

天津“双链融合”布局智能科技产业

坚持产业链、创新链“双链融合”，推进新旧动能转换，优化产业结构，实现转型升级

□ 周润健

近年来，天津把智能科技产业作为推动经济高质量发展的重要抓手，坚持产业链、创新链“双链融合”，全面布局智能科技产业，推进新旧动能转换，优化产业结构，实现转型升级。

积极布局成果涌现

“银河麒麟服务器操作系统”目前已在政务、电力、航天、金融、电信等多个行业或领域得到广泛应用。采用银河麒麟操作系统的个人征信自助查询机投放市场以来，受到银行机构与广大人民群众的普遍欢迎。”天津麒麟信息技术有限公司市场总监姚翎介绍。

这家公司2014年落户天津，是天津以智能科技驱动产业向高端迈进的缩影。

人脸识别、水下智能机器人、视觉防火系统、无人机、新

能源智能乘用车、全景多目智能摄像机、量子通信……近年来，天津加快科技创新步伐，积极布局人工智能、大数据、云计算、移动互联、物联网、网络安全、虚拟现实等前沿技术领域，突破了一批关键核心技术，培育出一批优秀创新型企业，研发成果不断涌现。

为了推动经济实现更高质量发展，天津接连制定印发了《天津市加快推进智能科技产业发展总体行动计划》《关于加快推进智能科技产业发展若干政策》等多个方案。

天津市工信局局长尹继辉介绍，这些方案实施以来，天津共计支持企业智能化改造项目183个，奖补资金6.2亿元，拉动投资60亿元。目前，天津已与华为、百度、360等多家企业签署战略合作协议，投资额1400多亿元，加快构筑智能科技产业新高地。

领军企业带动全面发展

天津飞腾信息技术有限公司位于天津滨海高新区。在公司展厅，市场拓展部副总监柯冠岩向记者展示其最新研发的FT-2000+芯片。“这款芯片在单核计算能力、访存带宽等指标上均处于国际先进水平，主要应用于高性能计算等领域。目前基于飞腾产品的整机系统已经在云计算平台、企业服务器等多个领域推广应用。”

作为国家自主创新示范区的核心区，近年来，天津滨海高新区着力夯实智能制造基础产业，以自主可控、安全可靠为核心，加强云计算、大数据、操作系统、高性能服务器、基础元器件等关键基础软硬件和信息安全核心技术研发创新，飞腾、南大通用、天地伟业、中科曙光等一批具有较高知名度和市场占有率的行业领军企业在这里快速聚集。

“打造完整产业链，实现集群式发展，智能科技产业才能健康可持续发展，未来也才能大有可期，大有所为。”天津滨海高新区工委书记、管委会主任单泽峰说。

天津正形成以龙头企业为主、中小企业为辅的优势产业集聚区和较为完整的产业链，带动智能科技产业全面快速发展。

记者了解到，为了大力培育智能科技产业领军企业，天津今年将实施创新型企业领军行动计划，分级分类遴选出一批科技领军企业，分别给予贷款贴息、认定奖励等政策支持。

“七链”构造创新体系

为了打造有利于研发攻关、产业培育和产品应用“三位一体”发展的大智能创新体系，推进智能科技产业发展，今年初，天津市科技局对外发布了《天津市人工智能“七链”精准创新行

动计划(2018—2020)》。

“七条产业链的末端都是有形的，对应的是智能制造，通过科技创新助力传统企业转型升级。”天津市科技局局长戴永康说，针对产业链内部缺乏衔接、主要节点规模偏小、关键技术有待突破、原始创新能力有待提升等不足，天津将实施“有机串链”“扶优育强”“补短拉长”“平台搭建”“引智引企”“产业聚集”等6项工程，推动七条产业链形成有机链条，促进产业聚集发展，构造人工智能产业创新生态体系。

截至目前，天津初步形成了自主可控信息、智能安防、大数据、先进通信、智能网联车、工业机器人和智能终端等7条产业链，共聚集近300家高新技术企

业，2017年实现主营业务收入超过1000亿元。

智能科技产业，正在成为引领天津经济高质量发展的新引擎。

“网红”沙美村成海南乡村振兴样板

□ 本报记者 付朝欢

4月的海南，椰风阵阵，水碧天蓝。距离博鳌亚洲论坛会址不到5公里的金牛岭脚下，有一个“网红”美丽乡村——沙美村。

4月13日，中央媒体海南采访团来到博鳌镇沙美村。很难想象昔日的沙美村，虽然生态环境优美，自然资源得天独厚，但由于交通不便，进出只能靠一座2米宽小桥，经济生产受到很大限制，收入普遍较低，许多村民不得不外出务工。“曾经的交通闭塞，也让沙美村避免了旧观念下的盲目开发，至今仍保持着较好的生态环境。”博鳌镇宣传委员王秋玉颇有感慨。

