

## 运用实招抓改革 六大亮点显成效

广西北海市委和市深改领导小组坚持发展导向、问题导向和目标导向，重点改革奋力突破，试点改革大胆创新，面上改革统筹推进，取得了一系列重大改革成效。

□ 杨华春 陈源甲 杜元午

南方沿海开放后发城市如何在国家新一轮改革开放大潮和地方创新发展管理过程中，行良策出实招举新措得实效，走出一条改革发展的好路子新路子？广西北海市在这方面大胆实践探索，取得了明显成效。

北海市委和市深改领导小组带领全市广大干部群众几年来努力奋斗，改革创新，求真务实，运用实招抓改革，作出一份好答卷，走上了一条新时代改革发展的新路子。他们以担当历史使命的精神来抓改革，以任务项目和具体工作的落地生根开花结果标准来抓落实，以改革永远在路上的姿态来推进改革的深入，推出了全市六个改革新亮点。

北海，南珠故乡，国家历史名城，是全国第一批十四个沿海开放城市，海上丝绸之路重要始发港，是广西北部湾经济区重要城市之一，地处华南经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的结合点，处于泛北部湾经济合作区域中心位置，有着重要的地域战略优势。北海在上世纪90年代初，有过短暂辉煌，但错过了一次较好的发展机遇。从这点来看，北海注定要在中国沿海新兴城市发展的过程中肩负重要的历史使命。

习近平总书记2017年4月19日视察北海，提出了北海要大力发展“向海经济”的重要指示。北海市委领导班子和市深改领导小组认真学习贯彻落实习近平总书记对北海的重要指示精神，深入思考北海改革发展蓝图，纵览北海历史发展轨迹、现实条件、未来发展规划、周边城市发展态势和国家经济社会文化发展趋势等方面来统筹思考谋划北海的改革，精心策划和推动北海的改革落实。

尤其是2018年至今，北海市委和市全面深化改革开放领导小组认真贯彻落实党的十九大及十九届二中、三中全会精神，全面落实中央及自治区党委的改革部署，坚持发展导向、问题导向和目标导向，重点改革奋力突破，试点改革大胆创新，面上改革统筹推进，取得了一系列重大改革成效。全年部署开展的231项改革任务已完成219项，占94.8%，其中重点推进的36项改革事项已完成30项；承担国家级、自治区级改革试点47个，已完成19个（国家级6个）。营商环境、行政审批、政府采购等重点领域的改革走在全国前列，“农事网通”改革被人民网列为“人民领袖习近平关注的十件小事”、入选“2018年互联网治理创新十大案例”，涠洲岛旅游区综合改革等一批标志性关键性接地的改革事项取得重大进展。呈现出六大改革新亮点。

上下联动，精准督查。充分发挥深改领导小组的定向把关、专项小组

的统筹落实和改革办的协调推进作用。领导小组及时召开深改会，学习贯彻中央和自治区党委重大改革部署，研究推进重大改革事项，制定年度改革工作要点，明确改革路线图、时间表，层层压实改革责任。市委书记、市人大常委会主任、市深改领导小组组长王乃学切实负起第一责任人的责任，亲力亲为抓改革，提任务、出思路、定方案、抓协调，推动改革落地见效。各专项小组及时部署本领域重点改革任务，探索开展“自选动作”，建立健全工作台账，狠抓督察落实。改革办对承担重大改革任务的单位坚持“每周一沟通、半月一协调、每月一督促、每季一调研、半年一通报”，积极创新“六个一”督察办法，确保各项改革协调推进、落实落地。

各专项小组、改革办、市辖区把国家和自治区在北海部署的改革试点、自治区明确的重大改革事项和本市的重点改革任务作为督察重点，制定实施督察计划，采取书面督察、现场督察等形式，对55个部门60项改革任务推进情况进行精准督察，列出问题清单，提出工作要求，明确完成时限，落实整改责任。

考评激励，推广经验。突出改革目标导向，完善改革工作绩效考核办法，健全考评体系，改进指标设置，量化目标任务，便于核查督促。对获得自治区绩效加分的，市本级给予5倍加分奖励。

充分利用各种媒体和宣传阵地，在《中国改革报》等中央媒体推送北海城管执法体制改革、交通管理改革、创新驱动发展和合浦“百万人口大县信访工作创新县”等重大改革经验。在市直主流媒体及时报道改革成效和经验，市政府门户网站首页开辟“全面深化改革专栏”，展示改革工作亮点。“北海政研”微信公众号每日发布改革工作动态、宣传典型改革案例。

