

# 北极开发: 风险+机遇 竞争+合作

□ 北极地区是一个冰封已久的宝藏,随着全球气候变暖和技术进步,其开发利用难度降低  
□ 中国作为北极事务重要利益攸关方,将在北极跨区域和全球性问题上发挥建设性作用

## 新视点

□ 吴焰 屈佩

近日,第五届“北极—对话区域”国际北极论坛在俄罗斯圣彼得堡落下帷幕。这场主题为“北极·充满机遇的大洋”的论坛,吸引了包括芬兰、冰岛、挪威、瑞典等国家领导人,以及10多个国家3000多名政界、商界、学界代表与会。围绕北极地区海洋开发、可持续发展等话题,各方展开积极讨论,而其中隐含的“北极外交”及地缘政治走向,也十分引人关注。

## “浮出冰面”的,有机遇也有风险

全球气候变暖正让北极的自然生态变得“敏感”起来,也让北极治理问题逐渐“升温”。气候变暖正成为北极乃至全球“令人不安”的趋势之一。

“要让北极造福人类,但不能让这一地区付出沉重的生态代价,更不能引起混乱。”论坛全体大会上,与会者发出了共同呼声。

北极地区是一个冰封已久的宝藏。除拥有丰富渔业资源外,已探明石油储量至少占全球石油储量的13%,未开采天然气和煤炭储量分别占全球储量的30%和25%。独特的地理

位置更决定了北极航道的巨大潜力。全球气候变暖、技术进步降低了开发利用的难度,让各方特别是北极国家看到了其潜在而巨大的经济效益与商业价值。

渔业资源方面,俄罗斯、美国、加拿大、丹麦和挪威等国家在北极地区的渔获量逐年上升。能源方面,位于北极圈内的全球最大能源项目亚马尔液化天然气项目第三条生产线已于去年12月正式投产。此外,近年来随着北极航道的通航期延长,作为联通欧洲、亚洲和北美洲的最短海上路径,航道上未来的商业潜力正被看好。此次论坛的各方观点进一步显示,对北极的合理利用在未来还将持续升温。

但北极地区生态环境能否承受,也引来各界人士担忧。海洋保护协会副总裁斯科特·海利曼表示,自科学家们使用卫星追踪北极海冰状态以来,已经观测到非常严峻的海冰融化趋势。“我们对海洋应当小心翼翼,必须考虑到所有的风险和曾经的教训。”他呼吁,渔业可持续发展的前提是保护北极海域的生态多样性。

## 合作是最大共识,也将是最大考验

本届论坛上,俄罗斯总统普京明确表示,北极地区

在俄经济领域蕴含的意义将越来越大。俄罗斯很快将通过2035年前的北极发展战略,重点发展交通基础设施和起支撑作用的设施。计划到2025年前,每年通过北方海航道的货物吞吐量可达8000万吨——而去年,北方海航道货物吞吐量突破了2000万吨。

俄罗斯之所以极力主张开发北方海航道,主要原因在于东北航线可以解决困扰俄罗斯几百年的出海口问题。但拥有北冰洋漫长海岸线的挪威,航海体系和港口足以很好应对对现有货运需求,缺乏积极开发东北航线的动机。而航线开通固然可以让冰岛成为连接欧亚大陆和北美大陆的跳板,但作为只有30多万人口的国家,冰岛难以担负航海相关的产业需求。

俄罗斯联邦委员会国际事务委员会主席康斯坦丁·科萨切夫说,在北极问题上,由于域内外国家的地理位置、经济实力等情况不一,积极性、参与度及曾经的教训,他呼吁,渔业可持续发展的前提是不问,各方之间难免会产生分歧。

“每个国家和参与方与其他国家的某些政策可能发生阻碍,这不是什么秘密。”挪威外交大臣雷德表示。但北极理事会这样一个合作机制,以及北极论坛这样的讨论平台,“可

以让彼此找到合作空间。”

丹麦外长安德斯·塞缪尔森对此很认同:“我们把有争议的问题摆在桌面上,以坦率和公开的方式谈论,相信从中可以找到各方接受的解决方案。”