据介绍，作为博鳌乡村振兴战略示范区的样板，沙美村已经成为绿水青山变身金山银山的生动示范——越来越多的村民选择返乡

创业，村民何廉明开起了民宿，龚建民办起了客栈，莫薇创建了一家清吧，王挺明做起了甜品……这些村民原先也都以外出务工为主。

沙美村也结合自身情况，成立农民专业合作社，引进社会资本，以“农户+合作社+公司”的模式进行统一经营管理，发展热带高效农业、休闲渔业、农家餐饮、民宿等农村特色产业，让更多村民在家门口就能创业就业。

据介绍，沙美村自2018年4月6号开村至今，已实现客流82万人次，纯收入200万余元。去年，全村居民人均可支配收入达1.6万元。

乡村振兴和海南自贸试验区建设是什么样的关系？与国内其他11个自贸区相比，海南有广大的农村地区，全岛建设自由贸易区(港)，乡村振兴是重要的一环。



图为航拍的沙美村

金添 摄

中央媒体海南行

保障人民群众依法获取政府信息

——政府信息公开条例解读

□ 丁小溪

国务院近日公布修订后的政府信息公开条例，进一步扩大了政府信息主动公开的范围和深度，明确了政府信息公开与否的界限，完善了依申请公开的程序规定。专家表示，条例有助于更好推进政府信息公开，切实保障人民群众依法获取政府信息。

扩大主动公开的范围和深度

条例根据政务公开实践发展要求，明确各级行政机关应当主动公开机关职能、行政许可办理结果、行政处罚决定、公务员招考录用结果等十五类信息。根据条例，设区的市级、县级人民政府及其部门，乡(镇)人民政府还应当根据本地方的具体情况主动公开与基层群众关系密切的政府信息。

条例建立健全政府信息管理动态调整机制，要求行政机关对不予公开的政府信息进行定期评估审查，对因情势变化可以公开的政府信息应当公开；建立依申请公开向主动公开的转化机制，行政机关可以将多个申请人申请公开的政府信息纳入主动公开的范围，申请人也可以建议行政机关将依申请公开的政府信息纳入主动公开的范围，以此推动公开工作深入开展。

清华大学法学院教授余凌云表示，新修订的条例加大了政府信息公开力度，既在公开数量上，也在公开质量上有所优化，不仅可以节约成本和公共资源，也有利于政府更好回应社会关切，为人民群众提供更多便利。

明确政府信息公开与否的界限

条例进一步明确了政府信

息公开与否的界限，推动政府信息依法公开。根据条例，除不予公开的政府信息外，政府信息应当公开。不予公开的政府信息包括：依法确定为国家秘密的政府信息，法律、行政法规禁止公开的政府信息，公开后可能危及国家安全、公共安全、经济安全、社会稳定的政府信息，公开会对第三方合法权益造成损害的政府信息。根据条例，行政机关内部事务信息、过程性信息、行政执法案卷信息可以不予公开。

中国社科院法学研究所副所长、研究员周汉华认为，条例对不予公开范围予以明确，使不予公开范围的界定更为科学、明确、具体，既提高制度的权威性，也便于条例的实施，有效解决过去存在的各种突出问题。同时，有助于形成具体例外规定与一般兜底条款之间的良性互动，义务机关绝大部分情况下都应该

首先适用具体例外规定，真正会对国家安全等造成影响，具体例外又缺乏规定的，才适用兜底条款，以改变过去那种过度适用兜底条款的现象。

“条例明确划定不予公开的范围以后，才能真正把握公开与不公开的边界，使条例明确规定的‘以公开为常态、不公开为例外’的原则具有操作基础，推动条例实施与政务公开工作全面迈上新台阶。”周汉华说。

完善依申请公开的程序规定

条例完善了依申请公开的程序规定，明确了公开申请提出、补正申请内容、答复形式规范、征求意见程序等内容，并要求行政机关建立健全政府信息公开申请登记、审核、办理、答复、归档的工作制度，加强工作规范。

国家行政学院法学部教授杨伟东表示，条例对相关规则

程序的进一步明确，有利于避免不必要的争端争议，提升人民群众对政府服务的满意度，同时推动提升行政机关处理政务公开工作的规范化水准。

同时，条例取消了依申请公开的“三需要”门槛，删除了现行条例中关于公民、法人或者其他组织申请获取相关政府信息需“根据自身生产、生活、科研等特殊需要”的限制条件，保障公民、法人或者其他组织依法获取政府信息的权利。

条例还对不当行使申请权的行为予以规范，对于少数申请人反复、大量提出政府信息公开申请的问题，规定了不予重复处理、要求说明理由、延迟答复并收取信息处理费等措施。根据条例，对于申请人以政府信息公开申请的形式进行信访、投诉、举报等活动的，行政机关应当告知申请人通过相应渠道解决。

发展论坛

不能让购车金融服务费不明不白

□ 赵文君

陕西“奔驰女车主哭诉维权”一事持续发酵，一波未平一波又起。继漏油等质量问题之后，女车主投诉被强制收取金融服务费，这一维权行为揭开了汽车销售行业的一块黑布，也触碰到每个消费者的神经。

和发动机漏油一样，收得不明不白的金融服务费同样令人担忧。此次维权事件暴露出，向贷款购车的消费者收取金融服务费，是国内汽车销售行业的潜规则，此前许多消费者甚至都不知道有这笔费用，往往在销售诱导下，稀里糊涂交了钱。汽车销售过程中的金融服务费因何而收、钱去向何处、该如何监管，不仅关乎消费者权益，也关乎市场秩序。

