

“2018 年中国改革报告”出炉

以“新时期,新挑战,新机遇”为主题,对2018年中国改革进行全方位回顾总结,对十三个重点领域改革进展进行深入评估

□ 本报记者 韩振峰
□ 冯楚军

《2018中国改革报告》日前发布,该报告由深圳创新发展研究院组织国内权威专家撰写。从中国改革开放历史进程上看,2018年中国的改革开放进入了新的历史时期,面临着新的挑战和历史机遇,报告以“新时期,新挑战,新机遇”为主题,对2018年中国改革进行全方位回顾总结,对十三个重点领域改革进展进行了深入评估。

全面深化改革的关键之年

《2018中国改革报告》(以下简称《报告》)以“新时期,新挑战,新机遇”为主题展开,由一个总报告和经济、对外开放、农村、文化、生态、司法、社会、财税、教育等不同改革领域的分报告组成。

《报告》认为,2018年在中国改革开放历史上是一个重要的转折年,是全面深化改革的关键之年,也是改革开放尤其是党的十八大以来,国内外新形势变化最深刻的一年。《报告》指出,5年来,以习近平同志为核心的党中央对全面深化改革

作出了一系列重大部署,推出了几千项改革举措,使新时期全面深化改革在一些领域和环节取得了突破性进展和重要成就。2018年发生的若干重大事件,不仅对2018年中国改革开放和经济发展的大局产生了极为重要的影响,而且对中国未来的发展方向和走势有着深远的意义。

新时期新挑战新机遇

《报告》肯定了2018年党和国家机构改革、大规模扩大外资准入、供给侧结构性改革的深化与调整等方面取得的重大突破。在党和国家机构改革方面,《报告》认为,全面加强党的领导,重构了党政机构的关系及其框架;调整和优化了部分政府部门的职能,理顺了一些政府管理中的重大关系,有助于政府转变职能,避免政出多门,提高政府效率;适应国家新时期发展和稳定方面出现的新情况、新问题,以及实施未来国家战略的需求,新设或重组一些新的机构。在外资准入方面,大规模扩大外资准入是中国2018年改革开放过程中一件具有历史性意义的大事,对新时期中国改革开放的全局将

产生深远影响。在供给侧结构性改革方面,随着2018年下半年我国经济形势发生重大变化,尤其是中央提出经济“六稳”之后,供给侧结构性改革的重点和内容实质上已经发生了重大变化,为了实现经济发展中的“六稳”,降成本、补短板将成为未来供给侧结构性改革的主要内容。

2018年中国的改革,除了在上述党和国家机构改革、对外开放、供给侧结构性改革三个方面取得重要进展外,在经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等不同领域也都取得了不同程度的进展。《报告》分别就这些领域的改革进行了评估。

从总体上说,《报告》同时认为,由于2018年中国在改革开放和现代化建设方面发生了一系列重大事件,遇到了一系列新的问题和新的挑战,从而列2018年成为落实党的十八届三中全会各项改革任务的一个调整年,在2018年出现了调整态势,同时,新挑战意味着新机遇的出现,因此,把2018年中国改革的总体评估确定为“新时期,新挑战,新机遇”是比较适当的。

改革建议助理论制度创新

2018年我国发生的一系列重大事件,不仅对2018年国家的改革产生了重大影响,使2018年我国政治、经济、社会和对外开放等重大领域出现了一系列新的挑战,而且对未来我国全面深化改革和国家现代化建设也将产生深刻而长远的影响,同时也出现了新的机遇。

因此,《报告》认为如何深刻认识和准确把握2019年乃至更长时期国家面临的新情况、新问题、新挑战,抓住新机遇,是2019年全面深化改革面临的首要任务。保持国家发展稳定的大局和长治久安,需要做出许多方面的努力,但最根本的是要坚持中国改革开放的基本方针,要进一步解放思想,进行大胆的理论创新和制度创新。《报告》向国家有关方面提出若干重要改革建议:

一是进一步解放思想,为经济领域“六稳”提供政治保障。最重要表现在两个方面:一方面,社会主义基本经济制度中所有制结构的改革要进行理论创新和实践突破;另一方面,在坚持“四个自信”的前提下,进一步解放思想,创新中国特色社会主义理论、制度和道路。

二是实现法律上的突破,为稳定民营经济提供法律保障。首先,要从社会主义市场经济的基本经济制度上进行创新,赋予民营经济与其他所有制经济平等的地位,并通过公平竞争实现共同发展,突破民营经济在发展总量上的“天花板”;其次,调整法律关系,实现制度创新,为各种所有制提供公平竞争的环境,为民营经济的发展提供法律保障。

三是坚持党的十八届三中全会确定的国有企业改革和发展的正确方向,实现国有企业改革的真正突破。第一,调整政府和企业的关系,在政资分开、政企分开的改革上实现突

破;第二,调整国有企业改革和发展的目标,把提高企业效率和核心竞争力,实现高质量的发展作为国有企业发展的主要目标,在国有经济布局调整和结构优化改革上真正取得突破;第三,调整混合所有制改革的方向,真正发挥混合所有制改革对国有经济布局调整和市场机制转换的实质性作用。

