

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.crgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

不沉浸于『文牍气』多闻一闻『泥土香』

国家发改委举办二〇一八年度优秀调研报告表彰会议暨第五期『求是论坛』

本报讯 记者李宏伟报道 4月8日，国家发改委举办全委2018年度优秀调研报告表彰会议暨第五期“求是论坛”，委党组成员、副主任、直属机关党委书记张勇出席会议，为获奖调研报告作者颁奖并讲话。

张勇强调，国家发改委各单位和广大干部职工要将调查研究作为谋事之基、成事之道，作为做好发展改革工作的基本功，把调查研究作为硬任务，在全委进一步大兴调查研究之风。

会议要求，各级党组织书记要发挥“头雁”作用，当好表率、身体力行、以身作则，带头开展深入细致全面的调查研究，同时发挥好传帮带作用，为干部职工开展调查研究提供必要的指导和帮助。要突出战略研究，突出形势分析，突出政策落实，突出社情民意，突出经验总结，紧密结合委内工作实际，围绕打赢三大攻坚战，建设现代化经济体系、实现高质量发展，提高防控能力、着力防范化解重大风险等发展改革中心工作，开展务实管用的调查研究，提出对策思路和意见建议。要进一步改进调研作风，在求真务实上下功夫。要力戒形式主义和官僚主义，防止调查研究搞形式、摆花架子、走过场。

会议宣读了《国家发展改革委直属机关党委关于表彰2018年度优秀调研报告的决定》，为获得一、二、三等奖的调研报告作者颁发了荣誉证书，综合司黄万鹏、规划司王政、体改司王伟龙、高技术司张铠麟、宏观院周适等5位同志作为获奖代表在第五期“求是论坛”上作了交流发言。

黄万鹏在发言时称，想要在有限的时间里，通过实地调研，了解到一些真正想要的东西，前期的调研准备必不可少。他认为，其中最重要的应该是在临行之前，想清楚通过调研真正想要解决什么问题。

王伟龙介绍说，做好调研工作，要“有备而来、有点有面、有反有正、有感而发”。所谓有备而来，就是要提前做好功课。首先，要在调研主题上做准备，不能谈深谈透，既取决于受访者的见识和表达，更取决于调研者的认识水平，也就是会不会找问题、问问题。其次，找合适的人谈合适的事情。

“不能沉浸于‘文牍气’，要经常闻一闻‘泥土香’。”谈及调研中的收获，王伟龙说，这些收获不仅是方法和认识层面的，更有感情层面的。

据了解，近年来，国家发改委各单位和广大干部职工，通过综合调研、专题调研、蹲点调研、假期调研等多种形式，掌握了很多“带露珠”“冒热气”的“活情况”，取得丰硕成果。

释放产权司法保护积极信号

最高人民法院对顾维军等再审查案依法公开宣判

本报北京4月10日电 记者李宏伟报道 今日，最高人民法院对原审被告人顾维军等人虚报注册资本，违规披露、不披露重要信息，挪用资金再审查案进行公开宣判，判决撤销原判对顾维军犯虚报注册资本罪，违规披露、不披露重要信息罪的定罪量刑部分和挪用资金罪的量刑部分，对顾维军犯挪用资金罪改判有期徒刑五年；撤销原判对原审被告人张宏犯违规披露、不披露重要信息罪的定罪量刑部分，维持原判以挪用资金罪对张宏判处有期徒刑二年、缓刑二年的定罪量刑部分；对原审被告人姜宝军、刘义忠、张细汉、严友松、晏果茹、刘科均宣告无罪。

最高人民法院有关负责人表示，本案再审查充分体现了人民法院实事求是、坚守底线、公正司法的坚定立场和有错必纠、错到哪里纠到哪里、不搞“一风吹”的明确态度。

度。既维护了法律权威，彰显了公平正义，又引导企业家敬畏法律，不踩红线，遵纪守法搞经营，合法合规谋发展。

据悉，最高人民法院高度重视实体公正和程序公正相统一，本案再审查从一开始就严格依照法定程序进行，充分展示了以审判为中心的刑事诉讼制度改革的多项成果。其中，首次在最高人民法院审理的刑事案件中采取“旁听+融传媒”的方式实现司法公开。

