

持续热度指数评估 优化改革推进方式

基于改革热度指数的探索(五)

□ 本报记者 韩振峰
□ 南储鑫

政策制度的生命力在于落实,对于改革政策而言,落实工作尤为重要。习近平总书记多次强调改革落实的重要性,在2018年7月中央全面深化改革委员会第三次会议上指出,“全面深化改革,必须更多抓落实、见成效。每项工作都要定责追责到人。”在前不久召开的中央全面深化改革委员会第七次会议上,习近平总书记再次强调:“当前,很多重大改革已经进入推进落实的关键时期,改革任务越是繁重,越要把稳方向、突出实效、

全力攻坚。”改革政策的有效落实,对于我国全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标意义重大。落实不力,再好的目标,再好的蓝图,也只是镜中花、水中月。唯有沉下心来抓落实,才能真正啃下硬骨头,拔掉硬钉子,将全面深化改革推向纵深。

改革氛围明显改善

“通过改革评估来发现改革落实情况,激励改革推进好的地方,督促改革落实不到位的地方,促进先进改革经验的推广,是全面深化改革的题中应有之义。”1月24日,在2018年第四季度中国改革热度

指数发布会上,中国经济体制改革研究会会长、国家发改委原副主任彭森表示:“改革热度指数通过大数据的搜集方式,将改革政策的宣传、反响、社会评价进行收集,通过结果展示各地推进改革情况和改革落实成效。过去7个季度的评估结果说明改革热度指数总体上具有稳定性。”

中国经济体制改革研究会中国改革热度指数“课题组”通过对343个城市的综合热度值求取平均值,以参与评估的343个城市平均得分作为中国改革热度指数。《2018年第四季度中国改革热度第三方评估报告》显示,2018年第

四季度中国改革热度指数为75.15,高于第三季度的68.43,改革氛围明显改善。

“改革热度指数是一种定量的、独立的、用网络大数据采集改革信息的第三方评估。”中国经济体制改革研究会科研部“改革热度指数”课题组一副研究员表示,改革热度指数的评估范围包括经济、政治、文化、社会、生态、党建六大领域,并通过宣传度、参与度、反响度和获得感四个维度来反映政府主动宣传改革、引进公众参与的力度,同时还反映了公众对于改革的关注情况和满意度。

报告显示,2018年第一季度~第四季度,全国改革热度值分别是71.07、71.21、68.43、75.15,第四季度改革热度达到全年峰值。通过分析第四季度改革热度相关数据,从六大领域来看,社会、生态领域得分较高,分别是77.75、74.26;从维度来看,参与度得分较高,为90.52;从区域来看,东部地区和东北地区的改革热度值较高,分别为76.96和75.2。31个省(自治区、直辖市)改革热度指数前10名分别是上海(83.25),四川(83.11),北京(82.81),河南(82.64),湖北(82.24),重庆(82.19),广东(82.11),山东(82.0),安徽(81.84),天津(81.79)。

记者了解到,按照中国经济体制改革研究会工作安排,2018年第四季度中国改革热度第三方评估报告“省区报告”已全部传送至全国31个省、自治区和直辖市的全面深化改革领导小组办公室。

发现问题推进改革

4月1日,记者在广东省委深化改革领导小组办公室督查科采

访时查阅了2018年第四季度中国改革热度第三方报告“广东省报告”。报告显示,2018年第四季度广东省改革热度指数为82.11,在全国省份排名第7位;在东部地区省市改革热度指数排名中,广东排第3名;在省会城市热度指数排名中,广州以80.92位居全国第10位;在全国城市热度指数排名中,深圳81.08排第12位,佛山81.05排第14位;在全国副省级热度指数排名中,深圳排名第3位、广州排名第5位;在广东省21个地级城市中,排进前10位的依次是深圳、佛山、广州、江门、汕头、东莞、惠州、肇庆、清远、珠海。

在六大领域中,广东经济、政治领域得分较高,党建、生态领域得分较低。在指标体系中,广东宣传度得分偏低,获得感得分较高。通过评估结果,即政治、经济、文化、社会、生态、党建领域的宣传度、参与度、反响度和获得感,能够从方向上明确改革政策落实过程中的成绩,发现改革推进的问题,从而为下一步改革推进和改革成效指明方向。