四是深化司法体制改革,提高社会管理的法治水平。未来在社会治理领域改革创新,通过技术性的改革,用个案推动法治进步,点滴推进法治,促进量变引起质变,提高社会治理的法治化水平,让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,应该成为深化司法体制改革的重要选择。

五是从商品要素流动型转向制度型开放,防范和化解国际环境变化的风险。从改革和制度创新的角度上看,中国经济对外开放的重点应该从以商品、要素流动型开放向规则、规制、秩序、体制等制度型开放转变,在继续扩大要素、商品开放的同时,加快学习、借鉴世界发达国家的先进经验,适应国际商务规则、规制、标准、国际经济秩序,以对外全方位开放助推国内全面深化改革。

据了解,作为一家以促进国家改革创新为宗旨,以建设性、独立性和社会性为鲜明特色的新型社会智库,深圳创新发展研究院自成立之日起,一直关注着新时期全面深化改革的历史进程,并力争为促进中国的伟大变革尽微薄之力,履行好社会智库的社会责任。为此,根据中央关于加强对改革进行第三方社会评估的要求,该院从2014年起,每年组织全国有关改革领域的专家,编写《中国改革报告》,并力争使其成为全面反映国家改革进展的真实记载,成为客观评估每年改革效果的第三方报告,成为向国家提出若干重大改革建议的重要研究报告。

营造改革氛围 深化改革评估



“扶贫车间”促就业

近年来,河北省南和县结合脱贫攻坚工作实际和贫困群众需求,鼓励当地手工加工企业进驻农村开设“扶贫车间”,让农村剩余劳动力和贫困群众就近从事手工业加工等工作,拓宽农民增收渠道。图为南和县三思乡东北部村村民在当地一“扶贫车间”内加工书包。

新华社记者 朱旭东 摄

经济动态

宁夏:系列改革措施提升企业安全感

本报讯 “宁夏营造一流营商环境”新闻发布会近日发布消息称,宁夏在企业退出、保护中小投资者、执行合同、强化知识产权创造保护运用等方面出台一系列改革措施,依法保护企业的财产权、知识产权,不断提升企业安全感。

宁夏将健全企业退出机制,实现企业注销“一网”服务和全程电子化,按照“尽可能多兼并重组、少破产清算”的原则,加大“僵尸企业”清理力度,持续推动破产重整、和解制度运行,促进有价值的危困企业再生。宁夏将建立常态化府院协调机制,依法评估可能引发金融风险、影响社会稳定的破产案件,避免相互担保、连环担保,民间融资关系的企业破产案件引发区域风险和群体事件。

据宁夏证监局介绍,宁夏将持续督促辖区13家主板上市公司充分保障中小投资者知

情权,完善中小投资者投票机制、投资回报机制,在自治区全面推进证券期货纠纷化解机制建设,全方位保护中小投资者合法权益。

在执行合同方面,宁夏出台的《强化合同执行行动计划》提出,完善合同纠纷案件快速化解机制,依法快立、快审、快执,压缩案件周期,不断提高审判执行质量和效率,加强执行联动,力争实现被执行人财产全覆盖。规范司法拍卖,运用网络拍卖平台,提高财产处置效率。

此外,为保护企业的知识产权,除了做好《自治区专利保护条例》的修订工作,宁夏还将健全知识产权估值、质押、流转体系,完善知识产权争议仲裁和快速调解机制,实现专利侵权纠纷行政处理“零收费”,案件办理周期不超过4个月。加大败诉方承担权利人合理维权费用力度。(许晋豫)

安徽:多措并举为企业用地“减负”

本报讯 安徽省自然资源厅发布消息称,该厅近期出台关于减负增效纾困解难优化营商环境的多项新政策,其中包括鼓励通过新增工业用地弹性出让或以租赁方式供地、适当下调竞买保证金等,降低企业用地成本。

据介绍,安徽省此次规定,传统工业企业转为先进制造业企业,以及利用存量房产进行制造业与文化创意、科技服务业融合发展的,可实行继续按原用途和土地权利类型使用土地的过渡期政策。鼓励对现有工业用地追加投资、转型改造,合理利用地上地下空间。对符合相关规划、不改变用途的现有工业用地,通过厂房加层、老厂改造、内部整理等途径提高土地利用率和增加容积率的,不再增收土地价款;在符合规划、不改变用途的前提下,鼓励

原工业用地使用权人自主或联合改造开发。通过盘活存量建设用地用于工业项目建设的,年度计划分配时按规定奖励新增建设用地计划。

在保障重点项目用地需求方面,安徽省提出,充分发挥规划引领管控作用,引导用地单位合理确定建设项目选址。提前预下达用地计划,做到重点项目、民生工程等用地应保尽保。统筹区域协调发展的重大交通、水利、能源等基础设施项目,省调度的重大产业和基础科学研究项目,从省级新增建设用地计划中予以安排。

此外,安徽省还将支持化解过剩产能,从严把项目准入门槛、鼓励盘活存量土地、实施积极供地政策、完善用地相关手续等方面推进企业去产能工作。(姜刚)

