



改革网



中国改革报
微信公众号

以高水平开放推动高质量发展

国家发改委举办第六期“215经济茶座”，聚焦“当前我国扩大高水平开放的形势和机遇挑战”

□ 本报记者 袁琳

中国特色社会主义进入新时代，外部环境发生深刻变化，如何在新形势下稳定外商投资，营造良好的营商环境，发挥自贸区扩大开放先行先试的作用？近日，国家发改委第六期“215经济茶座”聚焦“当前我国扩大高水平开放的形势和机遇挑战”主题，邀请业内专家与来自上海、江苏、浙江、广东等地方发改部门有关同志以及委内相关司局负责人展开讨论。

“215经济茶座”由国家发展改革委政研室发起，联合委内相关司局共同举办。自去年创办以来，已经成功举办五期，当前阶段主要围绕推动我国经济高质量发展来选取重点、热点问题，共商共议、建言献策。

茶座主持人、中国改革报社社长、中央电视台特约评论员杨禹在开场中介介绍说，“今天我们重点讨论三方面内容：一是围绕扩大高水平开放，请来自广东、江苏、浙江一线的有关同志带来当前实际做法和宝贵经验。二是请上海的同志介绍上海自贸试验区是如何发挥扩大开放先行先试作用的。三是探讨如何有效应对全球经贸规则变化趋势。”

稳外资，推动重点领域开放，改善双向投资环境

广东省发改委外资处处长黎向然

介绍说，近年来，广东开放型经济质量不断提升，同时面临的挑战不断加剧。一方面在外商投资、对外投资、进出口贸易方面基本保持稳定，处于全国前列水平；另一方面面临发达国家先进生产力和发展中国家低要素成本的双重挤压，需要加快构建具有更强国际竞争力和自主性的开放型经济体制。

黎向然表示，去年以来广东利用外资形势整体保持稳定，面对经贸摩擦等风险冲击，未出现大规模撤资情况。2018年，广东省实际利用外资219.6亿美元，总量占全国的16.3%，其中，制造业实际利用外资占比达35.9%，高技术制造业实际利用外资增长84.7%。

说到扩大对外开放，不得不提粤港澳大湾区的建设。黎向然表示，“毗邻港澳是广东对外开放一直以来重要的地缘优势条件，以双向投资为例，截至去年底，广东共引进港澳投资企业18.7万家，累计吸收港澳实际投资和港澳投资金额分别占到全省利用外商投资和对外投资的66.7%和46.9%。”

此外，广东持续深化粤港澳大湾区合作，出台深化营商环境综合改革行动方案，积极利用外资若干政策措施，重点解决扩大市场准入、加强知识产权保护、提升投资贸易便利化水平等外商核心关切。

在听了广东的情况后，杨禹提出

一个问题，“在推动双向投资当中，地方希望中央政府如何提供更有有效的公共服务保障？”

黎向然说：“虽然现在有各类境外投资安全风险指南，但有企业反映，在权威性和有效性方面还有待提升。尽管境外投资是以企业为主体，但是政府公共服务保障要跟上，为企业提供全面的境外服务保障体系，例如：建立健全境外投资安全风险数据信息库，推动律所、行业协会、司法服务等同步‘走出去’，构建国际化服务团队等。随着《外商投资法》的审议通过，外企也希望有一个更综合的保护，希望平等对待各类企业的理念能够更加制度化。”

江苏省发改委外资处处长梁钟巍也表示，江苏省不断推动重点领域开放，优化利用外资结构，做好《外商投资法》的实施准备工作。“目前我们已经按照工作要求，在全省开展了清理取消外商投资负面清单以外领域针对外商准入限制的工作。在招商引资方面，聚焦先进制造业和高新制造业，引导外资投入。同时引进生产性服务业作为服务业扩大开放的入口。”

梁钟巍介绍说，2018年，江苏省有序扩大服务业等重点领域开放，中外合作办学机构和项目达360个，审批外资医疗机构22家，剑桥大学—南京科技创新中心、毕马威科技研发及共享服务中心等一批科创项目正在加快落地。

谈到改善投资环境，就涉及如何

利用外资的问题。国家发改委宏观院外经所贸易和投资研究室主任王海峰认为，要对标国际先进水平，大力优化营商环境，做好《外商投资法》出台实施各项工作，修订外商投资负面清单，全面清理取消负面清单以外领域准入限制，健全外资项目服务机制，推动一批规模大、示范性强的重点项目落地；要推动利用外资提质增效，扩大鼓励外商投资范围，吸引跨国公司来华设立研发基地、加快推进服务业扩大开放，积极复制推广服务业扩大开放综合试点经验。

