



改革网



中国改革报
微信公众号

《共建“一带一路”倡议:进展、贡献与展望》报告发布

首届“一带一路”国际合作高峰论坛形成的5大类、76大项、279项具体成果已全部按计划完成

本报北京4月22日电 记者袁琳报道 第二届“一带一路”国际合作高峰论坛即将于本周召开,推进“一带一路”建设工作领导小组办公室(以下简称“领导小组办公室”)今日发表《共建“一带一路”倡议:进展、贡献与展望》报告(以下简称“报告”)。领导小组办公室综合组组长肖渭明在国新办举行的新闻发布会上介绍,报告全文共约1.8万字,由前言、进展、贡献和展望四部分组成,以中、英、法等8种语言发布。这是中国政府第三次公开发表“一带一路”建设进展报告,也是本届高峰论坛的重要成果之一。

2013年9月和10月,中国国家主席习近平在出访哈萨克斯坦和印度尼西亚时先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”重大倡议。5年多来,共建“一带一路”倡议得到了越来越多国家和国际组织的积极响应,受到国际社会广泛关注,影响力日益扩大。

报告指出,2013年以来,共建“一带一路”倡议以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通为主要内容扎实推进,取得明显成效,一批具有标志性的早期成果开始显现,参与各国得

到了实实在在的好处,对共建“一带一路”的认同感和参与度不断增强。

据介绍,共建“一带一路”倡议及其核心理念已写入联合国、二十国集团、亚太经合组织以及其他区域组织等有关文件中,到目前为止,中国已与150多个国家和国际组织签署了170多份合作文件。截至3月底,中欧班列累计开行数量超过1.4万列。83个国家和国际组织积极参与中国发起的《推进“一带一路”贸易畅通合作倡议》。中国人民银行与多边开发机构开展的联合融资已累计投资超过100个项目,覆盖了70多个国家和地区。

据悉,2013年~2018年,中国与沿线国家货物贸易进出口总额超过6万亿美元,年均增长4%,高于同期中国外贸的整体增速,占中国货物贸易总额的比重达到27.4%。中国企业对沿线国家直接投资超过900亿美元,年均增长5.2%。在沿线国家完成对外承包工程营业额超过4000亿美元,沿线国家对华直接投资也超过了400亿美元。中国与40多个国家签署了产能合作协议,与法国、意大利、西班牙、日本、葡萄牙等国签署了第三方市场合作文件。



4月22日,推进“一带一路”建设工作领导小组办公室发表《共建“一带一路”倡议:进展、贡献与展望》报告。图为领导小组办公室综合组组长肖渭明(中)在国新办新闻发布会上介绍报告相关情况。

本报记者 高弘杰 摄

“经过各方的共同努力,首届‘一带一路’国际合作高峰论坛5大类76大项279项具体成果已经全部按计划进度完成,其中有成果还转入了常态化工作,将持续予以推进。”肖渭明说。

报告强调,共建“一带一路”

倡议源自中国,更属于世界;根植于历史,更面向未来;重点面向亚欧非大陆,更向所有伙伴开放。当今世界正处于大发展、大变革、大调整时期,和平、发展、合作仍是时代主流。共建“一带一路”倡议正从布局开端的“大写意”阶段

转向精耕细作的“工笔画”阶段。中国愿与各方共同努力,推动“一带一路”建设走深走实,努力将“一带一路”建设建成和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路和廉洁之路。(报告全文见2、3版)

长三角联盟首站活动“创响”南湖

2019年“创响中国”长三角联盟站活动共25站,首站在嘉兴南湖,收官站在上海杨浦区

□ 本报记者 付朝欢

4月21日,世界创意创新日,2019年“创响中国”长三角联盟首站活动在浙江省嘉兴市南湖区正式启动,主题为“创响新时代 融入一体化”。

“南湖是红船精神的发源地,红船精神的第一条就是开天辟地、敢为人先的首创精神。首创精神跟创业创新,尤其创新是一脉相承的。”嘉兴南湖区常务副区长濮新达这样解释长三角联盟首站活动选在革命红船起航地的用意。

联盟活动将贯穿全年

事实上,以联盟为基本组织单元开展“创响中国”系列活动尚属首次。

记者注意到,国家发改委公布的《2019年“创响中国”活动总体方案》中有这样一句表述,“京津冀、长三角、西部等双创示范基地要以联盟带动联动,推动创新资源融合协同共享。”而这三家双创示范基地联盟中,长三角联盟于去年4月21日率先发起成立,至今整一年时间。

“长三角地区是中国最具经济活力和创新能力的区域,区域发展各具特色又紧密协同,创新资源集聚效应非常显著,已经成为我国原始创新策源地和新兴产业发展的高地。”国家发改委创新和高技术发展司副司长朱建武表示,长三角联盟有效促进了创新创业资源流通和中小企业融通,释放了创新创业潜力,成为全国双创一个新亮点,也形成了“创响中国”一个新特色。