辽宁:聚焦农村人居环境改善

本报讯 为推动农村人居环境改善,辽宁省近日印发的《辽宁省“千村美丽、万村整洁”行动实施方案(2019-2020年)》提出,今明两年,将以“村容整洁美观、生活生态宜居、风景特色怡人”为建设目标,建成1000个美丽示范村;以治理“脏、乱、散、差”生产生活环境为主要任务,建成1万个整洁村。

据了解,辽宁省将根据乡村资源禀赋、不同地域特点、民族区域特色、基础条件、经济状况、发展水平、人口规模和生产生活习惯等,以行政村为实施单位,立足实际、因地制宜,因村施策、分类实施美丽乡村建设。同时,将充分尊重村民意愿,建立政府、村集体、村民等各方共谋、共建、共管、共评、共享机制,将

工作分梯次推进,不断增强广大农民的获得感和幸福感。

根据方案要求,今年,辽宁省农村生活垃圾处置体系将覆盖85%的行政村。通过开展非正规垃圾堆放点集中整治,明年基本完成非正规垃圾堆放点集中整治任务。积极探索具有农村特色的垃圾分类和处理方法,因地制宜,推广户分类、村收集、镇转运、县处理体系。今年全省整治村的农村卫生厕所普及率将达到83%,明年达到85%左右。到2020年,辽宁省将逐步完成区域内供水人口在1万人或日供水1000吨以上饮用水水源保护区(或保护范围)勘界立标并开展农村黑臭水体调查及治理,推进农村水环境治理。(孙仁斌)



重庆举行“一带一路”特色商品展销会

“五一”小长假期间,在重庆保税商品展示交易中心举行的“一带一路”国家特色商品贸易及文化周系列活动,推出“一带一路”特色商品展销会,琳琅满目的各色进口商品为消费者提供了更多选择。图为重庆保税商品展示交易中心消费者在选购酒类商品。

新华社记者 刘潺 摄

□ 邹声文 董建国 颜之宏

近年来,福建省大力推进“数字福建”建设进程,全力激发“数字”时代的魔力,引领和推动着经济发展、社会治理、百姓生活等方方面面的变革。八闽大地,正向着“数字中国”样板区这一目标稳步向前。

数字经济 点燃高质量发展新引擎

近年来,福建经济增速位居东部沿海省市首位,数字经济加速发展始终是全省经济增长新引擎和创新创业主战场。统计显示,去年全省互联网普及率居全国第四位,信息化综合指数居第六位,数字经济规模达1.42万亿元,同比增长22%,增速位列全国第二。

作为国内电子数据取证行业领军企业,美亚柏科公司早期产品研发源于福建本地对计算机犯罪案件的取证需要。如今,这家公司在自主创新之路上走得更加坚定,其研发的“取证大师”分析工具已得到全球30多个国家安全部门使用。

泉州半导体高新技术产业园区内,三安高端半导体系列项目正在如火如荼地建设。公司总经理助理陈文欣介绍说,三安光电从最基础的芯片做起,目前已经成为国内半导体和集成电路龙头企业之一,其在微波射频、电力电子以及光通信领域所研发生产的芯片已广泛应用于现代经济和社会生活的各个场景。

东南汽车近年来投入数亿元推行智能化车间改造项目,实现了每个生产工艺的高度可视化、信息化及数据化。公司董事长陈锋说,公司生产效率得到显著提升,目前提车需求满足率达90%,订单供车及时率达99%以上。

如今,福建省初步形成以电子信息制造业为基础,以软件和信息信息技术服务业、通信服务业为增长点,以大数据、物联网、云计算、移动互联网、人工

智能、卫星应用产业为突破口的数字经济发展新格局。

数字政务 提升民众“数字获得感”

在厦门,目前已有包括文化教育、公安交管、医疗卫生、出入境等106项政务服务实现掌上“一键办理”。数据多跑路,群众少跑腿,“数字福建”建设把推进信息化与提高公共服务水平有机结合起来,极大地提升了民众日常生活中的真实“获得感”。

不久前,福州港申机电设备有限公司负责人汤锦柏在福建自贸区福州片区新办了一家企业。领取营业执照后,他在办公室登录福州“电子税务局”,一次性办结13个涉税事项。他深有感触地说,以往新办企业要跑好几次税务局,而现在足不出户上网就可以轻松办好。

“我们不断打破部门信息壁垒,加快数据信息共享,让电子政务真正减少‘政出多门’,实现‘融会贯通’。”福建省数字办技术应用处处长陈同彩说。

“数字福建” 打造“数字中国”样板区

20年前,福建省正式开启“数字福建”建设大幕,面对信息技术加快发展的时代潮流,福建省始终展现出一张蓝图绘到底的执着,保持着久久为功不松劲的定力。

围绕数字建设,福建省不断释放政策红利。去年,互联网金融公司趣店集团将总部由北京迁至厦门。“不管是新园区建设,还是科研经费补助、税收返还、子女就学,厦门对于企业的扶持让我惊叹。”趣店集团CEO罗敏感叹道。

目前,福建数字经济总量已超过GDP的1/3,数字福建

奋力打造“数字中国”样板区

——“数字福建”建设进展新观察