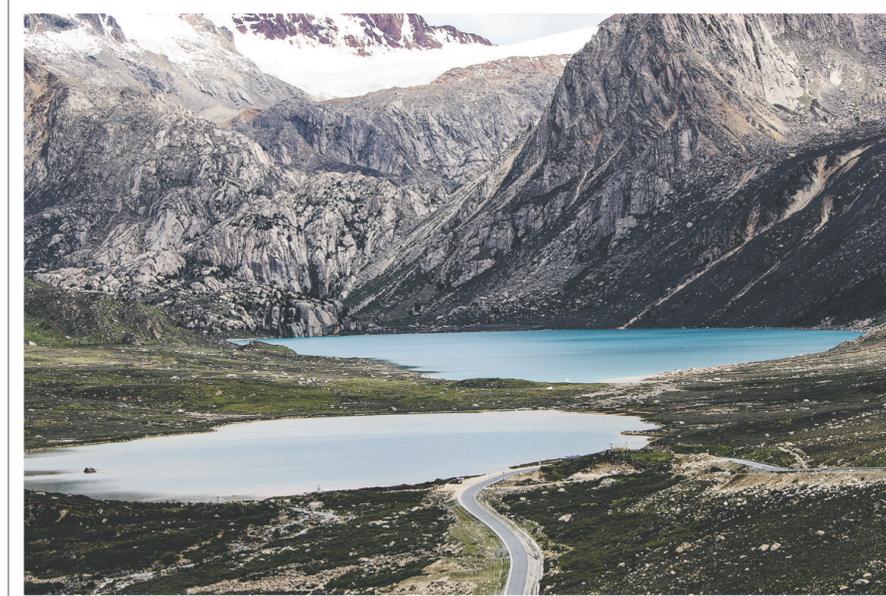
问:针对政府投资项目实施中存在的问题,《条例》作了哪些规定?

答:为确保政府投资项目顺利实施,《条例》坚持问题导向,主要作了三方面规定:一是政府投资项目开工建设应当符合规定的建设条件,并按照批准的建设地点、建设规模和建设内容实施,需要变更的应当报原审批部门审批。二是政府投资项目所需资金应当按规定落实到位,不得由施工单位垫资建设;项目建设投资原则上不得超过经核定的投资概算,确需增加投资概算的,项目单位应当提出调整方案及资金

来源,报原初步设计审批部门或者投资概算核定部门核定。三是政府投资项目应当合理确定并严格执行建设工期,项目建成后应当按规定进行竣工验收并及时办理竣工财务决算。

问:《条例》如何加强对政府投资项目的事中事后监管?

答:《条例》规定投资主管部门和依法对政府投资项目负有监督管理职责的其他部门应当采取在线监测、现场核查等方式,加强对政府投资项目实施情况的监督检查,并建立政府投资项目信息共享机制;项目单位应当通过在线平台如实报送政府投资项目开工建设、建设进度、竣工的基本信息,并加强项目档案管理;政府投资年度计划、政府投资项目审批和实施以及监督检查的信息应当依法公开。



行摄中国

海子山上双海子

“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天。”今年是川藏公路通车65周年。当年中国人民解放军第18路军十万修路大军逢山开路、遇水架桥,克服重重困难、付出巨大牺牲,经过近5年时间,终于修成这条2000多公里的天路,把祖国和西藏紧密联系在一起。在修路和以后的生产建设中形成“特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献”的“老西藏精神”,英雄壮举,惊天动地,气壮山河,感人至深。如今川藏高速雅安到康定已经通车,川藏铁路正在建设。

“这是一条神奇的天路,带我们走进人间天堂。”318国道尤其是川藏段,是一条景观长廊,是一幅壮丽的山水画卷,是中国人的景观大道。图为位于四川省甘孜藏族自治州理塘县与稻城县之间的海子山与海子。海子山平均海拔4500米,海子宛如双眸。(2017年6月15日上午摄于川藏线318国道旁)

本报记者 王军善 摄

太行深处寻常小山村的奋斗足迹

红色西沟村以艰苦奋斗的劳模精神激励一代又一代劳动者,不断探索新中国农村发展道路和贫困山区发展方向,在太行山区乃至全国创造了一个又一个“第一”

