

大城市落户“松绑” 新型城镇化提速

专家认为,通过增强要素流动性,能够显著激发经济增长内在活力和动力

□ 本报记者 付朝欢

城区常住人口在300万~500万的大城市全面放开放宽落户条件;研究提出支持成渝城市群高质量发展的政策举措;收缩型中小城市要瘦身强体,严控增量、盘活存量……4月8日,国家发改委印发《2019年新型城镇化建设重点任务》,公布了加快农业转移人口市民化、优化城镇化布局形态、推动城市高质量发展、加快城乡融合发展等四方面19项重点任务。

中国城市和小城镇改革发展中心主任史育龙表示,“今年新型城镇化重点任务的发布,给全社会一个非常强烈的积极信号,就是通过人、土地这些基本要素流动性的进一步增强,能够显著地激发经济增长的内在活力和动力。”

户籍制度改革力度加大

今年新型城镇化建设的总体目标,比以往更加明确。今年要推动1亿非户籍人口在城市落户目标取得决定性进展,实现常住人口和户籍人口城镇化率均提高1个百分点以上。在19项重点任务中,最受关注的当属户籍制度改革的相关政策。

今年我国户籍制度改革的力度继续加大。在此前城区常住人口100万以下的中小城市和小城镇已陆续取消落户限制的基础上,这一次,城区常住人口在100万~300万的大城市,要全面取消落户限制;城区常住人口在300万~500万的大城市,要全面放开放宽落户条件,并全面取消重点群体落户限制。

值得关注的是,对于超过500万人口的特大城市,《2019年新型城镇化建设重点任务》中的最新表述是:“要调整完善积分落户政策,大幅增加落户规模、精简积分项目,确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。”

此前的《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》中,城区人口500万以上的特大城市人口规模要严格控制。再回看去年的新型城镇化建设重点任务,相关表述也只是“制定差别化落户条件,探索搭建区域间积分和转户籍通道”。此次首提“大幅增加落户规模”,力度和速度都是空前的。

事实上,今年2月21日,国家发改委印发的《关于培育发展现代化都市圈的指导意见

》提出,“放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制”,就已经释放出户籍制度松动的信号。这也体现出前后政策的一脉相承。

在中国人民大学教授叶裕民看来,这是针对超大特大城市户籍管理制度大幅度的改革和开放,让流动人口真正在城市落脚,是实现城市自身高质量发展的必要前提。

中国城市和小城镇改革发展中心首席经济学家李铁认为,超大特大城市精简积分项目,对于城市长期居住的外来人口和农业转移人口是一个利好消息。他同时指出,现在提出大城市落户限制全面取消或放开放宽,但还有很多更具体的问题并没有明确,“关键在落实”。

中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞表示,应重视两个问题:一是在放开放宽的同时,人口和土地要挂钩,增加住房建设用地供应;二是做好房地产市场管控,防止借机炒作。

国家发改委有关负责人在接受记者采访时也强调,城市政府在放宽落户条件的同时,必须推动经济高质量发展,尽力而为、量力而行,强化基础设施建设和公共服务提供,提高对人口的综合承载能力。“这些任务是我们会同公安部等有关部门在深入研究论证的基础上提出的,既考虑了改革必要性,又考虑了现实可行性。”

成渝城市群位置突出

实现各区域更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展,是中国经济高质量发展的题中之义。目前,我国“19+2”城市群发展规划已经编制完成,能否有序实施显得尤为关键。

其中,京津冀协同发展、长江三角洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设,均已列入国家战略层面。天山北坡、滇中两个边疆城市群发展规划有待加快出台实施。对于哈长、长江中游、北部湾、中原、关中平原、兰州—西宁、呼包鄂榆等城市群,《2019年新型城镇化建设重点任务》提出,有序推动城市群发展规划实施,建立健全城市群协调协商机制。

很多业内人士都注意到这样一句表述,“扎实开展成渝城市群发展规划实施情况跟踪评估,研究提出支持成渝城市群高质量发展的政策举措,培育形成新的重要增长极。”

