

以“4+X”工作机制赢得改革主动权

——访湖南嘉禾县委书记郭薪

□ 本报记者 邢成敏



“4”是推进基层党建、脱贫攻坚、信访维稳和安全环保四项基础领域的改革；“X”主要是经济、项目、民生等事项的改革。其中，“4”是核心和基础，具有决定全局的重要意义；“X”能出亮点、创特色，进一步促进全县经济社会实现高质量发展。

十八届中央全面深化改革领导小组第二十次会议强调，地方党委对本地区全面深化改革承担主体责任，既要把中央部署的改革任务落实到位，又要结合实际部署实施地方改革、鼓励支持基层创新。党委书记作为第一责任人，既要挂帅、又要出征，亲力亲为抓改革。

县委是中国共产党执政兴国的“一线指挥部”，县委书记是“一线总指挥”，县委书记如何赢得改革的主动权，推动中央部署的改革任务在县级落实落地？日前，记者就此话题，专访了湖南省郴州市嘉禾县委书记郭薪。

“4”是基础 “X”创特色

郭薪认为，对中央部署的重大改革举措在县域打通“最后一公里”，要坚持整体推进。但是，不求平均用力，要按照辩证唯物论的世界观和方法论，结合本地实际实化细化，把体现基础性和关键性的改革做好。

嘉禾县委建立健全各项改革举措，既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，牵住改革的“牛鼻子”，形成了推动嘉禾新一轮改革的“4+X”工作机制。

谈及“4+X”工作机制，郭薪介绍说，“4”就是推进基层党建、脱贫攻坚、信访维稳和安全

环保四项基础领域的改革；“X”主要是经济、项目、民生等事项的改革。其中，“4”是核心和基础，具有决定全局的重要意义；“X”能出亮点、创特色，进一步促进全县经济社会实现高质量发展。

具体而言，基层党建是灵魂，任何工作都要依靠党的领导、遵从党的指导，这是推进工作的基本方略；信访维稳是保障，只有做好信访工作，实现政通人和，才能静下心来抓发展；脱贫攻坚是关键，这是当前的头等大事，如期兑现脱贫承诺，没有任何讨价还价的余地；安全环保是底线，闯红灯、踏底线，经济发展就会折腾。“只有先把‘4’做好了，给经济社会发展打下坚实、牢靠的基础，才能去谈‘X’，才有优良的环境去抓发展，才有优质的土壤去创特色。”郭薪指出。

明确靶向 压实举措

“4+X”工作机制的推行取得了哪些成效？在回答记者提出的这个问题时，郭薪谈道，“4+X”工作机制明确了改革靶向，压实了改革举措，全县上下在改革发展中想为敢为、勤为善为，各项工作实现了全面提升，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显增强。

在基层党建方面，按照“1+4”工作制度，嘉禾县基层党组织

的工作重心转到服务发展、服务民生、服务群众、服务党员上来，县级领导带头落实“联包机制”，领导核心作用不断增强。全县167个村全部建成农村综合服务平台，两新组织覆盖率达到84.5%。县乡纪检监察工作一体化改革在全市推介。

在脱贫攻坚方面，落实“五级书记一起抓”要求，嘉禾县28个省级贫困村全部摘帽退出，实现1.4万人脱贫，占贫困人口总数的80.9%，贫困发生率下降至0.92%，成功创建全面小康达标县。

在信访维稳方面，按照“三到位一处理”的办法，嘉禾县信访形势持续好转，2018年被评为“全市信访工作先进县”，保持全省平安创建良好等次，综治民调连续五年位居全省前列。

在污染防治方面，嘉禾县重点扭住防范环节的薄弱点和问题多发点，同步解决取缔污染企业、淘汰落后产能、整治环保问题，实现了治标与治本的有效结合。嘉禾县淘汰落后产能工作被纳入全国典型案例库。

赢得主动 检验实效

郭薪认为，基础改革做扎实做牢靠了，“X”改革选项就会出新出彩出优。

例如，嘉禾县在化解风险方面建立了偿债机制，政府债务风险退至提示区，6项主要经

济指标排名全市前三名，是郴州市债务质量和结构最好的县之一；在产业转型升级方面，建立“链长制”机制，由县领导分别担任“链长”，实行产业规划、招商落地、项目建设等一条龙服务。