稳外贸：加快培育新业态，促进外贸创新发展

今年全国两会前夕，各省市都晒出了2018年外贸成绩单，从外贸总值来看，广东首次突破7万亿元，江苏、上海分别实现进出口总额4.38万亿元、3.4万亿元，紧随其后。总的来看，东部地区外贸规模位居全国前列，并在跨境电商、市场采购等外贸新业态方面取得亮眼成绩。

》2版



国家发改委党组书记、主任何立峰参观公文展 苗露摄

国家发改委举办第二届公文展

创新形式提高质量 履职尽责以文辅政

本报讯 记者王健生报道 国家发改委第二届公文展日前在京开幕，委党组书记、主任何立峰出席开幕式并强调，全委要迅速适应新形势新要求，持续提高公文质量，以实际行动反对官僚主义、形式主义。

国家发改委会作为党中央、国务院的参谋助手，担负着宏观管理和经济综合协调部门职责，公文是履职尽责和以文辅政的重要载体，委党组一直高度重视公文质量。

何立峰强调，提高公文质量是一项系统工程。首先，要学习好领会好习近平新时代中国特色社会主义思想，学习好领会好党中央、国务院的决策部署。其次，要深入调查研究，发挥“寻乌调研”精神，全面了解情况，深入剖析原因，研究政策措施。再次，要认真写作，反复推敲，精心打磨，精益求精，不仅要在形式上有所创新，比如形成“1+N”文件体系，

更重要的是要在内容上保证思路清、措施实、质量高。

“提高公文质量关键在司长、重点在处长。”何立峰要求，各司局、各单位负责人要带好头，全委上下要戮力同心、全力以赴、一道努力。“虽然国家发改委会公文质量得到了中央领导、部门和地方的高度肯定和称赞，但这是对我们的鞭策和鼓励，要‘百尺竿头，再进一步’，不断地提高全委公文质量和水平，更好地发挥党中央、国务院参谋助手作用。”

本次公文展为期两周。为了筹备好本届公文展，由相关委领导牵头，邀请中办、国办、中改办、中财办、国研室有关司局领导组成专家评审组，对各司局自荐的公文进行了评比。开幕式上，委党组成员、副主任林念修介绍了公文展筹备情况，宣布了此次公文评比活动的获奖名单。何立峰和其他委领导为获奖司局颁奖。

脱贫攻坚与巡视整改两手抓两促进

国家发改委召开电视电话会议，部署推进全系统脱贫攻坚和专项巡视整改工作

本报讯 记者刘政报道 受国家发改委党组书记、主任、脱贫攻坚领导小组组长何立峰委托，4月1日，国家发改委党组成员、副主任、脱贫攻坚领导小组副组长罗文主持召开全国发展改革系统脱贫攻坚工作电视电话会议。会议强调，全国发展改革系统要以巡视整改工作为主线，以易地扶贫搬迁等牵头任务为重点，以狠抓问题整改促进工作提升，以改进提升工作落实整改要求，做到脱贫攻坚与巡视整改两手抓、两促进，确保高质量完成全年脱贫攻坚和巡视整改任务。

会议提出六方面要求：一要全面提升易地扶贫搬迁质量和脱贫成效。

二要持续加大对“三区三州”等深度贫困地区倾斜支持力度，推动新增资金、新增项目、新增举措主要用于“三区三州”等深度贫困地区，集中力量攻克坚中之坚。

三要加快补上贫困地区基础设施和公共服务短板，发挥好投资主管部门作用，加快改善贫困地区基础设施条件，着力提升贫困地区基本公共服务水平。

四要统筹推进革命老区、边疆民族地区脱贫攻坚，推动各有关方面落实各项支持政策。

五要扎实做好以工代赈工作，组织动员更多贫困群众参与工程建设，及时、足额发放劳务报

酬，推动以工代赈回归政策初心，在扶志扶智方面发挥更大作用。

六要稳妥有序推进水电矿产资源资产收益扶贫改革试点、消费扶贫、光伏扶贫等工作。

会议传达学习了习近平总书记等中央领导同志在全国两会上关于脱贫攻坚工作的重要讲话精神，通报了脱贫攻坚专项巡视整改电视电话会议有关精神，通报了脱贫攻坚专项巡视发现的涉及发展改革系统职责突出问题和易地扶贫搬迁工作负面典型，对全系统做好脱贫攻坚和专项巡视整改工作进行了安排部署。

