

以评估模型优化实现改革评估科学化

基于改革热度指数的探索(六)

□ 本报记者 韩振峰
□ 冯楚军 南储鑫

为了落实中央全面深化改革的战略部署,习近平总书记强调要加强对各领域改革的全面评估,为全面深化改革提供科学方法论。中央深改委会议也强调要建立科学评价机制,对改革效果进行全面评估。

为了打造科学、权威、可操作的第三方改革评估模型,为地方综合改革和专项改革提供第三方评估服务,2017年年初以来,中国经济体制改革研究会在改革热度指数评估的基础上,吸纳借鉴各地第三方改革评估经验,提出了全面深化改革评估方案(以下简称“改革评估方案”)。

集问卷调查和大数据优势

体现在具体方法上,就是针对改革的直接利益相关者通过传统问卷调查的方法,对感知的问题进行测量;对于综合类、技术含量较高的改革问题,指标体系的权重、难度系数等,则发挥专家的优势,通过

德尔非法确定。

同时,借助大数据趋势化、样本数据精确化的优势,通过政府系统并行数据和网络数据,对改革方案、改革推进、改革效果乃至改革实施“中梗阻”问题,进行动态监测、精准定位,从而实现从改革全过程的科学评估,并为深入推进改革提供针对性咨询建议。“改革评估方案”也是有效应对传统改革评估中信息不对称、利益关联、角色扮演、评估成本等难题的方式。

群众满意度为根本导向

“改革评估方案”在坚持社会主义核心价值观的基础上,实现价值追求、问题导向和群众满意度的有机结合。

所谓的价值追求就是以市场化、法治化、民主化为导向,注重改革成效的评估,为实现全面建成小康社会服务,这是我们改革评估的根本遵循;所谓的问题导向就是坚持以公众迫切需要解决的矛盾、问题、风险和风险为导向,改革不仅要回应中央全面深化改革的总体

部署,还要有效回应公众的诉求;所谓的群众满意度就是是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感,作为改革成效的评价标准。

坚持全过程和差异化评估

“改革评估方案”吸收借鉴国内外政策评估的经验,坚持前置评估,事后评估并重,实现全过程评估,即改革方案、改革实施、改革效果评估,其中尤其突出改革效果的重要性。

针对不同类型的改革评估,“改革评估方案”分别进行不同形式的指标构建。除了对综合改革的测评外,针对涉及多个部门的改革,特别是存在牵头部门、配合部门的改革,还有一个改革配合度的评估,从而调动牵头部门、参与部门双方的积极性,防止相互推诿的问题发生。

注重评估方案科学有效

改革方案评估是一种前置评估,科学、有效的改革方案评

估能够对方案进行把关,防止政策失误、提高执行效率。改革方案评估主要关注回应性、社会知晓度和风险控制。

回应性即改革方案是否体现了公众的参与,是否有效回应了公众的诉求,是否符合法律、政策的要求和全面深化改革战略部署;无论是基于传统媒体,还是新媒体,如果说改革方案的宣传是衡量政府工作推进的方式之一,那么相关群体的知晓程度则是从结果层面评估改革方案影响力的方式,也是更好的要求;是否对改革的风险和社会影响进行预判,并针对可能风险提出了解决方案,也是一项完善的改革方案不可或缺的内容。

畅通改革评估保障机制

畅通的改革推进机制、落实机制,是完成改革目标的组织保障。“改革评估方案”的改革实施评估,主要通过组织建设、执行的社会知晓度、组织体系建设、沟通渠道等方面进行评估。

改革目标的完成,推进机制和组织体系必不可少,只有组织体系完善,沟通渠道顺畅,才能促进改革的顺利推进;改革实施同样有一个传播和知晓的问题,改革实施机制是否得到有效传播,改革直接利益相关者、间接利益相关者的知晓度如何,也是衡量改革实施的方式之一。改革的目标群体对改革实施有了一定程度的知晓,不仅是改革实施成效的体现,也是持续推进改革的保障。