该负责人表示，最高人民法院将进一步加强产权司法保护制度体系建设，进一步加大涉产权错案的甄别纠正工作力度，进一步加强裁判指导，统一裁判尺度，健全涉产权错案甄别纠正的常态化机制。

宣判后，合议庭向顾维军等原审被告人及其辩护人送达了再审查判决书，并就有关问题进行了释明。本案后续的国家赔偿等工作将依法进行。

重点推荐

大城市落户“松绑” 新型城镇化提速

2版



梅里雪山展英姿

“没有比脚更长的路，没有比人更高的峰。”2017年6月6日至16日，记者从昆明出发，沿滇藏线自驾到达拉萨，又沿川藏线回到成都。此行历时11日，途经滇藏川三省区11州市，翻越横断山脉等座座高山，跨过金沙江、澜沧江、怒江、雅鲁藏布江、雅砻江、大渡河等大江大河，车程近5000公里，一路上虽有艰险，然正如孔子云：“虽千万里，吾往也！”此行蓝天白云相伴，雪山圣湖相依，道路平整畅通，曾经重重天险的318国道，给记者的感觉却是“轻舟已过万重山”。

梅里雪山位于云南省迪庆藏族自治州德钦县与西藏林芝市察隅县交界处，是世界自然遗产“三江并流”地区的主要景观之一，气势磅礴、动人心魄，主峰卡瓦格博峰海拔6740米，为云南省第一高峰。这里是藏传佛教的朝觐圣地，位列藏区八大神山之首。上图为卡瓦格博峰和峰顶旗云（日照金山）。右图为卡瓦格博峰和峰顶旗云。（2017年6月8日晨摄于滇藏线214国道旁）

本报记者 王军善 摄



行摄中国

编者按 “江山如此多娇，引无数英雄竞折腰。”从雪域高原到大漠戈壁，从南国水乡到北国风光，从万里边陲到东部沿海，本报记者行走中国，点赞神州。

“数风流人物，还看今朝。”为庆祝中华人民共和国成立70周年，本报从今天起推出“行摄中国”系列图片报道，与读者一起感受祖国山河的壮丽神奇，见证华夏面貌的日新月异！

今年我国将在40个城市开展营商环境评价

经国务院同意，《中国营商环境评价实施方案(试行)》已经印发实施，今年在直辖市、计划单列市、部分省会城市和地县级市开展评价

□ 本报记者 刘政

4月9日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍推进“放管服”改革优化营商环境和调整进境物品进口税的有关情况。财政部、国家市场监督管理总局、国家发改委有关负责人出席会议，回应热点问题。

大幅压缩工程建设项目审批时间

截至目前，随着各项政策措施落地实施，营商环境改善取得积极成效。简政减税降费力度、市场监管规范化透明度、政务服务效率、支持民营经济发展力度均大幅提升，世界银行2018年公布的我国营商环境全球排名由上一年的第78位大幅跃升到第46位。中国特色营商环境评价指标体系初步构建。

“营商环境只有更好，没有最好。”国家发改委副秘书长周晓飞引用了习近平主席在首届中国国际进口博览会上的主旨演讲。据他介绍，今年，国家发改委将继续加大优化营商环境工作力度，巩固和提升中国在全球营商环境的排名。主要做好三方面工作：

一是持续深化“放管服”改革。重点抓大幅压缩工程建设项目审批时间，压缩开办企业、注册商标、登记财产、获得电力、跨境贸易等事项的办理环节、时限和成本，推动“互联网+政务服务”，纵深推进“一网一门一次”改革，进一步做到利企便民惠民。

二是在40个城市开展营商环境评价。就是借鉴世行营商环境评价有关做法，以评促改、以评促优，加快打造一流营商环境。去年，国家发改委牵头，按照国际可比、对标世行、中国特色原则，构建了中国营商环境评价指标体系，在22个城市开展了试评价。经国务院同意，《中国营商环境评价实施方案(试行)》已经印发实施，今年要在直辖市、计划单列市、部分省会城市和地县级市开展营商环境评价。将重点围绕与市场主体密切相关的开办企业、办理建筑许可、获得信贷、纳税、办理破产等方面和知识产权保护等，推动出台更多优化营商环境的硬举措，让企业有切身感受，使中国继续成为中外投资发展的热土。

