

书写易地扶贫搬迁“卢氏传奇”

2018年以来,河南省卢氏县坚持把易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚的头号工程,在55个搬迁安置点建设配套产业基地71个,带动2583户10,539人受益

□ 牛富江
□ 本报记者 丁书斌

占全省搬迁总量超1/8、全市的1/2,占全县贫困人口的一半以上。

建设房屋9310套84.6万平方米,提前一年完成易地扶贫搬迁任务。

克服恶劣天气,创造了99天建成44栋楼的行业奇迹,用坚韧不拔、攻城拔寨的毅力彰显了“卢氏速度”。

在55个搬迁安置点建设配套产业基地71个,带动2583户10,539人受益。

全面完成2016年和2017年拆旧复垦任务,实现拆除率和复垦率双百目标,两批次完成土地复垦券交易1951亩,交易资金5.85亿元……

2018年以来,河南省卢氏县坚持把易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚的头号工程,采取超常举措,奋力攻坚克难,统筹谋划、多措并举,各项工作齐头并进,实现了全县“十三五”搬迁任务提前一年完成,2018年10月份召开的全国易地扶贫搬迁现场会和11月份召开的全国易地扶贫搬迁现场会均确定卢氏县为观摩点,整体工作受到国家省市高度评价。全县上下以奋发昂扬的斗志书写着易地扶贫搬迁的“卢氏传奇”。

任务繁重 统筹谋划

卢氏县是河南省面积最大、平均海拔最高、人口密度最小的深山区县,是国家秦巴山区特困连片地区扶贫开发工作重点县、革命老区县。2016年初全县还有贫困人口19,645户631,34人,贫困发生率高达18.9%，“一沟十八岔,岔岔有人家,多则三五户,少则一

两家”是卢氏山区群众居住情形的真实写照。自然条件严酷、生存条件恶劣。“一方水土养不了一方人”的现状尤为突出。吃水难、出行难、上学难、看病难、就业难的问题,成了很多贫困户的贫困根源。穷则思变,贫则奋起。卢氏县把易地扶贫搬迁作为顺应人民对美好生活向往的现实需求、打赢脱贫攻坚战的首要之举,将“搬迁是手段,脱贫是目的”的理念贯穿于安置区选址、安置模式选择、安置房及配套基础设施建设、后续产业发展和就业扶持全过程。

卢氏县在建设安置小区时充分尊重搬迁群众意愿,因地制宜、因人而异。立足卢氏资源禀赋条件和群众生活习惯,落实“五规合一”要求,坚持时间服从质量,统筹整合资源,扎实做好安置点选址、方案编制、规划审定等前期工作,做到与新型城镇化、美丽乡村、产业集聚区建设等有机结合,因地制宜采取两种途径(集中安置和分散安置)、确定“四区一村”(城区、园区、镇区、景区、中心村)安置方式,实行多元化安置。在选址上做到“三避开”(避开地质灾害区、避开洪水威胁区、避开基本农田)、“四靠近”(靠近城区、靠近镇区、靠近产业园区和旅游景区);设计上守住“不让贫困户因搬迁增加负债”底线,实现“三个防止”(防止建筑面积过大、防止建设标准过高、防止资金投入过多)。针对中心村安置点的一户一宅特点,打两层的基础,建一层的房子,为群众脱贫后,方便续建二层。房屋建设上实行招标制、合同制、法人制、监理制“四制管理”,真正织牢施工、质量、资金安全网,守住搬迁对象精准的“界线”、建房面积的

“标线”、搬迁不举债的“底线”。

官道口镇搬迁户程玉林说:“我的老家条件很艰苦,种着3亩庄稼,养活一家3口人,租别人一孔旧窑,一住就是12年,如今住进了安置小区,我们真是一步跨到小康社会了。”“一步跨到小康社会”程玉林的话说出了所有搬迁贫困户对共产党的感恩之情。

形势紧迫 有序实施

精准识别搬迁对象,确保应搬尽搬。“十三五”期间,卢氏县共识别搬迁对象3.38万人,搬迁规模占整个河南省易地扶贫搬迁总量的1/8。面对严峻的形势和艰巨的任务,卢氏县委、县政府不等不靠,果断决策,因地制宜、科学规划,按照城区、园区、镇区、景区、中心村“四区一村”安置方式,共建设集中安置点55个,按照“座座有特色,处处皆风景”的原则,全县共建设多层楼宇186栋、农家院落193套、景区民宿89套。

