

破除瓶颈制约 推动微企发展

——重庆两江新区微型企业发展状况浅析



近年来,重庆两江新区高度重视创新创业工作,积极培育市场主体,大力推进微型企业发展,以微企扶持政策为牵引,以政策宣传、成长型微型企业入库培育、重点平台申报、优秀微企推荐、“双创”活动等工作措施为抓手,微型企业发展态势较好,企业数量众多,分布广泛,市场创业环境更有活力,在扩大就业、推动发展、改善民生、促进社会和谐稳定等方面发挥了重要作用。

雷 蕾

近年来,重庆两江新区高度重视创新创业工作,积极培育市场主体,大力推进微型企业发展,以微企扶持政策为牵引,以政策宣传、成长型微型企业入库培育、重点平台申报、优秀微企推荐、“双创”活动等工作措施为抓手,微型企业发展态势较好,企业数量众多,分布广泛,市场创业环境更有活力,在扩大就业、推动发展、改善民生、促进社会和谐稳定等方面发挥了重要作用。截至2018年底,两江新区共有小微企业28,257户,注册资金约210亿元,带动就业19.8万人。微型企业发展虽然取得了显著成效,却也日益受到资金、技术、人才等瓶颈制约,规模小、融资难、效率低、竞争能力弱等问题逐步显现,面临高成本 and 市场需求相对不足同时并存的困境,亟须采取更有针对性的政策,以更大的力度、更实的举措推动微型企业发展。

两江新区微型企业发展存在的问题

科技含量不高,产业结构不优
近年来,两江新区微型企业逐步由数量型向量质并举综合发展,但整体来看,区域内各微型企业规模不大,主要以商贸流通、文化创意、现代服务业类等企业居多,高科技产业类和加工制造类较少,基本以现有主营业务为主,对企业产品开发缺乏长久计划,多是满足于现实市场需要,忽略科技创新投入,大部分企业没有专门科研机构 and 人员,管理制度不健全,自主创新意识不够,自主创新能力不足。而“企业需要注重创新的积累才能不断提升创新的可能性,可行的手段包括创新人才的人力资本积累和技术的累积和改进”。两江新区虽开展了微型企业发展等系列培训,为微型企业提供专业技术、经营管理能力、财务专业知识等免费培训,但由于无专门的后续培训资金,缺乏资金支持和保障,导致部分培训安排无法实施。从企业类别看,2018年,两江新区新成立6051户微型企业,其中科技创新类、电子商务类、节能环保类、文化创意类占比仅为32%,产业结构引导和优化还需加强。

生存发展困难,存活概率不高
近年来,人工、土地、房租、物流、原材料等成本均大幅上涨,环保要求更加严格,提高了企业的综合成本,过去依赖的廉价劳动力、低资源成本和低环境成本优势都逐渐丧失。以人工成本为例,微型企业雇用员工需要依法为员工购买养老保险,确实增加了生产经营成本;大多数微型企业从事传统行

业,市场竞争激烈,员工工资不高,加上未为员工及时缴纳养老保险,导致员工频繁辞职、人才频繁流失;少数科技型的微型企业,需高薪外聘技术人员或专家,费用高昂,往往只能浅尝辄止,难以为继。同时,微型企业自身规模小,生产能力有限,且大多生产的是低端初级产品,量大质低,产品附加值不高,多数消费者倾向于购买大中型企业的同类型产品,市场竞争能力不强。同行业的微型企业提供的产品和服务往往同质性强,差异性不足,行业内竞争异常激烈,企业为保住市场份额,不敢随成本上升而相应提高产品和服务价格,导致微型企业盈利能力极大下降,企业利润严重下滑,发展越来越难,存活率越来越低。

2018年两江新区微企发展大统计显示,领取财政补贴后发展壮大的企业仅有42户,其他实现成长壮大的微企数量更少;全区微型企业共注销190户,加上长期未经营和停业的“僵尸型”微企,微型企业存活率不容乐观。

融资渠道单一,融资成本过高
一方面,微型企业融资渠道单一化。在现有银行贷款、股权融资、发行债券、发行股票等常用融资渠道中,微企创业初期除银行贷款外,其余融资方式因无融资渠道而等同于虚设,多渠道融资方式变成了名副其实的单一渠道融资。当前,重庆各区县微企可实现的贷款方式一般为商业贷款、创业扶持信用贷款、创业扶持贷款和创业担保贷款,微企若各项条件均符合而同时顺利申请到以上贷款,且各项贷款间不互相冲突和制约,一般可累计获得不超过40万元的贷款额度。融资渠道单一与融资额度限制,严重制约着微企的发展。