三是复制推广营商环境经验成果。北京市、上海市作为世行样本城市，主动对标世行《营商环境报告》，着力推进精简事项、简化流程、降低费用，形成了一批好的经验和做法。如北京加快推动获得电力便利化改革，开展小微企业“零上门、零审批、零投资”三零专项服务行动；上海实行开办企业一个平台通办，办理环节由7个减到4个，办理时间从22天缩减到9天内办结等。今年，国家发改委将及时梳理总结北京、上海等各地方优化营商环境的典型案列，提炼更多在全国可复制可推广的经验做法，鼓励带动更多地方对标先进，持续优化营商环境。

谈及“信用监管”助力优化营商环境时，周晓飞表示，作为进一步规范市场秩序、优化营商环境、推动政府治理体系和治理能力现代化的重要手段，信用监管已经在各个领域得到广泛应用。“在进出口领域，海关对认定的D级进出口企业平均查验率达到92.52%，是A级进出口

企业的近180倍。”周晓飞举例。

据悉，国家发改委将研究制定以信用为核心的新型监管机制的顶层设计文件，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。

财政部副部长邹加怡表示，财政部将重点关注三方面问题：一是在办理建筑许可方面，我国正全面开展工程建设项目的审批制度改革，进一步精简审批流程，完善监管方式。二是在纳税方面，自今年4月1日开始，逐步建立增值税期末留抵税额退税制度。三是在跨境贸易方面，持续推出优化口岸营商环境的相关举措，包括提升通关便利度，降低口岸涉及的相关费用，压缩通关的时间。

企业的近180倍。”周晓飞举例。

据悉，国家发改委将研究制定以信用为核心的新型监管机制的顶层设计文件，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。

财政部副部长邹加怡表示，财政部将重点关注三方面问题：一是在办理建筑许可方面，我国正全面开展工程建设项目的审批制度改革，进一步精简审批流程，完善监管方式。二是在纳税方面，自今年4月1日开始，逐步建立增值税期末留抵税额退税制度。三是在跨境贸易方面，持续推出优化口岸营商环境的相关举措，包括提升通关便利度，降低口岸涉及的相关费用，压缩通关的时间。

日用消费品行邮税调降 便民惠民

4月3日国务院常务会议决定，从4月9日起，下调对进境物品征收行邮税率，促进扩大进口和消费。

记者了解到，行邮税针对个人携带进境的行李和邮递物品，将关税、进口环节增值税和消费税合并征收的一种简易的进口税。

邹加怡表示，此次大规模减税降费，主要是降低了增值税。增值税制造业税率从原来的16%降到了13%，进口环节增值税也相应下降。因此，增值税税率的降低同样在行邮税中得到体现，主要是为了保持个人携带的行李和邮递物品与同类进口货物综合税率上的公平。

据介绍，此次调整包括两个方面：一是对食品、饮料、药品、纺织品、电器等与

人民群众生活密切相关的商品，主要是涵盖在行邮税税目的税目一和税目二中，这两个税目的行邮税税率分别由之前的15%调到13%、25%调到20%。二是为了确保患者能够享受减税红利，对药品采取了力度更大的减税措施，对国家规定减按3%征收进口环节增值税的进口药品，按照货物税率征税。

“我们在减增值税时，对药品采取了力度更大的减税措施，不是从16%减到13%，而是对部分药品，目前包括抗癌药和罕见病药按3%征收进口环节增值税，所以这部分药品的税率比其他制造业商品的增值税税率要低得多。”邹加怡说。

邹加怡表示，税目三的行邮税构成中，消费税占的比重比较高，因为它是奢侈品，不是日常生活用品。“档物品进口环节增值税在50%的行邮税税率里面占的比重相对来说比较小，这次制造业增值税税率从16%减到13%，减3个百分点，对行邮税综合税率相对影响不大。同时，这个类别的商品，不属于鼓励消费的商品，所以对税目三的物品没有采取减税措施。”

另据国家市场监督管理总局副局长甘霖介绍，“不到3年，我国公平竞争审查制度已经基本建立。截至今年2月底，国务院各部门、各省级政府、98%市级政府、92%县级政府，都已经开展了审查工作。”全国共审查了新出台的文件43万份，对其中2300多份文件进行了修改和完善；清理了82万份已经出台的文件，废止或修订涉及地方保护、指定交易、市场壁垒的文件2万份，维护了市场公平竞争，营造了良好的市场环境。