强化制度设计，农村群众办事不出村。强化制度设计打造一流营商环境。建立健全优化营商环境“五项制度”。一是建立“领导联系项目制度”，要求四套班子领导、各县区园区、部委办局领导每人至少联系5个项目，每周至少联系一次。二是建立“部门集中联审联批”制度，实行联审联批，将每周三定为集中审批日，部分涉地项目审批由原来的60个工作日压缩到5个工作日以内。三是建立“营商专员”制度，选派百名干部服务百个项目企业，及时了解跟进所联系的重点企业和项目的诉求，一对一服务重大项目和企业。四是建立“营商环境监督员制度”，从“两代表一委员”和新闻媒体记者等群体中选聘若干人，组建营商环境监督员队伍，为企业代言、找政府“毛病”，及时发现和反映问题，督促问题解决到位。五是建立“该干即办”

帮办制度，在市投促局、各园区、县区设立帮办中心，各配备5名以上专职帮办员，从重大项目的招商一直到落地，提供全程无偿帮办服务。

“农事网通”“阳光红页”让农村群众办事不出村。为有效破解基层党组织服务群众水平不高、联系群众渠道不畅、政务村务公开不广、监管基层干部不力等问题，在全市428个村（社区）全覆盖建立“农事网通”政务服务和“阳光红页”政务公开平台，涉及农村的各类审批事项全部在网上办理，以“信息跑路”代替“群众跑腿”。与过去相比，一个事项办结时间平均缩短50%以上，每村每年为群众节约办事成本超过60万元。

创新管理思维行动，提升管理效能。推行城市管理网格化、信息化管理。把城区划分成14个网格，将1181项行政处罚权、36项行政强制权集中到网格，由一支综合执法队伍集中到网格，解决了过去执法人员不足管不过来的问题。创立“北海文明e眼”平台，发动群众随时随地用手机拍照举报，不留监管死角。

创新征地搬迁安置方法，实现和谐拆迁、幸福安置。制定新的征地搬迁安置办法，安置房由平台公司统建，既不增加财政压力，又让搬迁户获得原来两倍以上利益，大幅度减少征地搬迁难度。同时规范征地搬迁补助标准，调动干部工作积极性。

优化政府采购机制实现阳光采购。针对政府采购部分中标产品“价高、质次、效率低”的问题，在全区率先建设推广“政采云”政府采购电子交易平台，规范程序，避免暗箱操作，节省财政资金。全市1171个政府采购单位全部进入交易平台，供应商343家，上架商品超过50,000种。平台运行以来，完成交易6035单，采购预算1.55亿元，交易金额1.49亿元，总体节约率4.22%。

创新选人用人机制，激励干部担当有为。落实“担当为要、实干为本、发展为重、奋斗为荣”的为政理念，出台《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的实施办法》。一是用考察“三问”识别担当。以担当了什么风险？破解了什么难题？干成了什么事？作为干部担当的评判标准。二是用提拔重用兑现担当。出台《北海市培育选拔优秀“三敢”干部工作方案》，重用提拔担当实干的干部。三是用评优评先推动担当。通过评比实绩让干与不干、干多干少、干好干坏定期公开曝光，奖优罚劣。四是用培训锻炼提升担当。实施市管“一把手”素质能力提升工程并出台考评办法，提高“一把手”政治能力、统筹谋划能力、干事创业能力和抓班子带队伍四个能力。五是用容错纠错保护担当。让敢担当、敢创新的干部有底气、没顾虑、没负担。六是用调整慵懒散拖干部治理不担当。处理调整慵懒散拖、推诿扯皮、麻木冷漠的干部，使慢作为、不作为、乱作为的人受到警醒和惩戒。

统筹推进六项重点改革任务。分别是：

推进经济体制改革。深化涠洲岛旅游区综合改革，以“多规合一”理念编制涠洲岛总体规划；抓紧制定“两违”防控治理方案；坚持保护优先，2018年7月1日开始施行《涠洲岛生态环境保护条例》，在岛上全面推广使用新能源汽车。

创新招商机制。按照“强龙头、补链条、聚集群”思路，根据北海产业特点，绘制了7大“产业树”和5大“产品树”，按图索骥精准招商。引进了银基、信义玻璃等10个百亿级和69个十亿级项目。