冰冻三尺非一日之寒，汽车销售行业潜规则不是一两天形成的。目前，相关监管部门已对事件立案调查，责成企业尽快妥善处理。然而，维权事件揭开的汽车销售黑幕更值得深入调查。金融服务费等收费项目是否合理、合法，

是否存在强制收取以及不规范收费等问题，这些都应依据权威调查结果，给广大消费者一个明白的说法，更要给市场立个明白的规矩。即使有必要收取购车金融服务费，该由哪个部门订立收费标准，哪个部门负责监管？这也是一个需要解答的问题。

不能等着消费维权曝光，监管工作应该走在前面，有关部门应该抓住事件中暴露的深层次问题顺藤摸瓜，深入细致摸清行业运行中种种不合理、不合规的做法，逐一予以纠正和规范。对汽车等大额耐用消费品的买卖，监管工作是否应该前置、遇有纠纷如何及时介入，这些问题除与消费者权益密切相关外，也关系到如何澄清市场秩序、优化营商环境。

优化营商环境和保护消费者权益密不可分，稳定、公平、透明、可预期的营商环境，不仅要让企业感到便利，更要让消费者感到放心。监管有力度、服务有质量，才能提升消费者的信心，才能激发市场活力，这符合商家和企业的长远利益。

沈阳自贸区金融发展协同中心揭牌

本报讯 中国(辽宁)自由贸易试验区沈阳片区与沈阳金融商贸开发区4月15日共同为金融发展协同中心揭牌，并签订了两区协同发展协议。双方正式结成合作发展协同区，在政策、资源、信息、招商等方面建立互惠共享机制。

据了解，沈阳片区将在沈阳金融商贸开发区设立金融发展协同中心。双方将在财税分成、奖补政策等方面发挥各自优势，为企业提供更大优惠；将建立协同招商联动机制，围绕金融服务业实施精准增量招商，共享招商项目资源库；编制协调一致的营商环境报告及投资指南，探索实施招商引资项目区域内审批代办，充分发挥自贸试验区对外窗口作用，吸引更多内外资

企业到协同区投资发展。

此外，协同区将通过发展飞地经济，以协同中心为平台载体，发挥沈阳金融商贸开发区金融业态丰富、地理位置优越、配套设施齐全等优势，结合沈阳片区金融改革创新试验功能，不断拓宽企业融资渠道，完善金融产品和金融工具，探索金融机构参股控股实体经济的政策。将沈阳自贸试验区的制度创新优势，转化为协同区的营商环境优势，为协同区内企业提供国际化营商环境服务。

据介绍，沈阳片区成立2周年来，累计新注册企业1.7万户、形成税收企业6342户、设立外商投资企业262户，分别是成立前的27.6倍、10.4倍、17.5倍。(高爽)

《1版

“区域协调发展的关键还是在改革创新，进一步增强区域发展的协调性、联动性、整体性。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，重要的是，改革创新不能“跛步”，更不能“止步”，要坚持持续走下去。

拓空间 在开放中挖掘区域协调发展新潜能

出口增长37.5%、进口增长12.4%，这是四川省4月15日发布的一季度外贸“成绩单”。同期，全国进出口增速分别为0.3%、6.7%。

远超全国整体水平的背后，有个关键词格外亮眼——“一带一路”。依靠直抵欧洲的中欧班列，不沿边不靠海的四川，站上“向西开放”的潮头。

“四川正面临难得的历史机遇。”四川省发展改革委主任范波说，“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发等国家战略的实施，把西部内陆地区推向开放前沿。

厦门鹭岛，海天码头，进出口货轮往来繁忙，冠以“丝路海运”品牌的航线正串联起“21世纪海上丝绸之路”沿线国家和地区。自去年底“丝路海运”启动以来至今年3月底，34条“丝路海运”航线共开行

完成269航次，完成集装箱吞吐量超过21万标箱。一系列对标国际一流的服务标准正在加快落地，对接海铁联运的运作机制已加快形成。

“随着经济发展到一定水平，资源要素的整合愈发重要，协同化、系统化将成为深化改革的关键。”福建省委改革办常务副主任薛侃说，未来几年福建将加快区域基础设施互通、公共服务共享等机制创新，进一步释放区域经济活力。

内外融通、山海协作。在中国经济画板上，开放始终是亮丽的底色。在与世界的互联互通中，区域协调发展动能更加增强。

今年3月，意大利、卢森堡政府相继与中国签署共建“一带一路”谅解备忘录，共建“一带一路”的朋友圈在这个春天继续扩大。

向内看，从上海出发，广东、天津、福建……自贸试验区建设从一枝独秀逐步形成“1+3+7+1”雁阵，将构成东中西协调、陆海统筹的发展格局。

向外看，以“一带一路”建设为重点，统筹国际国内两个大局，建设多元平衡、安全高效的全面开放体系。

从春天出发，区域协调发展蓄能助力正当时。