青山滴翠,高楼林立,排列有序,大气壮观。这是卢氏县横涧园区易地扶贫搬迁安置点——兴贤里社区,2749个贫困家庭11,212名贫困群众告别世代累居的大山,在这里安下新家,开启脱贫致富新生活。

建筑工人秦志杰告诉记者,在建设社区的过程中,他连续工作306天没回家,孩子出生都没能回去,现在孩子都半岁了……他看着手机上孩子的照片眼睛湿润了。

兴贤里社区是卢氏县易地扶贫搬迁建设的主战场,“小雨不停,大雨搭棚,夜里掌灯,昼夜施工”是这个安置点建设的生动写照,创造了“99天星

夜奋战,44栋全部封顶”的“卢氏速度”。去年9月30日,所有县级领导干部组织带领全县110家单位的2100余名志愿者参加义务劳动。他们来到兴贤里社区,开展“整洁卢氏、清洁家园”义务劳动,为即将搬迁入住新居的搬迁群众扫出干净路、清出舒适家。该社区位于横涧乡营子村,是全县规模最大的易地扶贫搬迁安置社区,总规划占地288.88亩,共建设六层77栋安置房、房屋2700余套。为全面提升社区环境面貌,使搬迁户能够搬进干净舒适的新家,县领导及志愿者密切合作,用扫把、垃圾斗等工具,对社区里的垃圾及卫生死角进行了认真清扫。

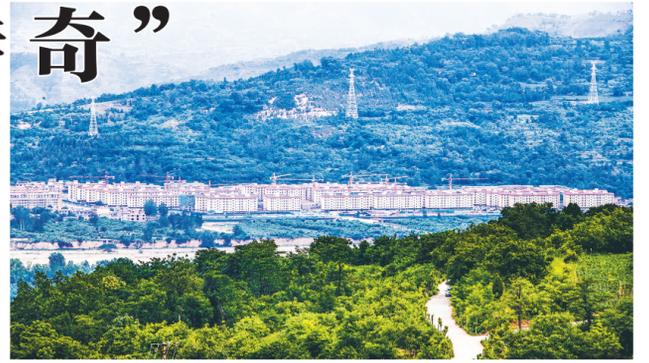
和兴贤里社区建设一样,所有的安置点建设都是只争朝夕、夜以继日,使卢氏县提前一年完成了“十三五”期间所有易地扶贫搬迁任务。

房子建成了,怎样才能实现顺利搬迁?官道口镇党委、镇政府积极帮助搬迁群众解离乡之忧,为搬迁群众提供牲畜寄养场所、为搬迁群众流转土地搭建平台、为适龄儿童就学提供政策保障,让群众放心搬迁。镇政府服务职能前移,集合16个便民服务场所和机构,为搬迁群众打造便民服务一条街。

截至2018年9月底,卢氏县55个安置点全面实现搬迁入住,3.38万贫困群众终于有了温暖的新家。

产业扶贫 攻坚克难

除了速度快、质量高是卢氏易地扶贫搬迁的亮点之外,为防止搬迁户出现“住上新房子,过着苦日子”,该县将易地扶贫搬迁与落实产业扶贫结合起来,统筹盘活迁出区和安置区各种资



卢氏县兴贤里社区全景

聂金锋 摄

源,实施产业扶贫,逐步解决“搬得出、稳得住、可发展、能致富、生活好”的后续发展问题。卢氏县在55个搬迁安置点建设产业基地71个,带动2583户10,539人受益;建成扶贫车间23个,提供就业岗位6026个;光伏电站8个,使502户搬迁户稳定收益,实现产业配套全覆盖。将易地扶贫搬迁与“菌、药、果”等特色主导产业深度融合,采取了贫困户入股分红、承包租赁、劳务就业等形式,通过龙头企业带动为易地搬迁后续提供了强有力的产业支撑,带动贫困户就地就近创业致富。同时,该县把旅游扶贫作为产业扶贫的主攻方向,以主题景区为核心,以乡村旅游为引擎,着力推动旅游业与脱贫攻坚深度融合,形成景区与农户互惠繁荣的乡村旅游发展格局。

卢氏县兼顾搬迁与发展两个重点,通过抓产业发展,抓就业创业,使得贫困群众通过易地扶贫搬迁,不仅要住上了好房子,还过上了好日子,为贫困群众高质量脱贫,探索出了一条易地扶贫搬迁与产业扶贫深度融合的卢氏路径。