另一方面,融资难融资贵的老大难问题依然十分突出。“由于信息不对称普遍存在金融市场中,小微企业投资又具有高风险性,金融市场上的资金供给者出于规避风险考虑,更偏好于信誉度高而风险较小的大型企业,而小微企业在融资时就存在较大的难题。”微型企业由于自身经营生产和财务管理不够规范,特别由于企业资本相对匮乏,银行要求微型企业在贷款时提供担保,并且要有抵押物,而大多数微型企业生产经营处于起步阶段,无固定资产作抵押,实现微企贷款非常困难。银行考虑到微型企业对贷款定价的较低承受能力和高违约风险,信贷业务难以做到“收益覆盖风险”,银行缺乏融资支持积极性;微型企业的贷款业务单笔金额小、频率高,银行的管理成本大大提高,造成融资贵的问题。同时,中小板、创业板上市门

槛高,风险投资、产业基金等直接融资规模不大,能够获得融资的企业也存在融资成本高的问题。

发展空间欠缺,部分企业外流
微型企业在创业初期,缺乏资产积累,基本上没有属于自有产权的生产经营场地,只能向外租用,而其租用的生产经营场地普遍存在租金较高和位置不适合等问题,增加了微型企业的创业成本和创业难度。对于渡过了前期发展难关的微型企业,特别是发展壮大的企业,想自己建设生产经营场地,却面临繁杂的征地拆迁手续和高昂的征地拆迁补偿费用,只好继续留在原有场地经营。这种情况在两江新区较为突出。区域内房价高企,租金上涨,一些微型企业成长后便向周边区县迁移,导致部分优质企业外流。同时,目前部分创业孵化园区空间也较小,不能完全满足企业发展需求,面积仅为300平方米,平均每户微型企业不足5平方米。没有恰当的生产经营场地,已经成为阻碍微型企业进一步发展壮大的重要因素之一。

政策宣传滞后,政策利好不足
近年来,重庆市针对微型企业的政策几乎每年都有调整,两江新区在微型企业政策上与市级政策保持一致。但在各项政策的具体落实中,也存在需要注意和加强的问题。比如政策的宣传问题,由于政策的频繁修改发布、发布主体的多元化和政策信息的碎片化等原因导致政策掌控性差,很多微型企业不能全面掌握有关企业发展的各种政策,无法享受政策利好。有些企业只了解某部门的政策,对其他部门的政策不了解从而失去获取精准帮助的机会。又如政策的落实问题,一些扶持发展政策涉及的微型企业无法得到实实在在的实惠,比如政府采购倾斜政策规定政府采购时向微型企业倾斜,但实际上却很少有微型企业能进入政府采购的名单。再如一些政策门槛过高,设置的标准导致绝大多数微型企业无法享受等。

加快两江新区微型企业发展的对策及建议

下一步,关键要全面适应并落实当前市场监管体制改革和加强市场监管工作的新形势、新任务、新要求,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,把准定位方向,持续深化改革,着力营造和维护市场良好环境,采取更有针对性的政策,以更大的力度、更实的举措推动微型企业发展。

优化政策体系,推进政策落地
首先,要加快政策配套和调

整。涉及微型企业发展和管理的市级部门较多,“政出多门”,区级层面要加快对上级政策的研究和消化,第一时间配套和调整,使政策红利尽快落实到企业当中。其次,提高区级政策的精准性。区级层面在制定贯彻落实措施时,应针对不同需求、不同阶段、不同实力的企业实施不同的扶持政策。例如“鼓励支持发展项目带动型微企创业孵化园区,将有需求的企业纳入园区自有项目中,通过园区的带动和帮扶解决企业缺项目或项目差的境况;针对一些处于成长扩张期、已有所发展的小微企业,可以出台有利于促进它们发展壮大、转型升级的政策”。再次,打通政策落地“最后一公里”。提高微型企业对政策的知晓率是实现政策落地的关键环节,微型企业管理人员整体文化水平不高,政策敏锐度不够,需要政府主动进行微型企业政策的宣传、推广、普及。最后,畅通政策反馈机制。制定或调整微型企业政策应在充分了解和掌握企业需求的基础上进行,要及时获得企业正负面信息的反馈,通过及时评价反馈优惠政策执行效果,为政策的制定和调整提供重要参考依据。