会议指出，在距离2020年底只有不到两年时间，脱贫攻坚正处在攻坚克难、决战决胜的关键时期，各级发展改革部门要把脱贫攻坚作为重大政治任务来抓，从严从实、不折不扣地做好脱贫攻坚和巡视整改工作。

会议由国家发展改革委副秘书长周晓飞主持，国家发改委脱贫攻坚领导小组成员、联络员，驻委纪检监察组有关负责人在主场参加会议。25个有扶贫工作任务省的（区、市）和新疆生产建设兵团发展改革委及相关处室负责人，“三区三州”等深度贫困地区市州、县发展改革部门负责人，河北灵寿、吉林汪清、广西田东3个国家发展改革委定点扶贫县有关负责人，分别在各省分会场参加了会议。

图说新闻

小长假遇上马拉松

4月7日是清明小长假的最后一天，多地举办马拉松比赛，参赛选手在假日中尽情体验运动的快乐。图为参赛选手在江苏南通举办的“2019南通通州开沙岛跨江半程马拉松”比赛中。

新华社发（许丛军 摄）



广东完善改革第三方评估 激活发展“一池春水”

□ 本报记者 吴宏林 程云 韩振峰
□ 韩发展

党的十八大以来，党中央积极提倡“开门搞改革”“探索引入第三方评估改革成效”等理念，推动改革落实。2019年新年伊始，习近平总书记在中央深改委第六次会议上强调，多抓对落实已出台改革方案的评估问效。广东省认真践行习近平总书记关于全面深化改革方法论，认真落实习近平总书记关于把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感作为改革成效的评价标准的指示要求，紧盯改革成效，积极探索实践，不断完善改革第三方评估机制。4月2日，广东省委深化改革领导小组办公室有关负责人就“改革第三方评估”接受了本报记者专访。

评估选题突出改革重点问题

广东改革第三方评估严格依据改革的重要性和关注度确定评估选题，突出中央和省委、省政府部署的重点、难点，对全局工作具有基础性、牵引性的改革任务；突出社会关注度高、群众感受强的改革任务；突出第三方机构可操作、有能力承担的改革任务。

广东先后对行政审批制度改革、商事制度改革、企业投资管理制度改革、广东社会信用体系建设、食品药品安全监管体制机制改革、城乡居民基本养老保险制度改革、户籍制度改革等20多项改革任务组织开展第三方评估，15家机构先后承担了评估任务。

机构遴选突出公开透明

能否遴选出客观独立的高水平评

估机构，直接关乎评估效果。广东改革第三方评估不断完善探索团队公开遴选工作，真正做到广开言路，广邀英才，唯才是举，公开透明。

近年来，广东受委托的第三方机构涵盖高校、媒体、社会组织和研究机构等。内部评审评定方面，对公开申报的团队，组成评审小组进行认真评审，从评估工作方案的科学性、创新性、可操作性，以及评估专家团队负责人及其成员资质、专业素养、研究经历及成果等方面，全面进行审核研究，择优确定。

评估过程突出质量控制

评估团队在开展评估过程中强调质量控制，集中体现为：突出独立性，发挥独立于改革任务承担单位的优势，以专业视角、专家学者身份对省有关改革作出独立客观公正的评价；突出问题导

向，重点发现、指出和解决问题，在开展评估工作、撰写评估报告过程中，实事求是指出有关地区和单位谋划和落实改革工作，以及有关地区和单位履职存在的问题和薄弱环节，并深入剖析原因，有针对性提出深化改革、改进工作的意见建议；突出实践性，以走访调研、数据和事例呈现为主要工作方法，通过到有关地区和单位实地走访调研，采取座谈、问卷调查等多种方式，全面深入了解改革实际情况；突出专业高度和理论深度，对照有关政策要求，对通过调研了解到的情况进行分析提炼，形成专业性研判，要求团队在组织评估过程中分别召开一次以上专家咨询会、专家研讨会，重点学习研讨相关改革文件、征询评估报告稿的意见建议；突出以评估促落实的目的要求，保持评估过程的公开、公正、客观透明。

》2版