

更高水平对外开放正在疾步前行

中国经济保持中高速增长与加快对外开放并行，必将为世界经济注入强劲信心和动力

本报讯 记者李韶辉报道 国家信息中心主任程晓波4月16日在京表示，中国政府坚定不移、驰而不息地推动经济高质量发展，随着各项政策支持发力和开放步伐不断加快，必将为中国乃至世界经济注入强劲信心和动力。

程晓波是在国家信息中心与经合组织(OECD)联合召开

的2019《中国经济调查》发布会上作上述表示的。

如何判断中国经济形势和长期增长前景，已经成为世界性的重要议题。“科学研判中国宏观经济态势，既要关注短期变化，更要把握中国经济发展的大背景、大趋势和大方向。”程晓波说。

当前中国经济在各种困难

和挑战中实现平稳运行，是世界经济增长的主要稳定器。2018年，中国GDP总量突破90万亿元，年增速达6.6%，对世界经济增长的贡献率接近30%，持续成为全球经济增长最大的贡献者。程晓波指出：“历经空前严峻的困难和挑战，中国经济仍然保持健康、平稳的发展态势，充分表明中国政府应对冲击的战略决策是正确及时、坚强有力的，表明中国经济具有足够的韧性和强大的发展潜力。在世界经济总体趋缓的背景下，中国经济作为稳定器的作用日益凸显。”

当前，许多方面对全球经济增长前景表现出悲观情绪，近期主要国际机构连续下调世界经济增长预期。“大家分析的困难和挑战不可低估，但是世界经济特别是中国经济发展还有很多积极因素。”程晓波认为，作为世界第二大经济体，中国经济继续向高质量发展阶段迈进将为世界经济发展提供新的动力。

据他分析，中国推动高质量发展的各项政策将持续发力。去年底，中央经济工作会

议明确提出坚持稳中求进的工作总基调，明确了进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的工作要求。与此同时，2019年，中国将继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。坚持以市场化改革的思路 and 办法破解发展难题，发挥好宏观政策逆周期调节作用、结构性政策的动力支撑作用及社会政策的兜底保障功能，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间。这些政策的落地将持续释放增长动力，推动中国经济延续正在形成的高质量发展态势。

与此同时，我国促进开放发展的各项政策正在落地，金融业已明确了对外开放的路线图和时间表，新出台的《外商投资法》确立了新时期中国外商投资法律制度的基本框架，体现了高水平投资自由化便利化的要求。此外，中国还陆续出台了减税降费、优化口岸营商环境、促进跨境贸易便利化等有效措施，发出了欢迎外商进入中国市场的强烈信号。2019

年，中国将继续推动全方位对外开放，加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

“虽然目前经济全球化遭遇一些波折，但是中国全方位和更高水平对外开放正在疾步前行。”程晓波指出，中国经济保持中高速增长与加快对外开放并行，必将为世界经济注入强劲信心和动力。

程晓波表示，经合组织以国际组织的视角研究中国宏观经济表现，对中国面临的经济增速放缓、金融风险、机会公平等问题的判断较为客观、审慎，对作为新增长点的中国数字化进程及数字经济给予了重点关注，提出了加快推进结构性改革、提高劳动生产率等具有可操作性的政策建议。这些研究结论对中国国内的政策分析和政策实践富有价值和启发。该系列报告将继续成为经合组织成员国和世界了解中国经济的重要窗口，也是中国向外界和全球展示自身发展进步的重要平台，这种沟通有益于实现中国经济与世界经济的良好互动。

相关报道

2030年中国将占世界GDP27%

经合组织预计，中国对世界经济的增长贡献将超OECD国家

□ 本报记者 李韶辉

“尽管增速放缓，中国将继续成为世界经济增长的主要动力。”4月16日，经合组织(OECD)副秘书长舒克奈希特在京表示，预计中国经济仍将在今明两年保持6%以上的增速，持续追赶发达经济体。

在国家信息中心与OECD联合召开的2019《中国经济调查》发布会上，舒克奈希特说，中国经济尽管增速放缓，但仍贡献了约全球1/4的经济增长。OECD预测，到2030年，中国在世界GDP中的占比将达27%，对世界经济的增长贡献将超过OECD国家。

就在上个月，OECD在巴黎发布经济展望报告，将2019年全球经济增长预期从3.5%下调至3.3%。

舒克奈希特同时表示，中国正处在一个十字路口，面临严峻的内外挑战。“一方面，中国经济再平衡导致增速持续放缓，企业债务高企可能引发金融风险；另一方面，在贸易摩擦和全球经济疲弱的影响下，中国的出口势必会受到影响并产生新的不确定性。”因此，政策制定应聚焦于长期战略，持续推动经济向国内消费和服务再平衡，确保未来经济增长可持续、更加绿色和包容。