积极拓宽渠道,缓解融资难题
首先,积极争取市区两级财政资金,增加微企发展专项资金投入,对符合条件的微企给予贷款贴息,提供低成本“过桥资金”;支持和鼓励票据贴现中心和“绿色窗口”承办银行为微企提供票据贴现服务,并给予企业贴现利率优惠。统筹民营经济发展的各类奖补政策,规范财政性资金对企业的补贴通道,改变“一个项目多个部门给补贴、一个企业多处获取财政资金”,而有的企业却享受不到财政优惠政策的状况。其次,积极协调金融监管部门,每年给国有担保公司下达专门为微企贷款提供担保的任务,以切实解决微企贷款担保难甚至无担保的问题。鼓励引导金融机构和担保机构提高信用良好企业的抵押物折扣率,适当提高对小微企业贷款不良率的容忍度,进一步完善微企融资担保体系。再次,协调银行拓宽微企融资渠道,开发知识产权质押贷款、动产抵押、股权质押贷款、应收账款质押融资、小额保证保险贷款等信贷产品。最后,大胆探索政府管控支持的、由微企行业协会等相关机构牵头的微企互助基金会,让微企相互之间根据发展的需要调剂资金。

做强企业主体,助推提质增效
首先,加强产业引导。大力实施创新驱动发展战略,对落户存活2年以上的鼓励类行业微型企业予以奖补。积极搭建各类平台,推动企业与高新园区、大型企业、科研院所开展交流合作,促进创新要

素共享。其次,引导规范管理。围绕客观存在的大部分微型企业财务制度不健全、财务管理混乱、财务核算真实性差、银行很难判断小微企业真实财务和经营状况放贷,通过开展典型剖析、一对一诊断、提升培训等方式,促进微型企业规范行为,尽可能完善企业的财务管理制度,增加企业经营情况透明度,在获取银行贷款支持中赢得主动。再次,实施成长帮扶。健全小微企业发展跟踪联络机制和成长辅导机制,加强政策资源集聚和服务协同,扶助小微企业发展,提高小微企业成活率,增加经济发展贡献率。最后,推进转型升级。在全区深入推进引导市场主体“四转”工作,积极引导广大市场主体转变观念,正确树立现代经营管理理念,推动规范管理、规模经营和诚信经营,实现提质增效发展。

整合各类资源,丰富平台载体
首先,全面优化现有园区平台。对当前区域内各类主体兴办的园区平台进行摸排,通过多种方式整合盘活。其次,在加快已落地平台建设进度和已建成平台作用发挥的基础上,从北京、上海、广东等地积极引入一批品牌众创空间等孵化平台。再次,全面清理整合区内各行政部门、事业单位以及国有企业的闲置房屋,统一以较低的价格出租给微型企业作为生产经营场地。最后,鼓励区内外国有企业、事业单位、民营企业等各类主体投资兴办微型企业产业园区,将生产型微型企业(包括与之相关的行业)集中到产业园进行生产经营活动。

提高服务水平,优化营商环境
一方面,为促进微型企业健康发展,需要打造有利于微型企业发展的法律环境,“需要加快完善《中华人民共和国个人独资企业法》《城乡个体工商户管理暂行条例》等与小微企业发展存在紧密关系的法律”。从全市层面看,建议积极呼吁争取市级层面加快建立健全支持微型企业发展的法律体系。另一方面,建立完善微型企业征信监管体系,加快实现全市工商、税务、银行、质监、环保等有关职能部门联网互通和信息共享,着力改变“严重的数据分割、数据孤岛情况,信息收集和使用较为困难”等问题,为微型企业融资提供数据服务支持。从区级层面看,建议加强部门沟通协作,加强政策在执行和工作推进中的统筹协调,相互认可、相互支持;进一步深化商事制度改革,持续释放改革红利,多管齐下降低小微企业的市场准入成本,优化小微企业发展环境。

(作者系武汉大学政治与公共管理学院行政管理专业2015级学生)

