

深化增值税改革迈出实质步伐

确保所有行业税负只减不增,全年减税预计超万亿元

□ 吴秋余

4月1日,深化增值税改革正式实施。

增值税是我国第一大税种,深化增值税改革,逐步建立现代增值税制度是我国现阶段税制改革的一项重要任务。此轮深化增值税改革主要包括降低增值税税率水平,将制造业等现行16%的税率降到13%,将交通运输业等现行10%的税率降到9%,保持6%一档税率不变。同时,扩大进项税抵扣范围,试行期末留抵退税制度,对生产、生活性服务业进项税额加计抵减,确保所有行业税负只减不增,预计全年减税降负规模将超过1万亿元。

制造业最受益

适用税率下调3个百分点,同时进一步扩大抵扣范围,试行期末留抵退税制度

4月1日上午9点,重庆市天友乳业股份有限公司乳品一厂财务部

办公室里,会计王利在电脑上顺利为其销售分公司开出13%新税率的发票,而此前该品目的税率为16%。“同样的销售收入,这张发票的增值税额比之前减少了1153.49元。”王利说。

作为全产业链企业,天友乳业除乳制品加工经营外,同时下设牧业、销售、物流公司及技术研发中心等。“这次增值税改革,两档税率的下调我们都享受,对企业的减负作用十分明显。”公司财务副经理杨佑刚表示,以2018年的经营数据进行测算,企业全年将减少超过100万元的增值税。

与天友乳业公司一样,4月1日开始,我国众多行业开始感受到增值税税率下调带来的减负效应,其中制造业企业感觉尤为明显。

比亚迪集团税务经理钱扬俊说,今年比亚迪集团预计将减免税款5.5亿元,其中增值税实际缴纳税款(不包括留抵)预计减免2亿元。

“这次的税率下调,制造业是重点受益对象,在中国制造向中国‘智’造转型的关键时期给予了最直接有

效的帮助。”对于此次增值税改革,深圳市沙井新桥商会制造业委员会主任钟家武感觉超出预期,“今年全国两会前,深圳税务部门来走访时,我就代表制造业同行提出希望进一步降低增值税税率的期盼,没想到税率一次下调了3个百分点,这将为制造业扩大再生产和转型升级提供更多的资金支持。”

据《人民日报》报道,近年来,在增值税改革中,制造业一直是减税规模最大、受益最为明显的行业。在前期营改增试点过程中,随着纳入试点的行业范围逐步扩大,制造业企业可抵扣进项税不断增加,享受了净减税的改革红利。2018年5月1日,增值税改革将制造业等行业适用税率由17%降至16%,将交通运输、建筑等行业适用税率由11%降至10%。据税务部门统计,此项措施2018年5月~12月减税2700亿元,制造业减税约945亿元,占35%。

此次深化增值税改革,也以制造业为减税重点。在税率方面,制造业

适用税率下调3个百分点,是下降幅度最大的行业之一。同时,改革进一步扩大抵扣范围,将国内旅客运输服务纳入抵扣,不动产由分两年抵扣改为一次性全额抵扣,制造业企业相关支出的总体规模较大,受益尤为明显。不仅如此,此次改革还将试行期末留抵退税制度,即对降低税率水平后纳税人的增量留抵税额按条件予以退还,从而有效增加企业现金流,根据统计数据,制造业期末留抵税额占比最高,将是这项政策的最大受益者。

“当前,我国实体经济困难较多,通过持续、较大幅度减轻制造业企业负担,可以改善企业预期和经营效益。”财政部副部长程丽华表示,减税后,企业将拥有更多的资金用于设备更新、技术创新和升级改造,有利于增强企业的活力和竞争力,推动制造业迈向中高端,加快新旧动能接续转换,促进我国经济高质量发展。此外,制造业是国民经济的基础产业,制造业享受的减税红利,还将通过价格机制从产业链条层层传递,让更多

的行业受益。

一系列减税措施,有效激发了制造业企业的活力,一些企业已经厉兵秣马,准备在今年大干一场。

——加大研发投入,开拓国际市场。

在山东潍坊孚日集团家纺三公司成品车间,工人们娴熟地将一批刚生产出来的毛巾打上标签。负责车间生产计划的郭海栋表示,这批毛巾已经是今年该公司出口日本市场的第四批订单产品,“这个产品应用了一种新技术,我们称之为无水上色,相比传统印染工艺,可以节省大约70%的用水量,非常安全、环保。”

