

“全球化的经济需要全球化的治理。”习近平主席在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上强调，中国将更加有效实施国际宏观经济政策协调。这是新时代我国对外开放的新要求，也是我国在全球经济治理变革面临新挑战新机遇的形势下作出的重要承诺。

银行业保险业拟推出 12 条对外开放新措施

银保监会新闻发言人就有关问题作出解读

□ 李延霞

中国人民银行党委书记、中国银保监会主席郭树清日前表示，近期拟推出 12 条银行业保险业对外开放新措施。银保监会新闻发言人肖远企就有关问题接受了新华社记者采访。

问：预计本轮对外开放新措施将为外资银行业和保险业带来哪些影响？

答：12 条开放新措施旨在进一步完善金融领域外商投资和经营环境，激发外资参与中国金融业发展的活力。比如，取消相关的外资股比限制，外资可以自由选择参股、合资或独资等方式在华经营，进一步促进中资和外资实行公平竞争。再如，取消总资产等机构准入的数量型准入要求，更多运用审慎性条件综合评估申请人资质，可以吸引更多具备专业特色的优质外资机构进入，有助于进一步丰富金融市场主体，改善金融服务供给。此外，拓宽外资商业存在和扩大外资业务范围等方面的措施将进一步扩大外资机构在华经营的空间，提升其经营便利度。

我们相信，本轮对外开放新措施将显著提高银行业和保险业的开放

度和市场化程度。

问：去年曾宣布取消中资银行和金融资产管理公司的外资持股比例限制，请问今年第一条措施与去年相比有何变化？

答：此前取消中资银行和金融资产管理公司的外资持股比例限制措施发布后，符合条件的投资者入股大型银行、金融资产管理公司的，均无持股比例限制；而符合条件的投资者入股股份制银行、城市商业银行等中小商业银行的，主要股东包括战略投资者持股比例一般不超过 20%，对于部分高风险城市商业银行，可以适当放宽比例。此次全面取消单家中资银行和单家外资银行入股股份制银行、城市商业银行等中小商业银行的持股比例上限。

银保监会将进一步强化对商业银行股东的穿透式监管，从股东资质、资金来源、资本分红以及关联交易等多个维度，加强对商业银行股东的识别和审查，保障商业银行稳健运行。

问：如何理解“鼓励和支持境外金融机构与民营资本控股的银行业保险业机构开展股权、业务和技术等各类合作”？

答：近年来，银保监会有序引导

民间资本进入银行业保险业，目前已批准设立 17 家民营银行，但这只是名称为“民营银行”的小口径。实质上，由民间资本控股的银行保险机构数量已超过一半。其中，股份制银行、城商行、农商行和保险公司总股本中，民间资本占比分别达到 43%、56%、83%和 49%。五家境内外上市的大型商业银行社会资本持股比例平均达到 30%，有的超过 40%。信托公司、消费金融公司以及村镇银行中，大部分均已是民间资本控股。

事实上，国内金融业目前对民间资本已高度开放，不存在对外资的“超国民待遇”问题。我们始终强调对民间资本、国有资本和境外资本等各市场主体公平对待、一视同仁，积极鼓励符合条件的民间资本进入银行业保险业。

问：取消外国银行来华设立外资法人银行和设立分行的总资产要求，主要考虑是什么？

答：这一措施旨在吸引更多经营稳健、具有自身特色的外国银行来华经营，提升我国银行机构多元化程度。取消资产规模限制将为规模较小但具有特色和专长的外国银行来华设立机构提供可能性，这并不意味着

着监管标准降低，而是更加注重外国银行的业务经营能力、质量和效益。

银保监会将从审慎性角度，继续加强对拟来华设立机构的外国银行经营业绩、资产质量、风险管理等方面的考量，把好风险防范的第一道关口。

问：如何理解“允许境外金融机构入股在华外资保险公司”？为何取消外国保险经纪公司在华经营保险经纪业务年限以及总资产的要求？

答：放开前，外资保险公司境外股东应为保险公司。放开后，允许符合条件的非保险金融机构持股外资保险公司，可以丰富外资保险公司的股东类型和资金来源。入股后，外资保险公司的主要股东仍应为保险公司，保证其专业经验优势。

目前我国保险市场已经引进 6 家外资保险经纪公司。取消相关业务年限以及总资产的要求，将有利于鼓励和引导后发优势显著的优质外资保险经纪公司进入中国市场，有利于我国加深与国际先进同行的交流合作。

问：上一轮开放措施已取消外资银行经营人民币业务的等待期，本次取消外资银行开办人民币业务审批有何不同？

答：上一轮开放措施取消了外资银行经营人民币业务的等待期，允许其在申请开业的同时，同步申请经营人民币业务，但仍保留了经营人民币业务的审批。此次将取消外资银行经营人民币业务（包括对公和零售业务）审批，允许其开业时即可同步开展本外币业务（包括外资法人银行可直接经营人民币零售业务）。这将为在华新设的外资银行展业提供便利，使条件成熟、准备充分的外资银行一开业即可全面提供本外币服务。