“从改革评估的结果而言,各地推进改革评估需要抛弃唯GDP论英雄的老套路,也要避免落入某一单项领域的陷阱,需要政治、经济、文化、社会、党建、生态全面考虑,对全部改革政策进行统筹推进,确保改革取得成效。在评估改革成效的过程中,要注重公众参与和大数据理念的引入,让公众的反响、评价得到尊重,成为评估改革和推进改革的重要方式。”中国经济体制改革研究会公众意见调查部主任、“改革热度指数”课题组冯楚军研究员说。

营造改革氛围 深化改革评估

青岛“产城创生态圈”赋能城市高质量发展

□ 本报记者 孙鹏
□ 赵勇

青岛,这座因海而生、向海而兴的滨海名城,在改革开放40多年春风的浇灌下正跃动着活力的脉搏,迸发着前进的力量,迎来高质量发展的春天,打响了建设“开放、现代、活力、时尚”的国际化大都市的攻坚战。

在这场激烈的战争中,与这座城市共生长、共发展的品牌企业,犹如千帆竞发之巨轮的引擎助推器,发挥着强劲的助推作用。海尔产城创集团作为海尔集团旗下五大创新版块之一,通过打造“产业聚集生态圈”“智慧生活生态圈”“双创资源生态圈”,为解锁城市产业升级、消费升级和城市发展提供新经验、新启发,打造物联网时代生态品牌,以“全生态圈发展”助力青岛“现代活力时尚之城”建设,以打硬仗攻山头之磅礴力量参与到大青岛国际化大都市建设的攻坚战中。

海尔产城创集团,依托海尔集团全球产业资源与创新能力,一直把如何将产业、创业和生活服务相融合,如何赋能城市发展,作为企业探索和努力的重要方向。2019年,海尔产城创集团响应青岛市高质量发展之全新目标,承接海尔集团物联网时代转型,进行品质焕新,发布“产城创生态圈”战略,打造物联网时代的“产融共创生态圈”,希望实现与用户和城市的协同发展。

“产城创生态圈”模式是对国家高质量发展要求和新旧动能转换的贯彻,其以产业升级、消费升级和创业升级持续助推城市升级,以实现同用户、城市的融合发展与和谐共赢,在为青岛市发展“输血”的同时,还能实现“造血”的功效,实现“1+1+1>3”的协同效应。因此,一个产城创生态圈的落地和成型,就意味着一个区域经济发动机的诞生,其将不仅为青岛产业升级与转型提供新经验、新启发,也将为我国城市发展打造了特色的“中国模式”。

2019年是改革开放41周年,是青岛市吹响号角发起攻势开启新时代的起始元年,也是海尔产城创集团“全生态圈发展”将迎来收获的一年。这一年,海尔产城创集团集合海尔集团工业互联网平台及自身的产业链资源优势,引入COSMOPlat、大顺逛、U+、日日顺等强大的产业平台支撑力量,通过“以产兴城、以城促产、产城融合”,在智慧园区、特色小镇、物联网和康养产业等领域硕果累累,以点带面,促进青岛市全局城市建设与发展,争当高质量发展排头兵。

蓝信智慧党建平台助力基层组织建设

□ 潘健

移动互联网的飞速发展对新时代党建工作提出了快速传播、全面覆盖等新要求。以互联网+思维、云计算和大数据技术推进党建工作智慧化,蓝信智慧党建平台作为基层党组织党建工作的新载体之一,借助移动互联网、大数据等现代技术手段,高效便捷进行党的组织建设、党员教育管理。

2019年全国两会结束后,全国各地掀起学习两会精神的热潮。各地党支部利用智慧党建平台,在手机上就可以开移动党组会议、进行学习打卡和在线评比,以“看、听、论、考”等多种形式深入学习全国两会精神。

作为新疆天业集团的统一工作人口平台,蓝信可以快速沟通协同,集团党组织通过移动端蓝信平台,即时送达更新重要党建资讯、文件政策,大大提高了集团党组织的信息传达率。2019年1月,新疆天业集团开展了“1+8党员联系群众”工作,即1名党员与8名群众结成互助对象,建立9人蓝信工作群组,在群中可以同时发送多张图片,还支持图文混发。集团党员领导干部可通过蓝信工作群直接与一线职工群众建立沟通,了解单位基层职工工作、生活中的难题并予以解决。