深化商事制度改革。推行证照分离改革试点，纵深推进“多证合一”登记制度改革，全市市场主体总量12.8万户、注册资本2516亿元，分别增长28.2%、20.6%。

深化财税体制改革。将一般公共



北海铁山港码头

预算资金、政府性基金预算资金等全部纳入部门预算汇编，实现政府所有收支预算全覆盖。编制市本级国有资本经营预算，全面实行全口径预算管理体系，全面实施预决算公开。深化国地税征管体制改革，非税收入划转工作平稳推进。落实县市区财政体制改革措施，财政资金调度管理顺利开展。

深化投融资体制改革。制定《北海市深化投融资体制改革实施意见》，设立小微企业融资担保公司，缓解中小企业融资难问题。出台《关于加快现代金融服务业开放发展的实施意见》，修订《资本市场奖补政策》，助力金融业健康发展。制定《关于完善产权保护制度依法保护产权的实施意见》，加大产权保护力度。

深化国资国企改革。将市本级经营性国有资产重组整合组建国有集团公司。出台《北海市本级国有“僵尸企业”处置方案》，25户国有“僵尸企业”托管，安置职工818人，实现基本出清。推进开放合作体制改革。积极申报“广西首批全域旅游示范区”，合浦县被列入创建名单。编制完成北海市全域旅游发展总体规划，制定银滩旅游度假区管理体制改革方案。完善高星级酒店扶持奖励政策，吸引多家高星级酒店项目落户北海。

推进开放合作平台建设。北海出口加工区升级为综合保税区并通过海关总署验收。推进北海出口加工区国家高新技术产品全球入境维修/再制造示范区和广西CEPA示范基地建设。持续优化口岸环境，积极推广国际贸易“单一窗口”应用，办事单证材料由132种精简至40种，精简率达70%。海关进口通关时间缩短3.9小时，通关时间缩短1.2小时，进口24小时通关率在沿海片区名列第一。

推进北部湾经济区同城化。印发《北海市北部湾经济区升级发展行动方案》，落实北部湾经济区户籍同城化改革，实现北部湾经济区内就业信息网络的互联互通、社会保障“一卡通”及就业信息资源共享。

推进农村和生态文明体制改革。制定《北海市乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，围绕“人、规、地、产、城”五大关键要素制定人才强农、产业发展、人居环境整治、用地保障等行动方案，形成乡村振兴“1+4”规划及方案体系。

深化农村土地制度改革。推进农村土地承包经营权确权登记颁证，土地承包经营权颁证率92.98%。制定《农村土地所有权承包经营权分置办法的实施意见》，建立“三权分置”运行机制，农户承包地流转面积40.28万亩。制定《关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施方案》。成立农村产权流转交易中心和乡镇流转交易服务站，加快农村产权流转交易市场建设。

加快推进农业产业化。推进现代特色农业（核心）示范区建设增点扩面提质升级，新建各级农业示范区158个。制定《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的实施意见》，大力培育新型农业经营主体，全市规模以上农业产业化龙头企业39家，新增农民专业合作社55家、总数达953家。加快农村金融改革，建成“三农金融服务室”280个，覆盖率84.34%。

推进生态文明体制改革。围绕打好污染防治攻坚战，制定全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战的意见，出台推进生态文明体制改革

和生态文明建设实施方案，健全生态环境和资源损害责任追究制度。挂牌成立市、县（区）级河长制办公室。市辖3区深化小型水利工程管理体制

改革均通过验收。推进民主法制领域和社会体制改革。积极推进地方立法，出台施行《北海市合浦汉墓群保护条例》《北海市沿海沙滩保护条例》《北海市重点历史文化街区保护条例》。

推进公共法律服务体系建设，印发《北海市推进法律顾问制度和公职律师公司律师制度实施方案》，建立市、县（区）、乡镇（街道）和村（社区）四级公共法律服务平台，全市427个村（社区）实现“一村（社区）一法律顾问”全覆盖。

深化司法体制改革。推进员额制改革，市中级人民法院增设审判速裁团队。推进内设机构改革，市检察院指导4个基层院将原有56个部门优化整合为26个大部。

推进公安执法规范化建设，出台《北海市公安局警务辅助人员管理实施办法》，开通45个居民身份证跨省市异地受理点，实现市辖区户籍办证点全覆盖。

扎实推进信访制度改革。出台《依法分类处理信访诉求工作规则》，推进信访基层基础设施标准化建设，全市建成18个乡镇（街道）群众信访服务站，133个村（社区）建成群众信访服务站。