壮丽70年·奋斗新时代

□ 本报记者 田孔社 王婷

暖风轻抚着西沟,山腰间金黄色的连翘花与粉红色的桃花相映成趣,遥看争相盛开的春花,仿佛是上天在绵延的青山中打翻了调色板,让人陶醉。

70年前,中国第一个互助组在这里诞生,毛泽东主席称赞她为边区农民的方向。

70年来,西沟人始终传承艰苦奋斗、开拓进取的精神,与时俱进,在太行山区乃至全国创造了一个又一个“第一”。

为人民办事 为人民代言

1943年2月6日,为了响应毛主席和边区政府“组织起来”“生产自救”的号召,村民李顺达组织6户贫苦农民,在抗日战争时期成立了全国第一个农业生产组织——李顺达互助组。

“当时首要任务就是互助生产,自救度荒。”今年86岁的老党员张买兴回忆起当时的场景,感慨地说:“那时候住的破窑洞,只能靠挖野菜晒萝卜干勉强度日。李顺达就带着我们下田劳动,开荒造地,搞试验田,传授技术,研究新犁,慢慢地老百姓的日子有了起色。”

张买兴说,“当时除了土地粮食,就没有其他收入,不组织不好办,合作起来就好办。而新中国诞生初期,我们面临最大的问题就是经济困难。为了发展生产,1951年3月,互助组向全国发出了爱国丰产竞赛活动的倡议,一下就掀起了全国各地爱国丰产竞赛的热潮,毛主席亲笔为互助组题写了‘生产战线上的模范’奖状。”说起这份荣誉,张老脸上露出了骄傲的笑容。

1951年12月10日,以李顺达互助组为依托的西沟村金星农林牧生产合作社正式成立。李顺达任合作社社长,申纪兰任副社长。西沟,成为全国瞩目的地方。

“发展是硬道理,改革要有新突破,没有好想法,没有好干部,就没有好发展。”第一眼见到申纪兰,很难相信眼前这位老人已经90岁高龄。她步伐矫健,声音洪亮,精神矍铄,说话时思路清晰,神情十分坚毅。

听申老的讲述,仿佛跟着她一起回到那个年代。1952年,申纪兰担任合作社副社长后,发动和带领妇女走出院门,下田劳动,并大胆提出:“妇女和男人干一样的活,要记一样的工分。”这是中国历史上第一次提出“男女同工同酬”,并在1954年写入新中国《宪法》,打破了千百年来的男

尊女卑封建思想的枷锁,在中国农村妇女解放史上留下了浓墨重彩的一笔。

脚下沾了多少泥土,心中就积淀了多少真情。1954年,一身深色农装、扎着两个麻花辫的申纪兰,参加了第一届全国人民代表大会第一次会议,那时她便产生了“人民选我当代表,我当代表为人民”的理念,从参加第一届全国人民代表大会到第十三届全国人民代表大会,一个多甲子,作为全国唯一一名一至十三届全国人民代表大会代表,申纪兰心里只有“跟着党走,人民生活就会越来越美好”的坚定信念。“听党话,跟党走,想尽一切办法做好服务人民的工作,用实际行动来迎接新中国成立70周年。”采访结束时,申老嘱咐的话语,令大家频频点头称是。

西沟村位于山西省平顺县城南7公里处,上世纪五十年代,这个只有200户、1000余人口的太行山小山村并肩走出了两位全国劳动模范,两位全国人大代表,这在当时全国是绝无仅有的。

如今,在西沟村的发展道路上,艰苦奋斗、勤劳勇敢、开拓进取的精神,都在李顺达、申纪兰等共产党人身上体现着、发扬着、传承着。正是他们不断探索新中国农村的发展道路和贫困山区的发展方向,以艰苦奋斗的劳模精神,激励着一代又一代劳动者继续扎扎实实拼搏奋斗。

以奋斗为本 向美好生活看齐

随着改革开放的春风吹遍神州大地,西沟人燃起了发展经济的信心,开始上企业、上项目,想要富起来。

今年68岁的王根考,曾长期担任西沟村党支部书记。

2014年,面对关闭的电石厂,王根考开始琢磨“怎样利用好这片土地来发展经济?”通过走访调研,他看准了“香菇市场”。在王根考的动员带领下,22名党员入股成立了西沟村四季飘香种植专业合作社,由村集体经营。

“第一年种植了60万梆子,每个梆子纯收入有5元左右,年纯收入有小300万元,全部用于建设敬老院等公益事业。”王根考说,“老年人是农村发展中的一大难题,这个问题不解决好,做什么都难。”

目前,合作社采用“党支部+合作社+产业基地+贫困户”的形式,全部使用“妇女劳动力”,以小时工的灵活就业形式,成了不出村门就能挣钱的好项目。用王根考的话说:“党员干部,就不想用自己能挣多少钱,咱就是为村老百姓服务的,老百姓高兴了,就对了。上一辈老西沟人的奋斗精神,就是我们学习的楷模!”