据悉,2019年“创响中国”长三角联盟站的活动共有25站,分别由长三角地区的25家双创示范基地承办。活动将贯穿全年,收官站活动拟于今年11月在上海杨浦区举办。

浙江省发改委副主任陶国胜说,“创响中国”长三角联盟首站在嘉兴南湖区启动,是一个“新的起点”,同时更是一种“新的传承”。

接轨上海融入一体化

目前,国家发改委正在编制《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,“三省一市”都在谋划推进长三角一体化示范区方案。“长三角一体化上升为国家战略,对苏沪浙院进一步加强创新创业联动提供了难得的机遇,也提出了新的更高要求。”陶国胜说。

据了解,过去一年,南湖区各项接轨上海活动“好戏连台”。为务实推进与杨浦区的共建合作,南湖区形成了区与区、部门与部门、主体与主体三级联动的合作交流机制,在双创等10个领域签订合作协议或达成合作项目。

嘉兴南湖区发改局局长沈金华表示,将在上海市杨浦区设立“上海南湖创新创业创新中心”,计划在今年6月投入使用。该中心的定位是办公研发在上海,产业化成果、产业落地在嘉兴南湖区,形成长三角城市合作中分工协作的良性机制。

沈金华还透露,目前正在着手制定编制南湖区接轨上海长三角一体化发展的三年行动方案。“这个方案的编制对未来几年南湖区在接轨上

海,在长三角一体化中顶层设计、工作目标、具体措施和重点工作都有清晰的布局。”

打造G60科创走廊“明珠”

2017年,上海松江区与浙江杭州市、嘉兴市合作建设沪嘉杭G60科创走廊。同年6月,嘉兴科技城入选全国第二批双创示范基地。

南湖区科协主席金雅琴介绍说,嘉兴科技城致力做强以应用研发为核心的科技服务业,主攻网络信息技术、高端装备制造两大主导产业,培育生物医药等战略性新兴产业。依托浙江清华长三角研究院、浙江中科院应用技术研究院等重量级科研平台,在全国率先开创“一院一园一基金”省校(院地)合作模式。2017年以来,又先后引进共建浙江未来技术研究院、上海大学新兴产业研究院、航天五院嘉兴军民融合产业发展中心、浙江清华柔性电子技术研究院等创新载体。

金雅琴特别强调了人才优势。“人才引进模式已取得了从个体到团队、从随机到系统、从低水平到高水准的突破,且形成了产业吸引人才、人才引领产业等良性循环态势。”

对于未来的发展,嘉兴科技城管委会副主任杨玲珠表示,嘉兴科技城将加快建设双创载体、加快培育双创成果、加快升级双创服务,目标是建设成为沪嘉杭G60科创走廊上“一颗璀璨的明珠”。



改革时评

营商环境没有最好只有更好

□ 李丽辉

居家过日子,开门七件事:柴米油盐酱醋茶。那么,办企业搞经营,开张需要几件事?从注册登记到接入网,再到跑贷款、买耗材,所涉及的事项更多,远远要比居家过日子复杂。

近年来,党中央、国务院持续推进“放管服”改革,加快政府职能深刻转变,通过优化发展环境来激发市场活力。比如,江苏着力打造“不见面审批”,浙江承诺群众办事“最多跑一次”,上海提出为企业服务,政府要当“店小二”。

营商环境的改善,企业感受最深。现在,到政府部门办事,不用跑很多次了;企业注册登记手续更简便了,营业执照、税务登记“多证合一”;政府的行政审批事项少了,该取消的取消、该下放的下放。总体上看,2018年日均新设企业超过1.8万户,市场主体总量超过1亿户,高新技术产业、新兴服务业、“互联网+”快速发展……新动能的持续井喷,背后正是不断优化了的营商环境。这样一个显著变化,全球同样能够感受到。世界银行2018年10月发布的报告显示,中国营商环境排名在全球190个经济体当中,从第七十八位上升到第四十六位,排名跃升了32位,成为营商环境改善幅度最大的经济体之一。

在全球的坐标中,更能清晰地认识中国改善营商环境的意义和价值。世界银行发布的报告显示,在“开办企业”和“获得电力”两个领域,中国营商环境获得了显著改善;在办理施工许可证、登记财产、保护少数投资者、纳税和跨境贸易5个方面,中国也进行

了有效的改革,为创新创业、私营企业发展提供了更好的营商环境。世界上很多国家都在努力改善营商环境,但很少有哪个国家像中国这样一年内实施多项改革,对营商环境进行全面而系统的提升。这体现了中国深化改革、扩大开放的坚定决心。

一位哲学家说过,“高尚的竞争是一切卓越才能的源泉”。在体制机制弊端上做减法,在加强服务和监管上做加法,归根到底都是为了维护公平竞争、激发市场活力,使得市场主体的创新潜力充分涌流。优化营商环境,一个重要内容就是保障公平竞争。近3年来,我国公平竞争审查制度基本建立,截至今年2月底,全国共审查了新出台的文件43万份,清理了82万份已经出台的文件,废止或修订涉及地方保护、指定交易、市场壁垒的文件2万多份。这为落实竞争中性和原则,让各类企业在市场上获得一视同仁、平等对待,打下了坚实的基础。