将改革成效置于核心位置

改革效果评估可谓改革评估的重中之重,是评估的根本指引,也是通过动态循环评估而完善改革的重要方式。“改革评估方案”的改革效果评估

认为,改革直接利益相关者的感知、获得感是改革的核心内容,也是评价改革成效的重要内容。而间接利益相关者对于改革也会有一定的感受,对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、党的建设等方面的感知,也是较为广泛意义上的改革效果衡量方式,其结果会体现公众对政府的信心和改革的信心。

只有改革切实回应群众诉求,增强了目标人群的获得感,提升了社会公众对于改革成果的感知,才能够增加群众对政府的信心和改革的信心,能够有效促进政府公信力和深化改革的群众凝聚力建设。

完善多元主题精准评估

相比较目前各地的改革评估方案,多“改革评估方案”实现了全方位的优化。

首先,是评估主体的多元化,参与评价的主体除了通常的党员干部、市场主体、专家学者、人民群众之外,还增加了专业代表,包括“两代表一委员”、NGO组织代表、媒体代表、网络大V等群体代表,同时还增加了直接利益相关者、间接利益相关者,以及参与改革的深改办人员等群体。更为多元的主体,不仅符合社会群体分化、利益主体多元化的发展趋势,而且有效体现了改革的公众参与,能够对改革进行更精准的评估;

其次,基于大数据和传统社会调查数据的多元数据融合,实现了对改革方案、改革推进和改革效果的动态监测和精准定位,无论是发现问题、还是完善建议,都更具针对性;

此外,通过大数据,除了增加评估结果的可视化、动态展示,还能够筛选出各地改革的先进经验,有利于政府机构在理清问题的基础上,借鉴先进经验进行改革的完善。

营造改革氛围 深化改革评估



福建霞浦加快海上养殖综合整治

福建省宁德市霞浦县2018年8月开展海上养殖综合整治以来,用新型环保型材料逐渐替代传统海上养殖设施,加快海洋渔业转型升级。截至目前,霞浦县已升级改造渔排11.9余万口,藻类升级改造14.8余万亩。图为霞浦县长春镇海域一处用新型环保型材料替代改造完成的渔排设施。

新华社记者 姜克红 摄

长三角唱响“美美与共”新乐章

从“产业飞地”到“科创飞地”,浙江省嘉兴市嘉善县形成沪善协同创新模式,成为长三角结构升级、动能转换的最直观体现

□ 姚玉洁 龚雯 俞苑

素有“接轨上海第一站”之称的嘉善,近日宣布在上海建立嘉善国际创新中心,鼓励本地高科技企业入驻设立研发中心,形成“前台在上海、后台在嘉善”的沪善协同创新模式。从上海到浙江设立“产业飞地”,到如今周边城市到上海设立“科创飞地”,这一来一回成为长三角结构升级、动能转换的最直观体现。各美其美、美美与共的协同和利益分享新机制,也为长三角更高质量一体化谱出新乐章。

从“产业飞地”到“科创飞地”

嘉善,隶属浙江省嘉兴市,从上海西郊开车前往只需40多分钟。独特的地理位置使嘉善与上海密不可分,形成了“13579”现象:10%的嘉善人在上海工作、学习或生活;30%以上的工业产品为上海配套;50%

的农产品供应上海;70%的游客来自上海;90%的外资和台资投资直接受上海的影响而进入。“这是多年来借上海之力发展的成果,如今,我们想在此基础上到上海再开‘一扇窗’。”嘉善县科技局副局长张润纯说。位于上海虹桥商务区的嘉善国际创新中心总面积1.7万平方米,与国家会展中心隔街对望。目前已有多个国内外优质机构和项目签约入驻,预计今年六月份将正式启动。

张润纯表示,这是一次新的探索,一方面鼓励嘉善本地具有科技含量和规模的企业入驻,设立“飞地”研发中心,利用上海高端人才和科研机构集聚优势,促进企业创新发展;另一方面,吸引上海或海外优质创业项目入驻孵化,成熟后转移到嘉善进行产业化发展。

