



改革网



中国改革报
微信公众号

精准施策 推动进城贫困人口市民化

推动农村进城贫困人口优先享有基本公共服务并有序实现市民化
工作现场会在广州召开

□ 本报记者 袁琳

“推进基本公共服务均等化，既包括城乡之间、区域之间的均等化，也包括人群之间的均等化，特别是要注意向生活困难群众、贫困人口倾斜。”国家发改委社会司司长欧晓理近日在广州召开的推动农村进城贫困人口优先享有基本公共服务并有序实现市民化工作现场会上表示。

欧晓理强调，要按照“全面覆盖、优先享有”“因地制宜、精准施策”“政府主导、群众自愿”的要求，在加快实现基本公共服务全覆盖的同时，针对进城农村贫困人口需求最迫切的职业技能培训、子女教育、医疗健康等领域在具体事项办理和服务提供过程中适当给予优先和倾斜支持，并尊重进城农村贫困人口落户意愿，有序推动市民化工作。

畅通农业转移人口落户渠道

目前，不少农村贫困人口进城之后，

由于落户限制、文化程度低、信息渠道有限等原因，没能享受到城镇的基本公共服务。党的十八大以来，各地区各有关部门在健全基本公共服务体系、打通进城落户制度通道、促进农业转移人口市民化等方面取得了积极成效，但还存在进城农村贫困人口底数不清、帮扶不够精准、落实不够有力等问题。

为进一步精准聚焦、精准施策、精准帮扶，国家发改委、教育部等部门近日印发《关于进一步推动进城农村贫困人口优先享有基本公共服务并有序实现市民化的实施意见》(以下简称《意见》)，确保在城镇工作生活一年以上的农村贫困人口优先享有基本公共服务，并促进有能力在城镇稳定就业和生活的农村贫困人口有序实现市民化。

其中，户籍制度改革是促进农业转移人口市民化的重要保障。以深圳为例，作为一座移民城市，全市1300万常住人口中，非户籍人口的比重超过六成。据深圳市发改委副主任刘伟介绍，

按照《深圳市积分入户办法(试行)》的规定，以合法稳定就业、合法稳定住所(含租赁)和诚信守法为积分指标，为在深稳定就业和居住的非户籍人口真正开辟了一条独立的人口渠道。“我们正按照‘权责对等、梯度赋权、供需平衡、可持续发展’原则，积极稳妥推进居住证持有人基本公共服务政策制定和调整，不断提升持证人员权益保障水平。”刘伟说。

由于深圳人口密度大，全国贫困人口信息并未联通到各地，难以精准掌握进城贫困人口名单。刘伟表示，下一步要加强信息联通共享，进一步突出进城农村贫困人口享有基本公共服务的优先性，着力增加供给。

保证随迁子女平等受教育

“城镇化率每提高一个百分点，就有近1400万人从农村转入城镇，因此随迁子女教育保障问题就更加严峻。”联合国驻华办事处社会政策处项目官员倪姗在会上表示。

《意见》指出，输入地人民政府要按照“两为主、两纳入”(以流入地政府为主、以公办学校为主，同时将常住人口纳入区域教育发展规划、将随迁子女教育纳入财政保障范围)要求，建立以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，优化简化入学程序和证明要求，确保贫困人口随迁子女接受义务教育，鼓励有条件的地区对贫困人口入学实施优先保障。

据了解，目前，深圳市公办学校55%以上的学位用于安排来深务工人员随迁子女就读，对在民办学校就读的，实行政府购买学位的政策，确保来深务工人员随迁子女在深享有到公平的免费义务教育政策，全市非户籍学生受益规模超过50万人。

郑州市发改委党组成员、调研员张幼明介绍，郑州市近年来充分发挥全日制公办中小学接收主渠道的作用，将常住人口纳入区域教育发展规划、将随迁子女教育纳入财政保障范围。

》2版

我国探索建立民办学校第三方质量评估制度

本报讯 根据教育部4月9日发布的《民办教育工作部际联席会议2019年工作要点》，我国将探索建立健全民办学校第三方质量认证和评估制度，积极推进民办教育领域社会信用体系建设。