对此,国家发改委有关负责

人表示,“2016年发布的成渝城市群发展规划已进入中后期实施阶段,2018年我们开展了中期评估,2019年要在中期评估基础上进一步有力有序有效地推进规划实施。”

中西部城市群中,唯有成渝城市群拥有两个国家中心城市——成都和重庆,产业基础相对雄厚。在承担“一带一路”及长江经济带国家战略层面,成渝城市群有着不可替代的作用。有学者称,成渝城市群此次被摆在突出位置,或有望升级为国家战略。

在今年全国两会期间,全国人大代表曾卿建议,以西部大开发20周年为契机,从国家层面更大力度推进成渝城市群建设,以此带动西部高质量发展,支撑国家重大战略。

事实上,在3月31日召开的“中国区域经济50人论坛”2019年年会上,史育龙就建议把成渝城市群的崛起提升为国家战略。他认为,成渝城市群是人口密集的人口流入地区,整体对外开放度比较高,人居环境也相对较好,已经成为人口聚集的高地。

从成渝城市群地区的增长绩效来看,2010年~2016年,重庆连续6年经济增速在全国第三,2017年全国第四。2013年~2017年,四川的GDP增速也平均达到8%,高于全国平均水平。成渝城市群的经济总量也从2014年的3.7万亿元增长到

去年的近6万亿元。

史育龙坦言,成渝城市群上升为国家战略,还有一系列的问题仍待解决,特别是这两个区域协同发展的体制机制还需要进一步健全。比如,成渝之间的竞争问题,这两个核心城市之间的合作还远远不够。此外,成渝城市群对外联系的瓶颈制约也有待进一步破解。

首提“收缩型城市”

《2019年新型城镇化建设重点任务》要求,推动大中小城市协调发展。在明确超大特大城市、大城市、中小城市的产业布局后,文件提出,“收缩型中小城市要瘦身强体,转变惯性的增量规划思维,严控增量、盘活存量,引导人口和公共资源向城区集中”。

这是国内文件中首次提到“收缩型城市”。业内人士认为,这意味着政府层面不再单方面考虑城市增长和扩张,开始相对地思考一些城市在收缩中带来的各种问题,显示了我国新型城镇化过程中,城市发展理念的转变。

近年来,我国一些中小城市人口“收缩”的现象引起了学术界的关注。一方面是人口增速的放缓,另一方面是新型城镇化建设步伐的加快,人口向大城市集聚的代价,便是部分中小城市以人口为核心的要素的流失。

中央财经大学城市管理系主任、副教授王伟指出,“收

缩型城市”是国外引入的概念,包括德国鲁尔、法国洛林和美国的休斯敦等地区,都经历过城市收缩的阶段。其主要体现在人口流失、产业衰退、城市空间和公共设施闲置等三个方面。

“持续的人口流失是城市收缩的表面特征,城市收缩可能同时伴随生产效率下降、失业率升高、人力资本存量下降等问题,更加值得关注。”在上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良看来,中国的城市收缩有着自身鲜明的特征,应着重关注人口流失背后的经济社会发展状况。

相关领域的专家学者表示,在未来较长时间内,城市收缩将成为中小城市发展的常态。要理性认识城市收缩现象,不要客观忽视收缩,亦不要主观轻视收缩。

如何积极应对城市收缩可能引发的危机?张学良建议,借鉴国际上“精明收缩”理念,对收缩城市进行优化而非逆转,关注收缩城市潜在发展动力,优化收缩城市建筑和土地集约利用。同时,从优化财政收支、提高基础教育水平和应对人口老龄化着手,结合微观统计数据,研究与企业生产和居民消费相关的经济发展活力,及时发现城市衰退的趋势,未雨绸缪。

(相关报道见第5版)

北京开启新一轮服务业扩大开放综合试点 再降外资准入门槛

本报讯 特约记者杜燕报道 北京开启新一轮服务业扩大开放综合试点,为期三年。最新批复的《全面推进北京市服务业扩大开放综合试点工作方案》提出九方面主要任务、177项具体措施,令外资进入服务业领域的门槛更低、限制更少、范围更大。