过去,上海向外省市开辟“产业飞地”。随着长三角一体

化深度推进,一些经济实力强且有研发需求的城市主动到“寸土寸金”的上海寻找“飞地”,开启“双向模式”。

去年11月,上海市嘉定区和浙江省温州市联合宣布,双方将在嘉定共同设立“科技创新(研发)园”,在温州共同设立“先进制造业深度融合发展示范区(嘉定区温州园)”,将上海的科创资源与温州的先进制造业优势无缝对接。创新的“飞地经济”合作机制,能发挥不同地区比较优势,完善发展成果分享机制,为推进区域协同发展做出新贡献。

科创点燃都市圈“新引擎”

嘉兴拥有“三纵三横三连”的高速公路网紧密连接长三角各地,乘坐高铁到上海虹桥枢纽只需要27分钟。优越的地理位置不仅给嘉兴带来了深度融入长三角的先机,更点燃了协同科创的“新引擎”。

“长三角要实现更高质量一体化发展,科技创新是关键。”嘉兴市委书记张兵说,G60科创走廊像一条纽带,促进科创资源在长三角自由流动。嘉兴将抢抓新一轮科技革命和产业革命制高点,积极参与建设长三角创新共同体。

“我们的研发团队来自上海交通大学,嘉兴产业化,一是看中这里的位置很便利,每天园区还有通勤班车往返上海,二是嘉兴有很多政策支持,减少初创企业的后顾之忧。”浙江朗德电子科技有限公司总经理陈磊说,自2015年首条车辆尾气传感器自动化生产线正式投产,填补了我国尾气传感技术的短板,目前已经与国内外多家汽车厂商进行批量供应,打破了德国、日本企业在该领域的长期垄断。

科创要素更自由奔腾

近日,地处沪苏浙三地交

界的上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区以及浙江省嘉兴市嘉善县三地市场监管局(行政审批局)达成共识,将统一证照跨区域通办,初步实现长三角统一准入、统一审批,成为长三角打破区域行政壁垒、促进市场流通的又一探索。

自去年9月底全国首批异地办理证照在长三角G60科创走廊九城市(区)诞生以来,G60科创走廊“一网通办”为企业群众提供信息推送服务超过82,000次,提供异地咨询服务超过2000次,提供异地证照办理服务超过400次,在打破行政区划、提升办事效率等方面,进行了有益尝试。

“3年来,已有超过3万家长三角地区的企业市场主体到松江注册投资发展。2018年,九城(区)实现了首批1796台(套)大型科学仪器共享和创新券互认互通。”上海松江区委书程程向民说,今年将深化G60科创走廊“一网通办”,推动科创要素自由流动。同时在跨区域城市群协同创新发展、产学研深度一体化联动、产业园区双向“飞地”经营等方面积极探索、突破攻坚。

林芝“桃花经济”再升级

□ 周锦帅

“美女下巴再抬一点!注意看镜头!”在西藏林芝市巴宜区嘎拉村桃花园内,一对新人在摄影师的“导演”下拍着各种姿势照片。

嘎拉村是2019年第十七届林芝桃花旅游文化节开幕式所在地,今年的桃花节从3月底持续到4月中旬。在桃花园里卖甜茶的村民米玛普赤说:“桃花节是我们村一年里最大的事儿。今年摊位都改为集体经营了,更规范、更卫生,游客更多,我们干得更起劲儿了。”

去年林芝桃花节期间,只有152人的嘎拉村共接待游客超过10万人次,仅门票收入就超过280万元。扣除成本及集体发展资金后,全体村民参与利润分红,最高的8口之家分到了10万元,最少的也分到5万元,远远超过以往种地放牛收入。“今年这个数字肯定更高。”村支书边巴信心满满地说。

嘎拉村只是林芝市“桃花经济”不断升级的一个缩影。

由嘎拉村沿318国道向东驾车200公里,是林芝市波密县乡嘎朗村。“这个只有82户人家的小村庄,紧临西藏嘎朗国家湿地公园和全区最大的桃花谷——波密桃花谷,旅游资源非常丰富。