这份工作要点提出，探索建立健全民办学校第三方质量认证和评估制度，提高评估结果应用水平，积极引导民办学校服务社会需求，深化教育教学改革，加强内涵建设，鼓励支持高水平有特色民办学校培育优质学科、专业、课程、师资、管理，整体提升教育教学质量。

同时，积极推进民办教育领域社会信用体系建设。加快完善教育领域信用联合激励和联合惩戒机制，探索建立民办教育信用档案制度。加大民办教育信息公开力度，强化社会监督效力。

此外，工作要点还明确将推动各地持续深入开展民办教育规范发展、防范化解风险专项行动，加强对民办学校深化改革过程中的风险评估。探索民办高校办学风险预警机制和年度检查指标体系，切实提升风险管理能力。

(施雨岑)



全国铁路实施新的列车运行图

4月10日零时起，全国铁路实施新的列车运行图，优化高铁列车开行方案。图为一列动车组行驶在合福高铁武夷山区段。

郭淑媛 摄

“互联网+”让村里人过上“智慧生活”

黑龙江省明水县依托“互联网+”优势，整合电子政务、乡村党建、远程医疗等20余项业务，集党务、政务、商务于一体，实现“一概全帮”

□ 刘赫彦

在黑龙江省明水县双兴镇双利村“E概帮”村民服务中心，64岁的村民李文学正在申请城乡居临时性生活困难救助。如今，不用出村就可以办成事，李文学难掩内心的喜悦：“这真是便民的大好事！”

“E概帮”村民服务中心，是明水县针对当前农村青壮年劳动力外出，村屯老弱病残、留守儿童居多，村民往返城乡耗时费力等现状推出的一项惠民工程。它依托“互联网+”优势，整合电子政务、乡村党建、远程医疗等20余项业务，集党务、政务、商务于一体，实现“一概全帮”的目的。

“以前村民办事得先去镇政府，搞不好还要往县里跑。一些村民对办事流程不熟悉，有时候折腾好几天也不一定能办下来。”工作人员说，村民服务中心解决了村民办事不便的难题，通过与明水县人民办事中心联网，村民在家门口就可以办理高龄老人补贴、城乡医疗救助等多项业务。

除了方便村民办事，“互联网+”在远程技术培训方面也大展身手。党建综合服务中心内，10多个村民正在接受来自明水县农业农村局专家的远程技术指导。选种子、挑化肥、测土配方……春耕备耕全程，村民只需通过电视屏幕就可以听取农业专家的意见。“现在都讲究科学种植，有了专家的指点，我们种地再也

不‘懵’了。”村民朱兴军说。

在双利村卫生室内，墙上的“互联网+远程医疗咨询”几个大字格外显眼。村医明政利说，双利村目前已与多家县级医院建立起远程医疗体系。在线预约后，村民可以通过互联网与医生“面对面”交流，足不出户就可享受到更优质的医疗服务。

此外，依托互联网发展电子商务，也是双利村的“主打牌”。除了在电商平台销售当地培育的牛奶香瓜、蜜蜂授粉草莓等特色水果，更实现了“大棚直播”，对农业生产基地24小时无缝隙监控，准确掌握农业生产动态。消费者也可通过二维码对产品溯源，提升消费体验，促进供需有效对接。

“互联网+”不仅在村民服务中心落地生根，而且拓展到移动端。2018年，明水县与“58农服”达成合作，村民在手机上通过指定App即可浏览各类村务公开信息、获得农业科技帮助以及其他惠民服务。

双利村“E概帮”村民服务中心自2018年5月运行以来，已累计服务本村及周边村村村民1000余人次。双利村党支部书记李金光说，村民服务中心给村民带来便利，有利于改善干群关系，促进乡村和谐，为乡村振兴助力。

目前，明水县已在互助村、朝阳村等10个村建成“E概帮”村民服务中心，越来越多的村民正搭乘“互联网+”的“东风”过上“智慧生活”。

改革时评

让每个人都成为“改革体验官”

□ 戴先任

在浙江省义乌市行政服务中心，福田街道西力党支部书记楼必忠边看边体验，将办事服务流程中遇到的问题记录下来。楼必忠的这次体验，与他最近的一个“新头衔”——“改革体验官”密切相关。(本报4月9日报道)