这是北京市委常委、副市长殷勇在4月10日举行的发布会上透露的。他介绍,今年1月31日,国务院批复了《全面推进北京市服务业扩大开放综合试点工作方案》,通过三年试点,持续增强服务业发展动能和国际竞争力,着力打造全面开放型现代服务业发展先行区。

他指出,新一轮试点对标国际先进规则,重点在市场准入、金融服务、跨境贸易、知识产权保护等方面,构建与国际通行规则相衔接的服务业开放体系。同时,在投资贸易便利化和政务服务、金融环境、人才发展环境、法治环境方面改革创新,努力营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

他表示,新一轮试点实施更为精简的服务业负面清单。北京先行先试自贸试验区外商投资准入负面清单服务业相关开放措施,探索进一步放宽服务业外商投资准入,构建全面开放先行区。

他还称,北京将优化服务

业扩大开放格局,在引入国际资源和高端要素的同时,进一步激活民间投资,积极培育新业态新模式,增加多元化服务供给。

殷勇强调,新一轮试点着力打造“示范区+示范功能区+示范园区”的完整示范体系。其中,北京城市副中心将以打造服务业扩大开放综合试点先导区为目标,加强开放政策集成,打造简政放权示范区,探索绿色金融和可持续发展等领域创新;临空经济区将发挥开放的引擎作用,在航空维修、整车进口、保税维修等方面先行先试;金融街将立足金融管理中心定位,聚焦人民币国际化、金融科技、金融监管等领域,承接国家金融改革开放任务。

他指出,新一轮试点更加注重开放的软实力,探索实施以“十全”为代表的服务业制度创新,包括“全环节”商事登记制度、“全领域”负面清单管理、“全周期”投资监管服务、“全路径”企业融资环境、“全维度”国际人才保障、“全流程”通关便利、“全透明”税收服务、“全方位”知识产权保护、“全覆盖”法治保障、“全链条”区域产业协同等有“京味”的举措。

目前,北京市服务业增加值占GDP比重超过80%,超过全国平均数29个百分点,是中国服务业发展水平最高的城市。

要闻速递

湖南启动“一件事一次办”改革 首批百项事项目录表公布

本报讯 湖南省政府常务会议4月9日审议通过《“一件事一次办”改革工作实施方案》及首批100项“一件事一次办”事项目录表,标志着湖南省正式启动“一件事一次办”改革。

据介绍,“一件事”是指企业、群众需办理的一个事项,既可以是单独的“一件事”,也可以是需到多个部门办理或多件相关的“事”“一揽子事”,经过梳理整合、流程再造后,变成企业、群众眼中或窗口统一办理的“一件事”;“一次办”是指一次告知、一次表单、一次联动、一次办好,线上一次登录、一网通办,线下只进一扇门、最多跑一次。

“‘一件事一次办’改革,是将放管服改革、行政审批制度改革、互联网+政务服务等工作有机串联,是对目前正在

推行的‘最多跑一次’等改革的丰富和发展。”湖南省政府相关负责人表示,这将有利于推进政务服务智能化,加快数字政府、智慧政府建设。

湖南首批公布的“一件事一次办”目录清单,包括申请审批开超市、开药店,办理道路运输从业资格、教师资格证,办理买房落户、工伤认定,领取家庭困难学生补贴、创业贷款补贴等与企业、群众息息相关的100项事项。

据了解,湖南“一件事一次办”改革同时明确了时间表,要求到2019年底,与企业、群众生产生活密切相关的重要领域和办件量较大的高频事项基本实现“一件事一次办”;到2020年底,“一件事一次办”能力实现政务服务事项全覆盖。(陈文广)

福建开通服务平台助力企业绿色发展 27,286家企业在该平台开通账号

本报讯 为进一步深化生态环境领域“放管服”改革,助力企业绿色发展,福建省生态环境厅4月10日正式启动运行了生态环境亲清服务平台。

在生态环境亲清服务平台启动仪式上,福建三钢(集团)有限公司工作人员进行了现场演示。在输入用户名、密码登录平台首页后可看到,该平台共设置了服务企业、公众参与和第三方服务三大板块,分设了我办事、我要咨询、亲清服务、亲情提示、自我管理、第三方机构等栏目。