改革时评

治理违建别墅乱象绝不手软

□ 高敬 史卫燕

又是违建别墅!近日,中央生态环境保护督察组向湖南省反馈“回头看”及专项督察情况时,一针见血地指出当地占用生态绿地,顶风违建别墅等问题。

督察组指出,株洲市在“回头看”督察期间声称位于绿心地区的“北欧小镇”房地产项目已于2017年5月后全面停建,但督察发现,该项目在此后仍违规建设24栋高档别墅。长沙浏阳市金科山水洲一期别墅、长沙县丽发新城三期和怡海新城三期等房地产项目,也在第一轮督察反馈后继续违规建设,占用绿心面积478.5亩。

从秦岭北麓违建别墅,到长白山违建别墅,再到这次占用生态绿地违建问题,违建别墅何以成风?

好山好水本是大家共同的生态宝库,但一些地方和企业却总想方设法将其变为“私家风景”,甚至在被督察组点名、被媒体曝光后仍不收敛,顶风作案。问题的根源在于一些领导干部头脑里只有金山银山,没有绿水青山;在于个别地方政府扭曲的政绩观、发展观,

把优质生态资源变成土地拍卖的真金白银;在于一些企业见利忘义,以所谓“湖景房”“山景房”牟取高额回报,甚至一些地方在被点名、被通报后,仍抱有侥幸心理,打着将违建变为“既成事实”的如意算盘,敷衍整改,企图通过各种方式将违建的结果“合理化”。

当前,我国生态欠账依然很大,缺林少绿、生态脆弱仍是一个需要下大气力解决的问题。宝贵的生态资源被经济开发活动挤占,将对自然生态系统造成难以逆转的损害,最终受伤害的还是人类自己。

秦岭北麓1100多栋违建别墅被依法拆除,长白山高尔夫球场和187栋违建别墅已经拆除整改,湖南湘潭也拆除了绿心地区96套违建别墅、59亩违建仿古建筑……不少领导干部已被严厉问责,有的还被追究刑事责任。

党中央保护生态环境的坚定决心和雷霆举措释放出明确信息:刹住违建别墅歪风,要让生态保护红线不仅划在图纸上,更时刻印在领导干部的头脑里。让红线成为制度“高压线”,让破坏生态的人付出应有代价。

改革发展动态

河北灵寿等21个县(区)实现脱贫摘帽

本报讯 河北省政府5月5日发出通知,正式批准灵寿县等18个国家扶贫开发工作重点县(区)和兴隆县等3个省扶贫开发工作重点县退出贫困县序列。其中,灵寿县是国家发改委的定点帮扶县。

通知指出,赞皇县、灵寿县、行唐县、承德县、滦平县、张家口市崇礼区、张家口市万全区、张家口市宣化区、涞水县、曲阳县、顺平县、唐县、武强县、广宗县、新河县、巨鹿县、临城县、大名县等18个国家扶贫开发工作重点县

(区)、兴隆县、故城县、涿鹿县等3个省扶贫开发工作重点县,经县级申报、市级初审、省级验收检查评估、社会公示等程序,均达到了贫困县退出标准,符合贫困县退出条件,经省扶贫开发和脱贫攻坚工作领导小组同意,现批准退出。

上述21个县(区)退出后,将严格落实“摘帽”不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的要求,继续抓好脱贫攻坚各项工作,防止出现松劲、懈怠,始终保持攻坚态势。

广西田东等14个县(区)实现脱贫摘帽

本报讯 广西壮族自治区人民政府日前发出通知,正式批准田东等9个国家扶贫开发工作重点县(区)和苍梧县等5个省扶贫开发工作重点县退出贫困县序列。其中,田东县是国家发改委的定点帮扶县。

14个脱贫摘帽县(区)中,龙胜各族自治县、资源县、田阳县、田东县、西林县、富川瑶族自治县、金秀瑶族自治县、大新县、宁明县9个县(自治县)为国家扶贫开发工作重点县(滇桂黔石漠化片区县),

苍梧县、平果县、河池市金城江区、天峨县、武宣县等5个贫困县(区)属自治区扶贫开发工作重点县(区)(滇桂黔石漠化片区县)。

通知要求,龙胜各族自治县等14个贫困县(区)要继续履行主体责任,认真总结脱贫攻坚工作经验,进一步加强和改进脱贫攻坚工作,做到攻坚期内思想不放松、工作不松懈、力度不减弱,不断巩固脱贫成果,确保2020年前本辖区农村贫困人口、贫困村全部脱贫摘帽。

(均为本报记者付朝欢采访)

重点推荐

高质量发展 “小巨人”先行