据介绍，由郭薪和嘉禾县委副书记张万冬共同担任“链长”的新兴铸管绿色智能铸造产业园已于3月奠基开工，拟投资25亿元打造全国一流乃至世界一流的绿色智能制造园区。届时，嘉禾县将真正成为高质量版本的“江南铸都”。

目前，嘉禾县在湖南省率先实施城乡一体化战略，县城面积扩大近一倍，基本实现乡镇“八个一”、农村社区“十有”；全县自来水普及率达96%，城乡供水一体化工程被评为全国民生示范工程；行政村公交车覆盖率99.6%，被纳入全国首批城乡交通运输一体化示范县创建县。

谈及下一阶段的改革，郭薪透露，嘉禾县今年目标不变、初心不改，就是要进一步做实“4”，做优“X”。嘉禾县将以建设装备制造、康养温泉、特色农业“三大产业”，园区、镇区、景区“三大建设”，防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚”和基层组织、基层治理、基本民生“三大基础”，攻难关，破藩篱，以改革主动赢得发展主动，以更高标准检验改革实效。



陕西城固县：产业发展 脱贫路宽

陕西省汉中市城固县是川陕革命老区县，也是秦巴山片区贫困县。近年来，该县坚持把产业扶贫作为脱贫攻坚的根本之策，2016年以来，共实现脱贫退出66个村、1.2万多户近4万人。图为在汉中锐杰电子江湾移民社区扶贫工厂，工作人员在检验车用电子元器件。新华社记者 陈海通 摄

地方传真

海南首单人才租赁住房REITs挂牌

首期规模8.7亿元，可提供1035套人才租赁住房

本报讯 日前，海南省人才租赁住房第一期资产支持专项计划——房地产信托投资基金（以下简称“人才租赁住房REITs”）挂牌仪式在深圳证券交易所举行。这是海南省首单人才租赁住房证券化产品在深交所成功挂牌。

海南省人才租赁住房REITs于3月26日成功发行，首期规模8.7亿元，可为“百万人才进海南”行动计划提供1035套人才租赁住房。这是海南省首单人才租赁住房REITs，也是全国首单省级人才租赁住房REITs，将对“百万人才进海南”行动计划落地产生积极影响。

海南省财政厅主要负责人指出，在发行首单REITs产品的过程中，财政部门探索有效做法，如对人才租赁住房享受公租房待遇等税收中性政策进行探索。下一步，海南省还将继续研究扩大不动产证券化规模，最终为全国探索出一条以市场化手段有效调控房地产的改革路径。

据了解，产品的发行受到国有商业银行、股份制银行与地方银行踊跃认购，最终超额认购倍数2.16倍，优先级证券发行利率4.5%，创同期同类产品发行成本新低。

（陈俊羽）

黑龙江“清赖行动”治理政府失信

力争2020年底前整治完毕

本报讯 记者袁小峰报道 记者日前从黑龙江省营商环境建设监督局获悉，为全面治理政府失信违约问题，黑龙江将开展“清赖行动”专项整治工作，督促各级政府主动履约践诺，强力督办检查，做到新官必须依法理旧账。2019年底前，全省各地各部门各自完成整治比例不低于50%，力争2020年底前整治完毕。

“清赖行动”主要聚焦政府不守信践诺、新官不理旧账。针对一些政府和部门以政府换届、相关责任人调整或者当地政府政策调整等为由失责失信，违法制定政策、签订

合同、作出承诺，一些政府和部门、国家公职人员拒不执行法院判决、仲裁裁决败诉案件生效法律文书等损害营商环境突出问题，开展重点整治。

“清赖行动”分为自查建账、整治督办、验收追责三个阶段。对拖延整治、瞒报漏报、弄虚作假的政府和部门主要负责人将进行约谈并公开通报；对违规违纪违法需要追究责任的，提出问责意见，移送有关机关处理；对失信政府“老赖”列入失信名单，依法依规实施失信联合惩戒，并作为干部考核考察、提拔使用的重要参考。

福建泉州利用信用大数据促融资

已为5013家小微企业提供融资服务

本报讯 记者丁南 武艳杰报道 记者日前从福建泉州丰泽区发改局了解到，品尚电子商务有限公司（以下简称“品尚电商”）作为全国唯一的县级信用试点服务机构，充分挖掘大数据的信用价值，致力解决中小企业信用建设和融资难题，打造泉州独具特色的城市信用名片。