资金缺口 借势化解

建设这么多的安置房屋需要投资20亿元之巨,对于卢氏县这个特困地区来说也是极大的负担。2015年底

中央出台决定给出了政策红利:“利用增减挂钩政策支持易地扶贫搬迁”。2016年2月,国土资源部出台通知,明确提出:集中连片特困地区、国家扶贫开发重点工作县开展增减挂钩的,可将增减挂钩节余指标在省域范围内流转使用。

为落实国家易地扶贫搬迁工作部署,卢氏县先后两批次申请宅基地复垦券预交易1951亩,成交金额5.86亿元。复垦券交易制度的实施,不仅给了该县开展易地扶贫搬迁工作提供了资金支持,也让更多的贫困户享受了土地政策带来的红利。

朱阳关镇河北沟村郭玉亮是2016年易地扶贫搬迁贫困户,他高兴地说:“没有国家的好政策,我一辈子也很难挪出穷窝,我们拆掉老房子,将宅基地复垦,不仅能分到钱,还能无偿住上新楼房。”郭玉亮嘴上说的“好政策”,就是河南省推行的宅基地复垦券制度,易地扶贫搬迁户把旧房危房腾退,由全县统一进行拆除复垦,节余产生的建设用地指标在省内公开交易。

卢氏县国土资源局苏庆辉说:“我县积极响应上级政策,主动作为,完成了2018年农村建设用地整治1624亩,其中1000亩用于增减挂钩节余建设用地指标跨省调剂,可为我县筹措脱贫攻坚资金3亿元”。

绿水绕村郭 产业兴桥河

——湖北省京山市钱场镇桥河村打造美丽乡村纪实

□ 本报记者 丁书斌
□ 陈 棟

小河弯弯,流过田野。曾经,河上有座古桥,人们将这里叫桥河。桥河村极普通,坐落在大洪山南麓;桥河村不平凡,走过了一段美丽乡村的建设路。

桥河村位于湖北省京山市钱场镇,与天门市皂市镇接壤,汉宜省道(S107)过境桥河,武荆、随岳两条高速在此互通,交通优势明显;绿水堰中型水库坐落在此,自然环境优美。桥河村版土面积8.25平方公里,全村辖6个村民小组,436户,1578人,耕地面积3926.6亩,其中二轮延包面积3926.6亩。

山不在高,有仙则名;水不在深,有龙则灵。桥河村有山有水,人杰地灵。但曾经,却是全县有名的“问题”村:村里负债80多万元,9家石料场无序开采,村民人心涣散。

穷则思变。上级党组织回应群众呼声,对支部进行调整。2017年1月,钱场镇党委找到邵言红,让他担起桥河村党支部书记的重担。

目前,桥河村党总支下辖农村党支部、建材实业党支部、清河油脂党支部,共有党员62人。在邵言红带领下,新班子不负众望,闯出了一条美丽乡村建设之路。

两年来,桥河村以美丽宜居乡村建设为目标,以增加农民收入为目的,通过采取村企共建、资源整合、优势互补、共同发展,以硬化、绿化、净化、亮化、美化为重点,大力开展基础设施建设,全力改善人居环境,扎实推进美丽乡村建设。

干部创事业 村民创家业

乡村振兴,关键是产业要振兴。要鼓励和扶持农民群众立足本地资源



桥河村党员群众服务中心广场

发展特色农业、乡村旅游、庭院经济,多渠道增加农民收入。

群众不敢趟的河,党员先趟,群众不敢翻的山,党员先翻。干成之后再带领群众一起干,这就是“党员创产业”。桥河村支部要求每个党员创办1个~2个产业,先个人致富,再带领村民致富。

“干部创事业”,集民智、聚民心、合民力、促民富。结合本村资源优势,桥河村成立了京山市桥河石料有限责任公司,主动引入统一营销、分户生产的公司化运作机制,实现了国家、集体、联营业主三方共赢,每年上缴国家税收达20万元,村集体年增收60万元。

通过招商引资,桥河村吸纳江西省高安市清河油脂厂项目落户该村,总投资3000万元,年产值过亿元,促进全村每年1500万斤粮食转化增值,解决了村里60多位劳动力的就业难题。

鼓励本村能人兴办企业。周和明家庭农场,2013年成功流转桥河村3450亩土地进行规模经营,主要种植水稻、花卉苗木、反季节蔬菜等项目。2018年生态鸡养殖达25,000只,解决了桥河村和金泉镇村30户贫困户就业、脱贫。

“村民创家业”,群众中蕴藏着无穷的力量。截至目前,3个项目落户桥河村,村民共创办7家企业,年创产值1.5亿元,每年为村集体创收80万元。全村特色产业户达到224户。