本届论坛上,关于北极地区国际形势,特别是北极地区军事化等话题也成为一大焦点。一段时间以来,各方在北极地区举行的单边或多边军事演习接连不断,北极周边国家在各自北冰洋沿岸的军事部署也不断强化。

北极地区大陆与岛屿面积约800万平方公里,分属美国、俄罗斯、加拿大、芬兰、瑞典、挪威、丹麦和冰岛8个国家。其中,俄罗斯拥有最大的北极陆地领土和水域面积。8个环北极国家中,6个为北约成员国。俄罗斯2014年因乌克兰问题与欧盟关系恶化,这也使得俄罗斯与北约国家在北极地区的竞争引发更多关注。

俄罗斯外长拉夫罗夫也表示:“北极地区面临的一切问题无需通过军事途径解决,各方可以并且应当通过政治途径在谈判桌前解决相关问题”。

## 中国态度: 北极事务“不越位,不缺位”

由全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海率领

的中方代表团出席了本次论坛。中国在北极事务上的立场及政策目标受到各方关注与称赞。

2013年,中国被北极理事会接纳为正式观察员国,是目前北极理事会13个正式观察员国之一。2018年1月,中国政府首次发布了《中国的北极政策》白皮书。此次论坛上,无论是全体大会还是各小组讨论,在观察员国中,中方立场引起各方高度关注。

中方表示,中国是北极事务的利益攸关方有两层含义:其一,中国在地缘上是“近北极国家”,是陆上最接近北极圈的国家之一。北极的自然状况及其变化对中国的气候系统和生态环境有着直接的影响,进而关系到中国在农业、林业、渔业、海洋等领域的经济利益。其二,中国是有关跨区域、全球性问题的参与方,特别是在应对北极气候变化、资源勘探及合理利用等方面,中国与其他国家发挥了重要作用,负责任地参与着相关北极事务。

在讨论发言时,中方向各方重申了中国的北极政策目标:认识北极、保护北极、利用北极和参与治理北极,维护各国和国际社会在北极的共同利益,推动北极的可持续发展。“为了实现上述政策目标,中国本着‘尊重、合作、共赢、可持续’的基本原则参与北极事务。”

针对中国在北极事务中的立场,中方强调两点:“不越位,不缺位”。“不越位”,指中国作为非北极的国家,不会介入完全属于北极国家之间,以及北极区域内部的事务。“不缺位”,指中国作为北极事务的重要利益攸关方,将在北极跨区域和全球性问题上积极发挥建设性作用。

中国的北极政策和主张,受到各方关注与好评。冰岛总统约翰内松表示,他们也很关注中国在北极事务中的做法和倡议。他说,北极未来有望建立一条新的运输走廊,连接中国、日本以及欧洲,这对于国际贸易及参与各方而言都是一件共赢的好事。

## 声音

## 共绘精谨细腻“工笔画”

□ 钟声

正是一年春好时,八方宾朋来相聚。在各方热切期盼下,第二届“一带一路”国际合作高峰论坛将于本月下旬在北京举行。这是今年中国最重要的主场外交,也是全球瞩目的国际盛会。至少近40位外方领导人、100多个国家和国际组织的数千名各界代表与会,围绕“共建‘一带一路’、开创美好未来”主题,凝心聚力,这是推动“一带一路”建设从“大写意”迈向“工笔画”的重要里程碑。

人们将带着对首届“一带一路”国际合作高峰论坛的美好记忆而来。2017年5月,同样是在北京,首届“一带一路”国际合作高峰论坛以其开创性、高规格和丰富成果,为全球参与者所深深铭记。首届高峰论坛明确了“一带一路”的未来合作方向,规划了“一带一路”建设的具体路线图,确定了一批“一带一路”将实施的重点项目,描绘了共建“一带一路”的美好未来。“一带一路”建设是伟大的事业,需要伟大的实践。”习近平主席在首届高峰论坛开幕式上发表的主旨演讲,鼓舞人心,催人奋进。

自首届高峰论坛以来,“一带一路”倡议更加深入人心。越来越多国家看到了“一带一路”建设合作共赢的成果,看到了“一带一路”建设与各国发展战略的高度契合,看到了“一带一路”建设为世界经济增长挖掘新动力、开辟新空间的积极成效。迄今已有120多个国家和近30个国际组织与中国签署共建“一带一路”合作文件,其中在最近两年签署的占到了半数。联合国秘书长古特雷斯在首届高峰论坛上表示,“一带一路”倡议具有巨大的潜力,能够惠及整个世界。如今,这样的愿景正日益成为现实。