出台《建立健全北海市行政村“一约四会”制度》，推进基层民主自治。制定《关于加强和完善城乡社区治理的实施方案》，市综治中心—区（县）综治中心—街道综治中心—村（社区）综治中心“四级综治中心平台”建成投入使用。

推进文化教育卫生体制改革。制定《北海市关于进一步深化文化市场综合执法改革实施方案》，推进文化市场综合执法改革，成立文化市场综合执法队伍。建立文化市场“黑名单”和警示制度。

推进监察体制改革。成立北海市深化国家监察体制改革试点工作小组及办公室，制定《深化国家监察体制改革试点工作实施方案》，市、县两级监察委员会已挂牌成立，制定了《北海市监察委员会议事决策工作规则（试行）》。

统筹推进城乡义务教育一体化改革。全面实现县域内城乡义务教育学校建设标准、教师编制标准、生均公用经费基准定额、基本装备配备标准“四个统一”和“两免一补”政策城乡全覆盖。印发《北海市全面推进义务教育学区制管理改革实施方案》和《鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的实施意见》。

积极推进国家分级诊疗试点。加快医联体建设，乡镇卫生院参与县域医共体建设达50%以上。开展家庭医生签约服务，常住人口签约率41.64%，重点人群签约率65.98%，贫困家庭医生签约服务覆盖率100%。推进远程医疗服务，全市3家三级公立医院均可以通过远程医疗平台为县区9家基层医疗机构提供远程医疗服务。

推进党的建设制度和纪律检查体制改革。研究制定《北海市机构改革方案》，党政机构改革工作已完成。深化人才发展体制机制改革，制定《引进人才“先挂后任”实施细则》《高层次人才“一站式”服务管理办法》。

推进“三合一”标准化、发展党员工作标准化、党群服务中心标准化、村级后备干部选拔培养标准化和驻村干部公寓标准化建设，全市254个村（农村社区）驻村干部公寓完成建设并投入使用。

稳妥推进群团改革。已完成总工会、团委、妇联、侨联、科协等5个群团组织改革；文联、贸促会、法学会、残联、社科联、工商联、红十字会、计生协会、对外友协等9个群团组织稳步推进。成立北海市学生联合会，通过《北海市学生联合会章程》。

推进监察体制改革。成立北海市深化国家监察体制改革试点工作小组及办公室，制定《深化国家监察体制改革试点工作实施方案》，市、县两级监察委员会已挂牌成立，制定了《北海市监察委员会议事决策工作规则（试行）》。

（本文配图由谭军摄）

## 有友食品股份有限公司 首次公开发行股票网上路演公告

保荐机构(主承销商):东北证券股份有限公司

有友食品股份有限公司(以下简称“公司”“发行人”“有友食品”)首次公开发行不超过7,950万股人民币普通股(A股)(以下简称“本次发行”)的申请已获中国证券监督管理委员会证监许可[2018]1960号文核准。

本次发行采用网下向投资者询价配售(以下简称“网下发”)和网上向持有上海市场非限售A股股份或非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行(以下简称“网上发行”)相结合的方式。回拨机制启动前,网下初始发行数量为4,800万股,占本次发行总量的60.38%;网上初始发行数量为3,150万股,占本次发行总量的39.62%。

为了便于投资者了解发行人的基本情况、发行前景和本次发行的相关安排,发行人和保荐机构(主承销商)东北证券股份有限公司将就本次发行举行网上路演。

1.网上路演时间:2019年4月22日(周一)9:00~12:00  
2.网上路演网址:上证路演中心:<http://roadshow.sseinfo.com>  
中国证券网:<http://roadshow.cnstock.com>

3.参加人员:有友食品股份有限公司管理层主要成员,保荐机构(主承销商)东北证券股份有限公司相关人员。

《有友食品股份有限公司首次公开发行股票招股意向书摘要》已刊登于2019年4月15日的《中国证券报》《上海证券报》《证券时报》及《证券日报》。本次发行的招股意向书全文及备查文件可在上海证券交易所网站(<http://www.sse.com.cn>)查询。

敬请广大投资者关注。

发行人:有友食品股份有限公司  
保荐机构(主承销商):东北证券股份有限公司  
2019年4月19日



北海城市风光