问：本轮开放措施发布后，细化的政策法规将何时出台？

答：上一轮开放措施涉及法规修订的，有的已经完成，有的正在抓紧按程序推进。《外资银行管理条例》和《外资保险公司管理条例》两个条例的细则已经修改完成，拟于近期发布施行。本轮开放措施发布后，我们将适时启动新一轮修法工作，推动措施落地。

东盟与中日韩财长和央行行长会议召开

第 22 届东盟与中日韩(10+3)财长和央行行长会议日前在斐济楠迪举行。会议聚焦全球和区域宏观经济形势、10+3 区域财金合作愿景以及机制改革等议题，并发表联合声明，力促区域和全球经济发展。图为会议现场。

新华社记者 张永兴 摄



改革前沿

□ 叶昊鸣

日前召开的国务院常务会议提出，确定使用 1000 亿元失业保险基金结余实施职业技能提升行动的措施，提高劳动者素质和就业创业能力；讨论通过高职院校扩招 100 万人实施方案，加快培养各类技术技能人才促进扩大就业。

根据中央经济工作会议和《政府工作报告》部署，就业优先政策是宏观经济政策的重要组成部分。实施大规模职业技能培训和高职扩招，既是保持就业稳定、缓解就业结构性矛盾的关键举措，也是经济转型升级和高质量发展的重要支撑。

“在就业形势总体保持稳定的同时，就业难、招工难并存的结构性矛盾更加突出，需要重点加以解决。”国家统计局有关负责人指出，企业急需的技术人才短缺现象严重，无论是沿海还是中西部地区，部分企业都发生了技工、熟练工和新型人才短缺的现象，近年来技能劳动者求人倍率一直在 1.5 以上，高级技工求人倍率甚至在 2.0 以上。

为此，国务院常务会议确定了实施职业技能提升行动的具体措施，包

“出钱”“扩招” 一份沉甸甸的“稳就业”大礼

国务院常务会议提出，确定使用 1000 亿元失业保险基金结余实施职业技能提升行动，同时高职院校扩招 100 万人

括大规模开展职业技能培训，今年培训 1500 万人次以上，3 年内培训 5000 万人次以上；从失业保险基金结余中拿出 1000 亿元；支持地方调整完善职业培训补贴政策，符合条件的劳动者均可参加培训并获得补贴；推动职业院校扩大培训规模，支持企业、社会培训机构开展技能培训，民办机构在政府购买服务等方面与公办同类机构享受同等待遇。

“这些举措对于加快发展现代职业教育体系、深化职业教育体制机制改革、提高职业学院和技工学校高技人才培养能力和吸引力等方面大有裨益，既有利于缓解当前就业结构性矛盾，也是解决高技能人才短缺的战略之举。”中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说。

高等职业教育肩负着为经济社会建设与发展培养人才的使命。对

于《政府工作报告》提出的今年高职扩招 100 万人任务，会议也通过了多项落实方案，包括高职扩招重点布局在优质高职院校、发展急需和民生领域紧缺专业、贫困地区；对退役军人、下岗失业人员、农民工、新型职业农民等单列招生计划；在学前教育、护理、家政、养老、现代服务业等领域扩大中高职贯通培养招生规模；今年高考前组织一次高职扩招补报名，主要面向普通高中和中职毕业生、退役军人、下岗失业人员、农民工和新型职业农民等；10 月份面向今年退役军人再增加一次报名等。

“高职扩招重点面向紧缺专业和贫困地区，是针对重点群体的就业和职业发展需求，结合各地区经济社会发展需要开展的就业导向的就业人才培养方式，体现了国家对特定群体和贫困地区发展的高度重视。将招收人

群的重点放在退役军人、下岗失业人员等重点就业群体上，有利于促进这些群体实现更高质量和充分就业，也体现了职业教育是面向人人教育，为各类群体提供公平的教育和就业机会。”中国劳动和社会保障科学研究院失业保险研究室主任袁良栋说。

据新华社消息，会议还对如何更针对性地进行扩招、如何对高职人才就业的相关待遇进行保障也作出了部署。扩招以高职院校单独考试为主，各地可在高考前后合理安排考试时间；对退役军人、下岗失业人员、农民工和新型职业农民可免予文化素质测试，由学校组织相关职业适应性测试或技能测试；落实《国家职业教育改革实施方案》；加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接，推动高职毕业生在落户、就业、晋升等方面与普通高校毕业生

享受同等待遇。

“高等职业教育与普通高等教育由于在人才培养目标、培养标准、培养模式、评价方法以及就业导向等方面存在差异，承担着不同的社会服务功能。长期以来，普通高等教育学历文凭与社会经济制度形成了稳定的关系，而职业教育的社会认可度较低，高职人才并未得到相应的待遇认可，在就业、晋升、落户等方面也远不如普通高校毕业生。待遇是重要的指挥棒，高职毕业生能否实现同等待遇关系着国家职业教育改革的成效，产教融合和校企合作是关键。”袁良栋表示，落实《国家职业教育改革实施方案》，对于改善社会对高职教育认知、关注重点群体的就业和职业发展、培养更多符合产业发展需求的高职实用人才具有重要的现实意义。

经济瞭望编辑部

主任：吴宏林

执行主编：王春华

新闻热线：(010)56805028

监督电话：(010)56805167

邮箱：ggjwl2018@163.com