自首届高峰论坛以来,“一带一路”建设不断向高质量发展迈进。首届高峰论坛达成的五大类、七十六大项、270多项成果,已基本全部落实,在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等领域,为共建“一带一路”注入充足动能。中国在首届高峰论坛上宣布的向丝路基金增资、建设“一带一路”自由贸易网络、启动“一带一路”科技创新行动计划等支持共建“一带一路”举措,已落实到位或正在有条不紊推进。包括中国在内的28国共同制定《“一带一路”融资指导原则》,中国与联合国环境规划署建立“一带一路”绿色发展国际联盟,以及中国提出的能源合作愿景与行动、海上合作设想等方案,不断为“一带一路”合作夯基垒台。

在单边主义、保护主义抬头的国际形势下,在世界经济增长预期一再下调的国际背景下,国际社会对加强“一带一路”合作寄予更高期待。正如巴基斯坦伊斯兰堡冲突解决研究所所长沙巴赫·阿斯拉姆所期许:“世界急需良策通过经济和文化相互连通实现可持续发展,让世界共享经济红利的‘一带一路’倡议将成为这一进程的火炬手。”把“一带一路”国际合作高峰论坛机制化,为更多的国家参与“一带一路”建设提供机遇和平台,这是首届论坛峰会上各方的共同愿望。规格更高、规模更大、活动更丰富的第二届高峰论坛,充分表明国际社会对“一带一路”的支持是主流,合作是主旋律,机遇论是主旋律。“第二届‘一带一路’国际合作高峰论坛将进一步拓宽和深化国际合作和伙伴关系。”柬埔寨《高棉时报》的社论表达出沿线国家的共同期待。

道虽迢远,无不到者。建设“一带一路”是世纪工程,各方要秉承丝路精神,在共商共建共享的原则基础上共同努力。把“一带一路”建设成为和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路,就是为人类共同的家园谱写美好未来。

## 巩固全球经济复苏 需坚持多边主义和国际合作

——访IMF首席经济学家戈皮纳特

□ 高攀 熊茂伶

国际货币基金组织(IMF)首席经济学家吉塔·戈皮纳特日前在华盛顿接受新华社记者专访时表示,贸易紧张局势仍是全球经济增长面临的巨大下行风险,巩固全球经济复苏需要各国坚持多边主义和加强国际合作,力争通过合作解决贸易争端。

戈皮纳特在IMF与世界银行春季会议期间告诉记者,2018年下半年全球许多地区经济增长疲软,这种态势预计将延续至2019年上半年。IMF预计,2019年全球经济增速将从2018年的3.6%降至3.3%,仍处于合理经济增长水平,但面临严重下行风险。

在戈皮纳特看来,去年底美国金融市场大幅波动,就是全球经济面临严重下行风险的先兆,但随着美联储暂停加息和转向更加耐心的货币政策立场,全球经济面临的部分下行风险已消除。

她认为,贸易紧张局势是当前全球经济增长面临的巨大下行风险。她担心贸易紧张局

势会扩散到其他行业,比如汽车制造业,影响更多国家和全球供应链。戈皮纳特表示,目前IMF预计2019年下半年全球经济将可能开始反弹,2020年恢复到3.6%的水平。这一预期能否实现将主要取决于新兴市场和发展中经济体增速回升。

谈到中国经济,戈皮纳特说,中国政府果断采取行动,综合利用货币政策和财政政策,已推动中国经济企稳,近期制造业采购经理指数(PMI)回升就是例证。中国经济正从高速增长转向高质量发展,这值得欢迎。

关于IMF面临的挑战,戈皮纳特表示,IMF等国际机构对全球合作和多边主义的前景有所担忧,特别是现在这个时代,贸易、气候变化、网络安全、国际税制等许多重要议题都要各国合作提出共同解决方案。她说,“全球化倒退和贸易保护主义上升”的趋势令人担忧,IMF与世行春季会议将讨论新的多边主义,继续通过各国间对话和接触寻求合作性的解决方案,“我认为多边主义没有替代方案”。