去年5月30日，品尚电商与国家公共信用信息中心正式签署《关于加强信用信息共享交换的合作备忘录》。双方将在数据共享方面开展全方位合作，共享167亿条平台信息，并率先在全国成立泉州市品尚社会信用建设基金会，共建具有示范和带动作用的企业公益性综合信用评价体系。

泉州是我国重要的鞋服产业基地，小微企业数量占比97.4%。如何跨越“融资的高

山”，成为政府和企业共同面临的问题。

作为一家为鞋服行业提供产业链、金融和征信服务的平台企业，品尚电商运用“互联网+大数据”科技力量，通过泉州市小微金融服务平台和品尚信信平台，有效连接政企三方，为金融机构带客赋能、为小微企业输血助力。截至去年12月底，泉州市小微金融服务平台已为5013家小微企业提供融资服务，累计融资金额达250,409万元。

“丰泽区是国家双创示范基地，数字经济发展的东风催生了品尚电商的创新业务模式。品尚电商不仅利用信用大数据助力普惠金融发展，其公益性信用修复培训等工作的开展，也给广大企业带来了更多便利。”丰泽区发改局相关负责人表示。



图说新闻

牡佳客专加紧建设

日前，由中铁二十二局负责建设的牡（丹江）佳（木斯）客专高难度下穿工程——米厂路改移工程拨移线路进行施工收尾。随着近期各标段的陆续复工，牡佳客专进入加紧建设阶段。全长300多公里的牡佳客专是国家“十三五”规划的重点铁路工程之一，也是黑龙江省正在建设中的一条连接牡丹江和佳木斯两市的城际铁路，设计时速250公里。图为工人正在进行拨移线路施工收尾作业。

新华社记者 王建成 摄

三平台变“一元管理”为“多元共治”

安徽马鞍山市通过搭建平台，广泛发动市民群众和社会各界参与城市治理

本报讯 记者张勋飞报道 网民通过安徽省马鞍山“微城管”平台举报信息情况，平台受理后，相关单位和部门很快进入处置程序……近日，记者在马鞍山市数字城管指挥中心大屏上看到这样一幕。该中心协调科科长蔡钧对记者说，截至今年3月底，平台共受理了3万多个问题，办结率达100%。

马鞍山市在推进城管体制改革过程中，通过搭建三个平台，广泛发动市民群众和社会各界参与城市治理，大力提升公众对城市管理工作的参与度

与满意度，变“一元管理”为“多元共治”。

——搭建城市管理公共服务平台。开通“微城管”微信公众号，打造一个集问题举报、信息发布、公共服务、投诉建议、互动交流等多种功能为一体的移动新媒体平台。市民只需进入“随手拍”，即可拍照举报城市管理问题。系统会自动把案件接入数字城管平台进行立案，并派遣至责任单位限期处置，还会对每一件受理的案件给予一定的奖励。

同时，该微信公众号还提供了找公厕、公共自行车、城管

特色地图、志愿者认证、提建议等服务内容。通过数字城管平台升级，目前，马鞍山市城管局已整合形成热线电话、微博、微信、网络留言等多渠道统一受理机制，平均每天受理市民举报电话90余件、咨询建议30余件，回复率100%，实现了“民有所求，必有所应”。

——搭建城市管理志愿服务平台。为引领和带动社会各阶层广泛参与城市管理，充分发挥志愿者在城市管理各项工作中的积极作用，马鞍山市城管局成立了城市管理志愿服务总队，并设立无偿献血、社区共

建、环境治理、市民志愿者等5个志愿服务分队。

志愿服务队以“参与管理、服务群众、回报社会”为志愿服务方向，广泛吸收城市管理工作者、热心市民、学生等加入志愿者队伍，引领全社会关注、支持、参与城市管理工作，以实际行动维护城市秩序、美化城市环境。今年以来，已开展各类志愿服务活动20余次，共有3000余人次参加，解决群众反映的突出问题400余件。

——搭建城市管理市民开放平台。以“城市管理开放

日”“主题体验日”活动为形式，大力开展如“垃圾去哪儿啦”“我来当一天环卫工”等系列活动，进一步畅通沟通交流渠道，让市民群众走进、体验城市管理工作，参与城市管理决策、执行、监督的全过程，增进对城市管理工作的理解和支持，形成城市管理人人参与、个个支持的良好氛围。今年以来，马鞍山市城管系统已开展各类市民开放活动30余场，共有1000余名市民群众、学生深入城市管理第一线，参与城管工作，为城管工作建言献策100余条。