河北任丘政府依托蓝信平台打造“指尖上的党员教育平台”,建立党建工作群569个,覆盖市、乡、村9000余人。任丘市党务工作者只需要随身携带一部智能手机就能实现随时随地“上课”、召开支部大会、学习两会精神等,蓝信平台已成为“移动的网上党支部”。

3月15日,司法部组成司法信息化建设调研组赴用直镇调研“数字司法·智慧司法”建设工作。调研组一行实地参观了用直镇司法所信息化建设情况。了解包括蓝信平台在内的10个司法行政一体化平台与系统的相关应用过程演示及实际效果讲解。调研组充分肯定了用直镇司法建设中使用蓝信智慧党建平台快速优质完成相关工作的实际成果。

江苏省司法厅党委运用蓝信智慧党建平台的通知公告与文档云盘功能,开设教育专栏,重温入党誓词、谈红色经典、在线播放看历史影片。运用蓝信平台广播号和订阅号机制,向一线党员推送党建业务知识,为党员提供轻松便捷的党建学习方式,激发党员干部干事创业热情。



“国家队”入场公共电动自行车“人民出行”助推新国标普及

《电动自行车安全技术规范》强制性国家标准即“新国标”将于4月15日正式实施。在此大背景下,3月26日,人民数据管理有限公司与北京蜜步科技有限公司在京正式签署人民出行(5G智能出行)项目。一个代表着行业风向标的“新国标3c标准化”“电动自行车国家队”出现在人们面前。人民出行项目依托人民网数据平台连通各城市交通网络体系,协同蜜步科技多年深耕城市公共电动自行车领域,探索出不少经验。此项目将对新国标推进、“疏堵结合”深化与协助国家及地方政府建设智慧城市做出积极贡献。

毛惠颖 摄

盐城三英村 涌动鱼水情

——来自江苏省盐城市亭湖区新洋街道三英村的报道

□ 本报记者 陈长路

三英村荣获新洋经济区“特别贡献奖”;
三英村被评为“城乡建设(棚户区改造)工作先进集体”;
三英村招商引资120亿元打造百河国际IP文旅小镇;
三英村老支书调走了,村民们却念念不忘希望他回来留任;
……

位于江苏省盐城市亭湖区新洋街道的三英村,拼搏奉献精神由来已久。据悉,在抗日战争时期,3名战士为掩护当地群众安全撤离,与敌人誓死周旋,直至壮烈牺牲时也没人知道他们的姓名。为了纪念这3位无名英雄,三英村因此而得名。如今,新时代的三英村党群干群一直保持着亲密和谐关系,处处涌动着鱼水情。而这浓浓的鱼水情,来自于村两委一班人始终坚持以村民为中心,以“群众盼的就是我们要干的”为工作出发点,俯下身子一步步解决村民行路难、居住难、发展难,让全村实现了跨越式发展,从而赢得了村民们的拥护。

千言万语诉衷肠

三月春光好,正是踏青时。见有记者采访,闻讯赶来的村民纷纷介绍他们的发展和变化,但大家说的最多的一句话都是:“三英村能

有今天的大发展,多亏了为我们日夜操劳的沈书记。”

村民们口中所说的沈书记名字叫沈月成,今年53岁,于1990年参加工作,自2004年起担任村支书,多次荣获“先进个人”“优秀共产党员”等称号。尽管沈月成于2018年12月被调离三英村至街道上班,但村民们都习惯称他沈书记。因为沈月成自担任村支书16年来,带领全村干部群众攻克一道道难关,让三英村发生了翻天覆地的变化,村民们看在眼里,记在心中。

“过去的三英村,没有一条正规的出行道路,出了门就是泥泞小路,出行全靠摆渡过河。在沈书记带领下,修路造桥,如今村里的街道都是宽广的水泥和沥青路面,道路两旁安装了路灯,建设了隔离绿化带,实现了硬化、亮化、绿化和美化,就连各家门前也铺成了水泥路面,出行非常方便。沈书记一切为村民谋福利,规划建设了‘圣英花园’‘新景华’新小区,昔日的茅屋农舍,变成了今天的住宅小区,大家从内心里感激沈书记。”一位潘姓村民说。