义乌推出的“改革体验官”制度，只要满足熟悉义乌城市现状等条件、身心健康，包括本市户籍人口、常住居民或外籍人士，都有机会成为“改革体验官”中的一员。“改革体验官”通过实事求是披露和意见言说的形式，对政务、公共和社会服务等方面进行体验监督。

“改革体验官”拓展了已有的监督渠道。据了解，首批聘请的104位“改革体验官”涵盖了企业主、个体经营户、教师、律师、医生等24个行业领域，其中还有6名来自阿富汗、约旦、日本、澳大利亚、塞内加尔、印度的“洋体验官”。这些“改革体验官”各不相同的身份，能够让他们从不同的角度与立场对政务、公共和社会服务等方面进行体验监督；而“改革体验官”来自各行各业，也更容易发现那些被忽略与忽视的改革痛点、服务痛点，有利于清除政务、公共服务存在的“盲点”“死点”，有利于促进监督全覆盖。

政府提供的公共服务、政

务服务改革等，在“改革体验官”的体验监督下，能够从另外一个角度得到一次全方位的检验，这也是对政务、公共服务等成色的一次考验。“改革体验官”就像做胃镜检查、肠镜检查伸向患者胃镜里的镜头一样，更能清晰反馈政务、公共服务在基层的落实情况，给政府、改革者提供宝贵的建议。

“改革体验官”延伸了监督的“手臂”与“耳目”，也让监督变得更微观、更加无微不至，让下情上达变得更加畅通。义乌“改革体验官”制度值得各地借鉴与推广。而这一制度要继续发扬光大，就不能满足于将少数人变成“改革体验官”，要让更有监督热情与能力的人加入其中，壮大“改革体验官”队伍。

进而言之，每一位民众都可以说是“改革体验官”，鞋子合不合适脚知道，老百姓才是判定改革、公共服务成败、优劣的“最终体验官”。改革的目地，就是为了让老百姓过上好日子，增加他们的幸福感、获得感，尊重老百姓的感受，把每一位公众都当成“改革体验官”，才能让政府与公众之间形成良好互动，才能提供更优质的公共服务。而义乌推出的“改革体验官”制度，就可以当成拓展监督渠道、充分调动群众监督热情的契机，从而让“改革体验官”来“撬动”社会监督的“闸门”。

改革发展动态

天津2019年积分入户工作启动

提供2.6万余个预约名额

本报讯 为实现“审批材料更少、办事效率更高、服务质量更优”的目标，天津市居住证积分服务中心在2019年第一期居住证积分入户工作中，推出多项快捷便民举措，提供积分入户预约名额2.6万余个。

据介绍，本期申报材料清单内容更加精简整合，名额较为充足。为实现有效预约，本期继续实行预约号逐月开放的模式，于每月25日开放下一月的预约号。

天津市人社局工作人员介绍，目前他们通过持续推进“互联网+政务”，施行“网上预审、现场交件”的工作模式，让群众切实感受到“互联网+政务”带来的便利。申请单位可以全天候通过天津市居住证积分专栏在网上申报系统填报信息、提交申请，通过预审后即可到受理点窗口交件，申请单位和申请人仅需到窗口“跑一趟”就能成功提交材料。(王晖)

广东推出高校毕业生“择业期”政策

博士毕业5年内享应届毕业生待遇

本报讯 广东省教育厅近日通报广东推行高校毕业生“择业期”政策，硕士研究生、本专科生毕业2年内，博士研究生毕业5年内，在就业、升学方面享有与应届毕业生同等待遇。

据介绍，在广东省内就读的普通高等学校毕业生，在广东省外就读回粤就业的广东省生源普通高等学校毕业生以及出国(境)留学回粤就业的广东省户籍高校毕业生，毕业离校2年内(博士研究生为5年内)，在广东省就

业、升学方面享有与应届毕业生同等的待遇，执行应届毕业生就业、升学、劳动及人事相关法律法规政策。

毕业生离校前尚未落实就业去向的，按照政策回生源地派遣，档案、党(团)组织关系迁回生源地；毕业生离校后在择业期内落实或变更就业去向的，可办理调整改派，按照应届毕业生办理就业报到和档案、党(团)组织关系迁移等手续。

(郑天虹)