孚日集团已经连续20年保持国内家纺行业出口额第一。集团税务主管朱传昌说,目前公司每年开发新产品1000余款,创新底气就来自于近年来国家一系列的减税降费政策。

“今年企业预计减少增值税及免抵税额3800万元,减少城建税及附加480万元,让我们有更充足的资金投入技术创新和生产工艺革新。”朱传昌算出一笔账。

——更新技术设备,加快转型升级。

山东雷帕得汽车技术股份有限公司生产车间里,一条来自德国的全自动生产线正在上线组装,与目前以人工和半自动化设备为主的生产方式相比,这款全自动生产线效率可提升4倍~6倍。

“增值税税率下调后,预计可减少企业增值税及相关附加税费近500万元,我们制定了新的发展规划,年底前再引进一条全新生产线,加速推进企业的跨越升级。”企业负责人王金珂说。

——降低产品价格,提升市场竞争力。

浙江虹达特种橡胶制品有限公司是国内生产电池安全阀的企业。近年来,公司主营的电池安全阀销售量已占全国市场的70%。

》10版

企业投资项目承诺制改革倒逼政府转型

对回归项目审批本质、促进政府职能转变具有重要作用

□ 本报记者 潘 强

在3月29日召开的山西晋中市企业投资项目承诺制改革媒体通气会上,晋中市发改委主任张晓平介绍了企业投资项目承诺制改革的晋中经验。张晓平指出,企业投资项目承诺制改革倒逼政府转型,政府由以前的重行政审批向重服务转型。

企业信守承诺 政府服务前置

张晓平介绍,企业投资项目承诺制改革是指对通过事中事后监管不会产生严重后果的审批事项,由企业按照行政审批机关制定的标准要求作出书面承诺,并由审批部门直接作出审批决定,经竣工验收合格后准予投用的项目审批新模式。具体来说,承诺制改革主要包括四个方面的内容:一是政府定标准。审批部门根据所提出的企业投资项目负面清单,制定规划、环境等企业投资项目准入指标和标准清单。二是企业作承诺。企业根据准入标准和条件,签订具有法律效力的承诺书,再由审批部门作出行政许可。三是过程强监管。审批部门把控项目推进节点,加强事中事后监管,发现违反承诺的及时予以

纠正。四是信用有奖惩。审批部门对照承诺标准进行项目验收,通过验收的项目方可投入使用,同时对诚信主体实行激励措施,对失信主体进行联合惩戒。

晋中探索以供地为时间节点,对备案类企业投资项目报建阶段的28项审批事项,调整审批时序,分类处理,再造审批流程,对涉及同一部门办理的审批事项进行合并,办理内容相近的审批事项合并或简化不办。总体做法即探索以“政府服务承诺+企业信用承诺”为核心的承诺制审批管理模式,按照“清单之外无审批、清单之外无监督、清单之外无收费、清单之外无验收”的原则,推行以信用为核心的全新监管模式。

引入行政契约 转变政府职能

张晓平指出,承诺制改革的实质是在投资管理中引入行政契约,对回归项目审批本质促进政府职能转变具有重要作用。传统的项目审批是企业开展前期研究形成环评、能评、震评、安评等各类专题报告,政府部门再对这些专题报告组织评审,然后办理审批许可。企业给政府机关报送专题报告,政府机关即视作企业会

遵守专题报告所赋予的契约内容,从而予以批复。承诺制改革通过行政契约,把投资主体地位还给企业,让企业把应当履行的契约责任和社会责任担当起来,将政府回归到维护社会公平和公共利益的监管上来,同时大大减少了审批部门的自由裁量权,倒逼政府解决了以往重审批轻监管、只审批不监管的问题。张晓平强调,承诺制不只解决审批的效率问题,更解决了政府与企业的市场关系问题,倒逼政府转变职能、提升治理方式现代化。

张晓平表示,承诺制改革需要审批部门事先“告知”,一般要制定公布标准、宗地标准、项目标准、事项标准四个层面的标准、规范,这就要求审批部门必须充分研究各类标准规范,充分协调各类规划,提供政府代理服务及配套制度,确保项目可落地、可实施、可投运,这对政府部门工作能力和行政执行力都提出很高要求,需要做大量的前期工作。承诺制改革对提高行政效能优化营商环境具有重大意义。与传统审批制相比,承诺制改革通过一纸“承诺书”省去了项目审批事项繁杂的前置材料,大幅提高了审批效率,有效降低了企业制度性成本,是深化行政审批制度改革

博鳌亚洲论坛举行“全球治理向何处去：思辨与思变”分论坛

日前,博鳌亚洲论坛2019年年会“全球治理向何处去:思辨与思变”分论坛在海南博鳌东屿岛大酒店举行。联合国副秘书长刘振民(右一),亚洲基础设施投资银行行长、董事会主席金立群(右二),联合国秘书长叙利亚问题前特使拉赫达尔·普拉希米(左二),中国商务部原部长、海峡两岸关系协会原会长、现任中国外商投资企业协会会长陈德铭(左四)等出席会议。