产业兴旺了,桥河村发展村集体公共福利事业,设立了“村民养老生活补贴、村民子女育才基金”等8大村民福利基金,惠及全体村民。

杨炜男考取清华大学,获得村里奖励1万元。张玉柱考上武汉大学,获得奖励5000元。近几年,共有50多名大学生受到村里奖励。

村民福利基金建立以来,共有126名老人享受老年补贴,全村投入



桥河村美丽的夜景让周围居民慕名而来

各项基金490余万元。

“不忘初心,牢记使命。党的初心就是让老百姓过上幸福生活,桥河村以丰硕的经济发展成果反哺百姓,让村民们享受到了改革开放、社会发展的红利。”提起桥河村近几年的发展,钱场镇党委书记祝关宏如此评价。

悠悠古桥河 今日绽新颜

建设美丽乡村,要规划先行,遵循乡村自身发展规律,补农村短板,扬农村长处,注意乡土味道,保留乡村风貌,留住田园乡愁。

根据村情和自然资源,桥河村美丽乡村建设项目总投资1542万元,主要围绕七大项展开。

道路硬化工程投资322万元,完成村级道路硬化3公里,文化广场建设1000平方米,河道渠道硬化。一是拦水坝硬化;二是河道两侧硬化、清淤;三是柳河支渠硬化。

绿化工程投资92.5万元。桂花树

1000棵,金叶榆1000棵,大丹桂1000棵,垂柳500棵,黄金槐1000棵,草坪2万平方米。

村庄亮化工程投资145万元。路灯120盏,草坪灯300盏,广场灯3盏,庭院灯200盏,灯带建设2.2米。

净化工程投资359.5万元。安装自来水200户,建设垃圾池50个,设置垃圾箱100个,购置垃圾车1辆,购置清扫车1辆,购置洒水车1辆,建公厕2座,改厕120户,新建微动力污水处理站2处,铺设污水管道3000米,塘堰改造3口。

美化工程投资213万元。新建文化墙3000平方米,新建百姓舞台1座,新建网球场1片,新建篮球场1片,新建休闲步道1500米,新建休闲亭12座,新建休闲长廊,新建健身路径场。

乡村旅游投资75万元。新建农家乐2家,新建知青民宿5间,新建水上乐园(购置游船20支)。

产业投资335万元。新建牡丹、

月季园50亩,新建白芍、白术等中药材基地500亩,优质稻桥米种植基地1000亩,新建花卉苗木基地200亩,黄鳝养殖100亩,精养鱼池300亩。

通过近一年的努力,桥河村各项工程已接近尾声。

绿水村边合 花开迎客来

2019年4月17日,记者来到桥河村,鲜花、喷泉、广场、林荫,一弯绿水绕着村旁缓缓流过,百米走廊、腾飞巨龙、挑角凉亭,一个个用紫薇装扮的景观组成了一幅美丽的画卷。

近年来,桥河村将240户散居村民迁入集中建设的居民小区,改善居住环境;筹资400余万元将村里的主要道路铺上油渣,实现了村组湾处处通公路;为集中居住的村民安装自来水管网,分散居住的村民打机井;建居民点下水道,配备垃圾桶,购置洒水车、垃圾车,组建了村卫生保洁队;修建了文体广场,建起了文化信息资源共享工程。

桥河村将美丽乡村建设与精准扶贫相结合,走的是“美丽乡村建设+精准扶贫产业”双线并行的发展思路。桥河村以党员群众服务中心为中心,打造柳河美丽乡村景观带、建设水上乐园等。新建的“景观带”是桥河村美丽乡村建设的点睛之笔。景区有门票收入,牡丹、芍药、紫叶李、金叶榆等经济花卉也可以卖钱。这些收入给全村贫困户分红,每年可以增收2多万元。

待暮色降临,百米紫薇走廊的灯带依次亮起,村民活动广场上彩灯闪烁。村民们三三两两的聚拢过来,年轻人唱起了歌,孩子们滑起滑轮,就连外村的人们也慕名而来,一起享受着桥河村的美景。

看着灯光里欢歌笑语的村民,邵言红告诉记者:“桥河村建设美丽乡村总体目标,一年力争改善人居环境,保护生产环境和人文景观,健全民生基础设施,村容整洁美观,村风文明高尚,家庭和谐美满。要持续开展农村人居环境整治行动,打造美丽乡村,为老百姓留住鸟语花香,田园风光。”

(本文配图由本报记者丁书斌摄)