35岁的村民德青旺姆经营着全村首家、目前规模最大的家庭旅馆“旺姆客栈”。占地2000多平方米的院子

里,坐落着三幢建于不同时期的房子。最新的四层楼房2018年建成,拥有21间客房,最多能容纳46位游客同时入住,每间都有独立卫生间、24小时热水和WiFi。天气晴好时,窗前桃花绽放,远处雪山绵延,所有房间“一到旺季,天天爆满”。

“那个老房子,最早游客来我家借宿就住那里。”德青旺姆指着院子西边的一幢二层石木结构的房子说:“东边这4间客房是2011年建的,没有独立卫生间,已经跟不上游客的要求了,所以我们才筹建了北边的新房子。”

新客房屋建设耗时1年多,一共花了230多万元,为此德青旺姆家借了不少钱。但她非常有信心:“客房升级之后,客源和利润都会更好,这个投入很快可以赚回来。”

林芝桃花以野生为主,在林芝大部分地区都有分布。由于海拔自东向西不断升高,每逢初春,漫山遍野桃花次第盛开,数月时间里与蓝天白云、雪山冰川交相辉映,成为独特景观,吸引国内外游客慕名“追桃”而来。

200公里外的嘎拉村,边巴也很感谢各级政府搭建的平台。2015年,当地政府给嘎拉村拨付900万元用于建设“小康示范村”,发展当地旅游业,为桃花园修建了景观步道、观景台、景区公厕等基础设施。“当年,游客数量就上升了50%。”边巴说,“最受益的是村里的老百姓。”

经济动态

新疆上调创业担保贷款额度

个人创业贷款额度从10万元调高至15万元

本报讯 新疆今年将进一步完善创业担保贷款及贴息政策,将创业担保贷款个人最高贷款额度从10万元调高至15万元,将小微企业贷款额度从200万元调高至300万元,并按政策给予贴息,支持创业带动就业。

据新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅发布消息,新疆最新出台创业担保贷款贴息及奖补政策,符合创业担保贷款申请条件的人员自主创业的,可申请最高不超过15万元的创业担保贷款;小微企业当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员数量达到企业现有在职职工人数25%(超过100人的企业达到15%)并与其签订1年以

上劳动合同的,可申请最高不超过300万元的创业担保贷款。

同时,贷款期限放宽至3年。以前申请创业担保贷款,享受两年制全额贴息,现在贷款期限放宽至最长不超过3年,其中两年全额贴息,第3年按政策规定给予贴息。

今年以来,新疆把促进创业带动就业作为激发市场活力、拓宽就业渠道、拓展就业空间的重要措施和途径,同时全面落实创业培训补贴、社会保险补贴和创业担保贷款及贴息等扶持政策,加大创业服务指导力度,激发市场活力、营造创业氛围,发挥创业带动就业的倍增效应。

(尚升 顾煜)

武汉光谷南大健康产业园建设启动

力争在未来10年形成千亿级产业集群

本报讯 首届世界大健康博览会近日在武汉举行,泰康集团、中国生物等10家企业与武汉市江夏区政府签约,标志着武汉光谷南大健康产业园建设全面启动。按照武汉相关产业规划,力争在未来10年这个产业园将形成生物医药、医疗器械、健康服务1000亿级产业集群。

江夏区地处被称为“中国光谷”的武汉东湖高新区之南,已形成大健康相关产业集聚。光谷南大健康产业园规划总面积为98.1平方公里,定位为研发端与制造端平衡的“产研互动”承载区,与光谷生物城实现产业要素交流、功能互补、发展协同。

据介绍,江夏区将在大健康产业企业落户、成果转化、金融服务等方面给予一揽子政策支持。江夏区区长张利说,光谷南大健康产业园将从落户、金融、研发与创新等方面,给予优惠的政策支持和充足的基金扶持,其中单项政策资金额度最高超过1亿元。

按照《武汉市大健康产业发展规划》,光谷南大健康产业园力争在未来10年,引进100家规模以上大健康企业,打造生物医药、医疗器械、健康服务1000亿级产业集群,吸纳5万人以上就业,努力建成武汉市第五个国家级产业园。

(李劲峰)