习近平总书记去年在民营企业座谈会上指出,要不断为民营经济营造更好发展环境,帮助民营经济解决发展中的困难。实际上,推进“放管服”改革,优化营商环境,归根结底是为了给企业发展解决实际问题。当前,优化营商环境取得了积极成效,但存在的短板和突出问题也不少。

营商环境只有更好,没有最好。营造国际一流营商环境,是政府提供公共服务的重要内容,也是中国坚定推进新一轮改革开放,实现高质量发展的重要基础和关键一环。当各类企业在市场中如鱼得水、充满活力,中国经济定会生机勃勃永向前。

要闻速递

国务院“互联网+督查”平台开通

面向社会征集问题线索意见建议

新华社北京4月22日电 为推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实,便捷高效回应群众关切,减轻基层负担,国务院办公厅日前开通国务院“互联网+督查”平台,面向社会征集四个方面问题线索或意见建议:一是党中央、国务院有关重大决策部署和政策措施不落实或落实不到位的问题线索;二是政府及其有关部门、单位不作为慢作为乱作为的问题线索;三是因政策措施不协调不配套不完善给市场主体和人民群众带来困扰的问题线索;四是改进政府工作的意见建议。

企业和群众可以登录中国政府网(www.gov.cn)或下载国务院客户端,进入国务院“互联网+督查”专栏,也可以关注中国政府网微信公众号,进入国务院“互联网+督查”小程序提供线索、反映问题、提出建议。国务院办公厅将对收到的问题线索和意见建议进行汇总整理,督促有关地方、部门处理。对企业和群众反映强烈、带有普遍性的重要问题线索,国务院办公厅督查室将直接派员督查。经查证属实、较为典型的问题,将予以公开曝光、严肃处理。

据国务院办公厅有关负责人介绍,今年《政府工作报告》明确部署实施“互联网+督查”,既是顺应新时代发展要求、改进优化督查方式、减轻基层负担的积极探索,也是深化“开门搞督查”理念、主动接受人民监督、建设服务型政府的重要举措。依托国务院“互联网+督查”平台,将有效整合督查力量和信息资源,逐步实现督查线索网上实时收集、云端智能分析、线上分类处理、线下督查整改,形成统筹、规范、便捷、高效的常态化督查新格局。这既有利于更加全面精准地解决企业和群众关心的难点堵点问题,促进党和政府的利民惠民政策落地见效,又有助于压减集中督查次数,提高督查的针对性和实效性,实现督查增效和基层减负并举。

三方面加力推进“两类公司”改革

改组组建国有资本投资、运营公司是新尝试

本报讯 国务院国资委新闻发言人彭华岗日前表示,推进国有资本投资、运营公司(“两类公司”)改革是深化国资国企改革的重要举措,下一步将重点在授权放权、结构调整以及市场化改革等三方面加大工作力度。

彭华岗是在日前召开的国新办新闻发布会上作出上述表示的。改组组建国有资本投资、运营公司,是新一轮国企改革中的全新尝试。目前,在中央企业层面,已有19家国有资本投资公司、2家国有资本运营公司试点企业。

着眼于将这项改革推向纵深,彭华岗说,首先,要在授权放权方面进一步加大力度。据他介绍,国资委正在研究2019年度的授权放权清单,更好地界定监管部门和“两类公司”的权责边界,在战略规划、薪酬管理、选人用人、产权管理等方面分类明确授权放权事项。

其次,进一步加大结构调整力度,通过“两类公司”的资本运作平台,更好地调整国有经济的布局结构。

再次,进一步加大市场化改革力度。要在“两类公司”改革试点企业所控股、参股的企业内部统筹推进混改、经理层任期制和契约化管理等改革,进一步转换企业运营机制,从更大程度上激发各级企业的内在活力。(王希)

山西省属国企实行“一企一策”考核

“转型发展”作为一项单独考核指标

本报讯 山西24户省属国企近日全部签订“一企一策”目标考核责任书。山西省国资委将通过差异化、个性化的考核办法,让国有企业不再以规模“论英雄”,而是以发展质量和效益作为评价指标,实现国有企业高质量发展。

2017年,山西省属国有企业开始探索实施“一企一策”考核。2018年,山西有18家省属国有企业签订经营业绩目标考核责任书,并面对媒体公开表态,做出经营目标承诺。到今年,山西24户省属国企全部纳入“一企一策”考核范围。

据了解,山西24户省属企业将分成六大类进行考核。考核指标中,既有反映综合绩效的基本指标,如净资产收益率、劳动生产率等;也有解决问题和管理短板的辅助指标,如技术投入比率、煤炭企业的先进产能占比、吨煤完全成本等;还有工作任务和转型发展的指标,如完成厂办大集体改革、处置困因、防范重大债务风险等。“转型发展”则作为一项单独考核指标,如煤炭企业的非煤产业增加值。为做到考核的科学、公平、公正,山西省还引入了第三方机构。(魏 巍)