## 第二届苏伊士运河大学 中资企业校园招聘招聘会举行

第二届苏伊士运河大学中资企业校园招聘招聘会4月15日在埃及东北部城市伊斯梅利亚举行,吸引20家中资企业参加。图为埃及学生参加第二届苏伊士运河大学中资企业校园招聘招聘会。

新华社记者 孟涛 摄

## 风向标

□ 许缘

## 美国经济增长放缓但暂无衰退之虞

美联储预计,2019年和2020年美国经济增长率分别为2.1%和1.9%

受个人消费增长乏力、企业信心回落等多重因素影响,美国经济自2018年下半年以来增长放缓。但专家普遍认为,在就业市场稳固、通胀温和可控、货币政策仍有调整空间的情况下,美国经济短期内暂无衰退之虞。

美国政府2017年底出台的《减税和就业法案》对2018年上半年美国经济提振作用明显。但随着刺激效果逐步消退,以及美联储去年四次加息令金融环境迅速收紧,美国经济自去年下半年开始显现增速下行态势。

据新华社消息,美国商务部数据显示,去年第四季度美国国内生产总值按年率计算增长2.2%,不及去年第二季度和第三季度的4.2%和3.4%。

国际货币基金组织(IMF)日前将美国2019年经济增长率

期下调至2.3%,并预计2020年进一步降至1.9%。美联储预计,2019年和2020年美国经济增长率分别为2.1%和1.9%。

从宏观层面来看,占美国GDP比重约70%的个人消费疲软,拖累美国经济扩张步伐。数据显示,美国消费者在圣诞和新年购物季消费意愿不强,1月份个人消费仅环比微增0.1%,去年12月则环比下滑0.6%。

同时,企业信心回落影响美国经济增长前景。由美国大型企业高管组成的“商业圆桌会议”公布的报告显示,今年第一季度企业高管经济信心指数降至2017年以来最低,连续四个季度下滑。

房地产市场也因美联储加息出现低迷。去年第四季度,美国住宅类固定资产投资连续四个

季度下滑。同时,制造业扩张速度出现波动。IHS马基特公司报告显示,3月份美国制造业采购经理人指数(PMI)环比下降0.5至52.5,为21个月以来最低值,显示美国制造业增长乏力。

此外,减税政策和增加政府支出举措导致美国财政赤字和公共债务迅速增加,成为美国中长期增长隐患。2018财年美国联邦政府财政赤字达到约7990亿美元,创2012年以来新高。

尽管增速放缓,但俄勒冈大学教授蒂姆·杜伊认为,现在讨论美国经济衰退为时尚早,2019年美国仍将保持增长势头,而美联储的“鸽派”转向也会大大增加经济继续扩张的可能性。

分析人士认为,在就业市

场稳固、通胀压力和可控、货币政策仍有调整空间的情况下,美国经济短期内暂不会衰退。

其一,失业率处于历史低位,支撑经济增长。美国劳工部数据显示,3月份美国失业率继续维持在近50年来最低的3.8%,同时非农部门新增就业岗位远超2月份,员工时薪持续增长。

彼得森国际经济研究所非常驻高级研究员、美国财政部前首席经济学家卡伦·戴南认为,虽然消费开支自去年12月以来陷入低迷,不过在收入增长的提振下,储蓄率有所攀升,显示美国家庭财务状况依然稳固。戴南预计,美国失业率有望在今年降至3.7%的历史最低值。

其二,通胀走势温和可控,

美联储货币政策仍有调整空间。去年10月至今年1月,剔除食品和能源价格的核心个人消费支出价格指数同比涨幅分别为1.8%、1.9%、2.0%和1.8%。

就业和通胀是美联储货币政策关注的两个关键指标。进入2019年以来,随着美国经济增长放缓,美联储货币政策随之“转向”,强调将依据数据“耐心”等待下次利率调整时机。美联储货币政策仍然保持弹性并存在调整空间。

此外,全球经济增长放缓但幅度可控,不会对美国经济造成较大负面影响。IMF首席经济学家戈皮纳特在近日结束的IMF与世界银行春季会议上表示,全球经济继续以合理速度增长,目前并不存在全球衰退风险。