骆云飞 摄

和事事后监管,企业投资自主权进一步得到落实,极大地调动了社会资本的积极性,许多试点企业获得了实惠:

——为项目开办减少了办理事项。承诺制改革,28项审批事项在晋中企业最多只需办理11项(2项审批、6项承诺、3项双向承诺),缩减约60%,涉及部门从14个缩减到9个,缩减约36%。

——为企业省了时、省了钱、省了力。企业对相关信用承诺事项做出承诺即出具批文,压缩了报审时间。10项政府承诺服务事项,极大地解放了企业在此类手续报批之前的大量时间和办事精力,其涉及到的应由企业承担的费用纳入财政预算,以及“一费制”统一收费管理模式,杜绝了搭车收费和乱收费,也为企业节省了费用。政府并联办、平台办实现了办理时限压缩、报审资料共享,也为企业节约了大量时间。通过承诺制改革,至少可使项目开工时间提前3个月以上,为项目推进、企业发展赢得了重大商机,企业获得感明显增强。

——优化了营商环境,吸引了有效投资。承诺制改革试点工作晋中市的一把手工程,市委书记、市长和相关部门主要领导都在亲自抓。承诺制改革是一项系统工程,涉及审批部门多、权力大、改革难度大,晋中市迎难而上,引领社会各界形成了亲商、尊商、优商的浓厚氛围。这一政策红利也引领、吸引了许多投资企业到晋中投资。

重点推荐

增强文化发展动力 培育和促进文化消费

统筹基本文化需求和多样化文化需求,推动公共文化服务向优质服务转变

在新的形势下,推进基本公共文化服务补短板、提质量,是保障和改善民生的重要举措,是全面深化文化体制改革、促进文化事业繁荣发展的必然要求,是弘扬社会主义核心价值观、建设社会主义文化强国的重大任务。

10版

一 席 谈

减税与完善税制并重

□ 曾金华

作为今年2万亿元减税降费的“重头戏”,深化增值税改革从4月1日开始实施。近年来,我国持续推进减税降费,税制改革稳步开展。这次改革从规模 and 意义上都非同寻常,通过减税与完善税制并举,不仅要实现减轻企业负担和激发市场活力,同时还要推进完善税制、优化收入分配格局。

增值税以其税收中性、收入功能强等优势为世界多数国家所重视和采纳。我国自1979年引进增值税制度以来,不断改革和完善税制,如今增值税已成为我国第一大税种,占税收总收入近四成。深化增值税改革、逐步建立现代增值税制度,是我国税制改革的一项重要任务。

实际上,对于增值税改革,社会各界已不陌生,比如,营改增、简并和降低增值税税率等,都是这方面的重要改革。从2012年1月1日在上海启动营改增试点以来,增值税改革至今已走出“十大步”,不断向现代增值税制度迈进。可以说,增值税改革的过程反映了稳步推进、逐步深化的改革思路。同时,通过深化这一改革,为下一步完成增值税立法奠定坚实基础。

这次深化增值税改革,主要举措包括将制造业等行业适用税率由16%降至13%,将交通运输、建筑等行业适用税率由10%降至9%。同时,进一步扩大进项税抵扣范围,完善抵扣链条;试行期末留抵退税制度,减少因留抵导致企业资金占压问题,增强税收中性。这些改革措施,一方面通过大幅降低税率、扩大进项税抵扣范围等政策,大幅度、实质性减轻企业税负;另一方面,进一步完善了增值税制度。比如,通过降低税率继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进,期末留抵退税也体现了现代增值税制度的发展方向。

与历次增值税改革相比,这次减税规模力度大、改革任务重,这些措施的减税降费规模预计超过1万亿元。当然,留抵退税等改革也是难啃的硬骨头。《政府工作报告》针对落实减税降费指出,“坚决兑现对企业和社会的承诺,困难再多也一定要把这件大事办成办好”。完成这些相关要求,一方面需要各级政府有“刀刀向肉、壮士断腕”的勇气和担当,坚持过紧日子,用政府收入的“减法”,换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”;另一方面,需要财税部门不折不扣地落实各项政策,强化执行、优化服务,确保主要行业税负明显下降、部分行业税负有所降低、所有行业税负只减不增。

从近年来推行减税降费情况看,一些行业、企业在适用新政策中可能会遇到一些问题。《经济日报》评论认为,有关部门应密切跟踪、分析改革执行情况,及时研究解决政策实施过程中的突出问题,不断完善政策举措,让企业和人民群众有实实在在的获得感,确保改革目标实现。

减税降费被社会、企业高度关注。如今大幕拉开,实施效果如何更是备受期待。相信深化增值税改革等一系列减税降费措施的落地,将有力支持稳增长、保就业、调结构,确保经济运行在合理区间,促进经济社会持续健康发展。