湖南耒阳要闻

引老乡 回故乡 建家乡

耒阳举办异地商会企业家代表清明思亲会

李爱成 谷安伟

“钛白粉色母生产项目,预计5000万元投资额度,需建设用地30亩~50亩,用工人数为50人~100人。”4月4日,在湖南耒阳市举办的2019年异地商会企业家代表清明思亲会上,佛山耒阳商会常务副会长廖志方认真填写着“献计家乡 共创辉煌”征求意见卡,向家乡表达了回乡创业的投资意向。湖南耒阳市有人口143万,其中有60多万人常年在外打拼,10多万人涉足金融、科技、农业、商贸、物流、服务、地产等领域并成功创业,拥有自己的公司,开办着自己的厂矿、企业。为发挥在外老乡的资源、人脉、智力优势,引老乡,回故乡,建家乡,进一步加强与全国耒商的联系和沟通,引导广大耒商回乡投资兴业,扎实推进振兴实体经济“3131”工程计划,促进经济社会高质量发展,耒阳利用异地商会企业家清明回乡祭祖的机会,盛情邀请100余名老代表,共叙乡情友情,共谋家乡发展。

“您认为当前影响和制约耒阳经济发展的突出问题有哪些?”“如果您准备回乡创业投资,最希望政府给予哪些方面的支持?”“您目前是否有较为成熟的回乡投资项目企划? 请将项目名称、建设规模及投资方向告知我们,我们将派专人与您对接。”……在恳谈会上,耒阳向老乡们发放了征求意见表,听取他们对家乡发展的意见建议,并诚挚邀请他们回乡兴业、造福桑梓。

亲眼目睹了家乡的巨大变化,亲身感受了家乡人民的温暖温情和拳拳盛意,老乡们对返乡创业充满信心。“我们将积极响应市委、市政府的号召,大力宣传推介家乡,全面参与家乡建设,把先进的管理经验与运作模式带到耒阳,把好的项目、优质资源引回家乡,为家乡发展贡献一份力量。”深圳耒阳商会、北京耒阳商会、长沙耒阳商会等异地商会负责人纷纷表态,表达了与会人员的共同心愿。

据了解,此次清明思亲会,共收到各类意见建议近200条、意向投资项目18个,项目涉及文化旅游、高新技术、低碳工业、商贸服务业等多个方面。

黑恶积案清零 问题线索清零

耒阳掀起扫黑除恶专项斗争新高潮

李爱成 资一帆

4月4日,湖南耒阳市召开扫黑除恶专项斗争新闻发布会,耒阳市副市长、公安局局长邓朝晖通报全市扫黑除恶专项斗争开展以来取得的阶段性成果和下一阶段工作打算,市纪委监委、组织部、公安局、法院、检察院等相关单位负责人就市民关注的问题一一回答了记者提问,就此掀起了该市新一轮扫黑除恶专项斗争新高潮。

耒阳市自2018年开展扫黑除恶专项斗争以来,全市上下凝聚共识,把开展扫黑除恶专项斗争作为重大政治任务 and 重大民生工程强力推进,坚持依法严惩、打早打小,坚持“打伞破网”“打财断血”,除恶务尽,成立了由市委书记任组长的领导小组,组建多个扫黑专案组,高位推动扫黑专项斗争。通过层层动员、广泛宣传,动员广大人民群众参与扫黑除恶专项斗争,营造良好声势。

耒阳市把打击黑恶势力犯罪和反腐败、基层“拍蝇”结合起来,深挖“关系网”和“保护伞”,铲除黑恶势力经济基础,依法查封、冻结、扣押涉黑涉恶案件涉案资金2070万余元,在全市形成强大的舆论震慑。在此基础上,将扫黑除恶重点聚焦基层,对排查出的软弱涣散基层党组织采取“六个一”工作法进行集中整顿,坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题人员从村干部队伍中全部清理。

通过一系列举措,耒阳市扫黑除恶专项斗争取得了阶段性成效。2018年,全市共收集各类涉黑涉恶线索126条,打掉1个农村涉黑组织、5个恶势力集团,刑拘101人,行政拘留14人,另有4个案件正在侦办当中,有力维护了全市社会大局持续稳定,人民群众安全感不断增强。

下一步,耒阳市将以“黑恶积案清零、问题线索清零”为目标,坚决打好大案攻坚战,集中力量破获一批有影响力的涉黑涉恶要案。围绕全市发展大局,严厉打击强揽工程、恶性竞标、非法占地、阻挠拆迁等干扰影响工程顺利建设的涉黑涉恶违法犯罪。紧盯群众反映强烈的非法集资、电信诈骗、“套路贷”“软暴力”等新型犯罪,以及群众身边形形色色的村霸、街霸、市霸、路霸等霸痞分子,重拳打击侵害群众利益的违法犯罪。勇于刀刃向内,加强基层党组织建设,持续深化重点行业、重点领域综合治理,从源头上全面压缩黑恶势力滋生空间。