针对企业高额债务可能引发的金融风险，OECD在报告中建议，中国优先考虑创建统一的产品和劳动力市场，以提

高生产率和包容性。

OECD建议，中国财政政策应将资金提供给教育、医疗和社保体系等领域，同时允许银行更好地对风险定价避免资本错配。有序的破产有助于强化风险意识。同时，应改善财政数据的质量、覆盖范围和及时性。

OECD认为，经济的整体效率有待大幅提高，例如，减少阻碍产品市场竞争和劳动力流动的内置壁垒，加强法治，限制行政部门的权力并颁布清晰具体的实施细则来限制其自由裁量权，减少地方保护主义；加强反垄断法及其执行力，公共采购程序应更加透明、技术中立并向所有企业开放；加强对知识产权的保护，逐步取消对国企的隐性担保，允许国企破产，减少商业类、非战略类行业的国有持股。

为了提供平等机会，OECD建议中国应更加平等地分配高质量教育和医疗资源，减少向超大型城市流动的激励。逐步放松对非户籍人口(居住许可)获取公共服务的限制，最终将公共服务与户口脱钩以促进社会公平。政府应加大事权支出的出资责任，尤其是教育和医疗卫生的支出责任；取消社保缴纳的下限、提高上限；开展更大范围的税改。

如何让贸易和投资更趋平衡？OECD指出，政策重点是进一步降低进口关税、取消非关税壁垒，消除对外国公司的准入和行为限制，特别是要求成立合资企业或技术转让。



湖北宣恩：大学生返乡种菌富乡邻

今年30岁的陈威是湖北省宣恩县晓关侗族乡张官村人，2013年大学毕业后在浙江从事室内设计工作。2015年陈威返乡创业，成立张官铺食用菌专业合作社，专业种植羊肚菌。他研究羊肚菌生长习性，提升种植管理技术，种植基地由最初的10多亩发展到100多亩，带动当地50多户村民增收。图为湖北省宣恩县张官铺食用菌专业合作社。

新华社发(王俊 摄)

《1版》 开放创新 成都外商投资风正劲

近年来，成都以自贸改革试验等为契机，在人才引进、政务流程再造、便利化通关、破解投融资难题、科技成果转化、知识产权保护等方面进行了许多大胆而卓有成效的制度创新和改革探索。2017年以来，国务院先后在全国复制推广的36项全面创新改革经验中，9项由成都探索形成；2018年国家发展改革委首次公布的全全国营商环境试评价结果，成都排名前列。

2019年是成都确定的“国际化营商环境建设年”，该市在召开“国际化营商环境建设年”动员大会基础上，先后印发《成都市深化营商环境综合改革打造国际化营商环境先进城市的行动方案》及10个配套文件，开

启了全力打造国际化营商环境先进城市新征程。今年1月~2月，成都新签约引进重大项目54个，总投资791.79亿元；全市实际利用外资22.66亿美元，同比增长9.7%。

成都打造更加法治化、国际化、便利化的营商环境行动，给了国外政商代表们极大信心。新西兰驻成都总领事馆总领事黄桥进表示，“成都对国际营商环境建设的重视，让外国企业在蓉兴业更加便利，新西兰准备好了与成都通力合作。”

供给创新 为全球投资者提供发展机会

翻开成都这次新签约的外资项目成绩单，记者发现，所签

项目大都集中在国际产业链和价值链的中高端，个个含金量十足。

尤其值得一提的是，这20多个项目并不是集中在一个地方，而是分布在成都所辖10多个区(市)县，具有场景应用多、投资企业层级高、投资来源广等特点；而且涉及的电子信息、航天航空、装备制造、现代金融等多个新经济产业项目，与不久前成都在全国首创发布的“城市机会清单”所列项目类型高度契合。这说明，作为四川省“一千多支”发展战略中“主干”的成都，已形成全域开放之势。

“实现成都千年之变，关键在开放、关键在创新发展。”成都市相关负责人如是说，近年

来，成都在政策和制度上的创新，虽然已为城市的开放发展打下了坚实基础，但还不够。当前，成都正着力通过定期向全球发布“城市机会清单”等方式，进一步将政府角色从管理、服务者向创新创业“合伙人”转变，将“放管服”改革从“负面清单”管理向“正向激励”转变。

该负责人表示，发布“城市机会清单”，目的是要打通仍然存在的一些信息壁垒、“隐形”障碍和投资“梗阻”，为来蓉创新创业者提供更加公开、透明的新经济应用场景和发展机会。而《外商投资法》颁布之后，毫无疑问，成都更将处处充满机会。