前任老支书告诉记者,“我们三英村是两个农业大村合并的行政村,村面积大、人口多。但在这种情况下,沈书记思路清晰,工作协调得井井有条,群众十分拥护他。从村容村貌、基础设施到经济发展等都在经济开发区名列前

茅。2004年5月他上任村支书,当年8月份就自筹资金修建了全村东西中心路,全长达12华里。后来又先后建设了新达路、富城路、十五里农庄路等,使全村家家户户都通上了水泥路,点亮了路灯。为了加快农村经济发展,全面奔小康,沈书记带头出去招商引资,借助外力发展本地农商,实现‘一条龙服务’。特别是近年来圣英花园、新景华城等小区开发和文旅小镇建设,极大地改善了村居环境和村民住宅条件,村容村貌发生了翻天覆地的变化,村民变成了市民,大大提高了村民的幸福指数,这些发展成果令人骄傲!”这位老支书笑着说,沉浸在幸福的回味中。

其实,令人震惊的首选是百河国际IP文旅小镇。一虞姓老党员谈起沈月成禁不住激动万千,“这个项目是沈书记在2017年招商引资来的,项目总投资达120亿元,占地5000亩,是全区乃至全市最大的招商引资项目。虽然涉及拆迁农户1000户,工作难度大,但是通过深入宣传发动,自2018年4月启动拆迁以来,通过召开村民大会、广泛宣传发动、入户调查动员,两个月内就拆完了85%。小镇建成后,不但能解决本地就业一万多人,而且推动文化教育、观光旅游、田园康养、科技创意和智慧社区的发展,将实现年税收约10亿元,三英村将实现高质量的飞跃。”

一波三折话招商

“项目引进是偶然的,也是曲折的。2017年5月,通过我儿子的朋友武清的牵线搭桥,与武清的姐姐武敏接上头,武敏是总部位于河南郑州的百河传媒公司董事长。2017年7月6日,在盐城市亭湖区一个招商会上双方签订该项目的框架协议。2017年8月,武敏前来我村实地考察了解项目用地情况。起初经济局领导对该项目持怀疑态度,决定先给几百亩土地,然后根据发展情况再扩大。这与武敏规划的3000亩土地的目标相差甚远。通过与相关领导的多次沟通,市政府最终同意划地3000亩。但是,当武敏一行人实地考察后,发现这些土地大部分都是基本农田,无法搞特色小镇建设,于是决定撤场。为了留住项目,我约她实地参观考察,发现邻村的一块土地已转建设用地,建议先启动这块土地,再慢慢调整基本农田,这个建议得到了武敏的认可。第二天,双方达成一致,启动规划这5000亩土地。2017年12月签订了正式协议,成功落地。那时我的心总算平定下来了!”沈月成说。

“这份成绩任何人都抢不去。”新洋街道阮副书记对沈月成的这份招商成绩单也给予肯定回答。2018年该村因此荣获“特别贡献奖”“城乡建设(棚户区改造)

工作先进集体”等荣誉称号。

目前,百河国际IP文旅小镇项目已升格为区委、区政府的“一号工程”,被原文化部列为全国8个文旅小镇示范项目候选项目。这里正倾力打造一个“比城市更温暖,比乡村更文明”的特色小镇。

点点滴滴总是情

“抓大事不误小细节。”沈月成一句话道出了“鱼水情”的真谛。

记者来到十四组蒋福荣户蒋福荣的养殖场,邻居说,当初蒋福荣缺乏技术,养鸽经常出现问题。沈书记知道后,自己掏钱买资料、找专家,还经常上门进行技术指导。现在蒋福荣成了技术能手,早已脱贫致富。

十二组村民朱秀梅,市场经济改革后因退休养老待遇问题没有解决,不断上访,上南京跑北京40多趟。为此,沈月成多次上门耐心疏导,并多方协调,最终化解了这起多年上访矛盾。目前,全村社会秩序稳定,村民民风得到好转。

采访结束后,村民老严紧紧握着记者的手说:“三英村有两个值得骄傲:一是没有外债,这在全区农村绝无仅有;二是引进了120亿元的文旅小镇项目,这在全区农村也是绝无仅有的。成绩的背后,是全村党员干部的艰辛付出,尤其是领头人沈书记的无私奉献,他为人真诚、作风正派、工作踏实,是村民心中的好书记。”