“过去企业办事,登录网址多、系统多、账户多、密码多,事项繁杂,常常让人晕头转向。”福建三钢(集团)有限公司安全环保部副部长成忠说,运用这个系统平台,可以实现“一号通行”“一网通办”,“真正让企业享受到‘数据多

跑腿’所带来的红利。”福建省生态环境厅总工程师郑斌说,为企业提供更加贴心的服务,平台还开设了环保学习课堂,通过加强对各类环保政策、环保知识的宣传解读,让企业对“应该做什么”更加明晰;当企业出现轻微或潜在的违法违规行为时,平台将及时预警提醒企业,促其主动整改;当企业遇到困难问题时,可以通过平台的在线咨询功能,及时寻求帮助,获得专家的政策指导和技术支持。

截至目前,已有27,286家企业在该平台开通账号。郑斌表示,今后将不断优化生态环境亲清服务平台服务,提高企业“数字生态环境”能力,帮助企业解决环境治理实际困难,推动企业主动实施污染防治,促进企业实现绿色发展。(张华迎)



新疆库尔勒:梨城四月花正香

近日,因香梨闻名的新疆库尔勒市40多万亩梨树陆续开花,梨城到处是花的海洋。图为库尔勒市河图图书馆广场绽放的大片梨花。

新华社发(文兴华 摄)

公安部推出十项公安交管改革新举措

小型汽车驾驶证全国“一证通考”

本报讯 特约记者张子扬报道 公安部4月10日在北京召开新闻发布会,通报公安部推出10项公安交管“放管服”改革新举措。公安部新闻发言人郭林透露,10项新举措包括5类业务“异地通办”、5项服务“便捷快办”,将于6月1日起推行。

郭林介绍,截至今年3月底,中国机动车、驾驶人总量及增量均居世界第一,民众买车上牌、考试领证的需求持续高涨。去年,公安部推出20项公安交管“放管服”改革措施,大力推进简政放权、减证便民,让民众、企业感受到实实在在的便利和实惠。今年,公安部又推出10项改革新举措,包括5

类业务可以“异地通办”、5项服务可以“便捷快办”,进一步提升交管服务水平。

公安部交通管理局副局长李江平通报,5类业务“异地通办”分别为:

——小汽车驾驶证“全国通考”。申请人可以持本人身份证件在全国任一地直接申领小型汽车驾驶证,不再需要提交居住登记凭证,实现全国“一证通考”。

——分科目考试异地可办。申请人报考小型汽车驾驶证已通过部分科目考试后,因工作、学习、生活等原因居住地变更到外地的,可以申请变更考试地,继续参加剩余科目考试。

——摩托车检验“全国通检”。在已推行汽车全国通检的基础上,进一步放开摩托车跨省(区、市)异地检验。同时,对注册登记6年以内的摩托车,免于到检验机构检验。

——使用原车号牌新增“两个便捷”。号牌号码可互换,同一车主名下的同号牌种跨省的(区、市)异地检验。同时,对注册登记6年以内的摩托车,免于到检验机构检验。

5项服务“便捷快办”分别为:

——抵押登记推行“两个简化”。简材料,对商业银行、汽车金融公司作为抵押权人的,不需要再提交营业执照原件,改为提交加盖公章的复印件,抵押合同可以使用电子印章,并积极推进抵押信息联网核查。简环节,推行银行等金融中介机构代办机动车抵押登记,提供贷款、抵押、办登记一站式服务。

——推广交管语音服务热线。逐步推广全国统一交管服务电话号码“12123”,搭建集网页、短信、手机App、语音“四位一体”的交管信息化服务体系。

后,保留原号的时限由一年调整为两年。

——临牌核发推行“4S店代办”。全面推行汽车4S店代发临时行驶车号牌,方便群众现场购车、现领临牌。

——车购税信息实行“联网核查”。全面推行与税务部门信息联网,实现车购税信息网上上传、网上核查,民众办理机动车登记无需提交纸质完税证明。

——推广交管语音服务热线。逐步推广全国统一交管服务电话号码“12123”,搭建集网页、短信、手机App、语音“四位一体”的交管信息化服务体系。