“从综合实力和竞争力来看，成都都没有明显弱项，这是成

都的优势，也是机会。”商务部国际贸易经济合作研究院研究员白明说，“外资企业尤其是世界500强企业的眼光是很‘毒’的，280多家世界500强企业都到成都落户，这就是投资风向，说明‘成都好’不是个人看法，而是大家的共识，成都完全可以在《外商投资法》颁布后大展身手。”

如今的成都，已实现从内陆腹地到开放前沿的历史性转变，正努力扮演着我国西部开放门户枢纽的角色。截至目前，成都已累计实际利用外资800多亿美元，落户的285家世界500强企业中，外资企业达到198家。“投资中国、看好成都”已成为越来越多国外投资者的共识。

中央媒体海南行

博鳌“超级医院”入围 海南自贸区制度创新案例



正在建设中的博鳌乐城国际医疗旅游先行区

本报记者 付朝欢 摄

□ 本报记者 付朝欢

代表着国内最高水平学术力量的院士专家团队、创新的运营管理模式……备受瞩目的海南博鳌“超级医院”运营仅一年时间，就创造了11个“全国第一”——第一例特许进口人工耳蜗手术、第一例特许进口波士頓I型人工角膜手术等，内地第一例九价宫颈癌(HPV)疫苗注射也是在这里完成的。

值得关注的是，博鳌“超级医院”采用“1+X”模式，构建“一个共享医院(平台)+若干个专科临床医学中心”的全新共享医院模式。目前已有17个顶尖学科入驻，成立8个院士工作站，初步实现先进技术、药品、医疗器械与国际水平“三同步”。博鳌超级医院也因此入围海南自贸区第二批制度创新五个案例。

博鳌“超级医院”究竟超级在哪里？简单来说，一些在国外已经使用的药品、设备和耗材，落户到国内需要3年~5年的时间。而在博鳌乐城，可以优先引进和使用这些药品、设备和耗材，在开展新技术方面也具有得天独厚优势。

4月13日，中央媒体海南行采访团来到博鳌乐城国际医疗旅游先行区。工作人员介绍提到，“超级医院”设立的疫苗中心可接种九价宫颈癌

(HPV)疫苗，很多人前来预约。截至目前，已经接种1万多例。

2013年，国务院正式批复设立海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区，国家给予博鳌的九条优惠政策(即“国九条”)，可以概括为四个特许，即特许医疗：医疗人才、医疗技术、医疗器械和药品特许准入；特许研究：可以申请开展干细胞临床研究等前沿医疗技术研究项目；特许经营：放宽部分医疗审批权，允许境外资本进入和经营；特许国际交流：允许引入和创建国际组织，承办国际会议。

事实上，博鳌“超级医院”只是博鳌乐城国际医疗旅游先行区众多项目中的一个。先行区位于琼海市嘉积镇城区和博鳌亚洲论坛核心区之间的万泉河两岸，规划范围20.14平方公里，重点发展领域包括特许医疗、健康管理、照护康复、医学美容和抗衰老等。

2018年，先行区医疗旅游接待量为3.2万人次，实现营业收入3.65亿元。目前，先行区通过医疗技术评估项目39个，已开工建设18个，建设完工9个，正式投入运营项目8个。据预测，到2025年，先行区将实现年接待医疗旅游人次约500万，核心产业实现年总产值1000亿元以上，年税收100亿元以上。

我国1+X证书制度试点启动

探索建设职业教育国家“学分银行”

本报讯 教育部、国家发改委、财政部、市场监管总局近日联合印发《关于在院校实施“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点方案》，部署启动“学历证书+若干职业技能等级证书”(以下简称1+X证书)制度试点，深化复合型技术技能人才培养培训模式和评价模式改革。

教育部职业教育与成人教育司有关负责人介绍，学校教育是培养德智体美劳全面发展的高素质劳动者和技术技能人才的主渠道，学历证书全面反映学校教育的人才培养质量，在国家人力资源开发中起着不可或缺的基础性作用。职业技能等级证书是毕业生、社会成员职业技能水平的凭证，反映职业活动和个人职业生涯发展所需要的综合能力。

试点方案提出，自2019年开始，重点围绕服务国家需要、

市场需求、学生就业能力提升，从10个左右职业技能领域做起，稳步推进1+X证书制度试点工作。试点院校以中等职业学校、中等职业学校(不含技工学校)为主，本科层次职业教育试点学校、应用型本科高校及国家开放大学等积极参与。

教育部将结合实施1+X证书制度试点，探索建设职业教育国家“学分银行”，对学历证书和职业技能等级证书所体现的学习成果进行认证、积累与转换，探索构建国家资历框架。

根据试点方案要求，近期将首批启动5个职业技能领域试点。日前，教育部委托教育部职业技术教育中心研究所，在建筑工程技术、信息与通信技术、物流管理、老年服务与管理、汽车运用与维修技术等5个领域遴选确定了参与首批试点的有关职业技能等级证书。

(胡浩)