中国改革报

2019.04.04
星期四

现代城市 Modern City

雷厉风行打“歼灭战” 鱼翔浅底看新景象

全国各地打好城市黑臭水体治理重大战役，到2020年，黑臭水体消除比例将达90%以上

□ 郭舒然 贺 勇 韩俊杰

“敢下到长滩河里游泳吗?”

几年前，四川广元昭化区市民在电视问政节目中，对环保部门下了“挑战书”。彼时长滩河臭水横溢，在当地出了名。

而今，长滩河不仅岸绿景美，还可以游泳，成为市民休闲的新去处。

城市黑臭水体被称为“群众身边的污染”，是公众反映强烈的环境问题之一。民之所望，政之所向。打好城市黑臭水体治理攻坚战，是以习近平同志为核心的党中央确定的打好污染防治攻坚战七大标志性重大战役之一，要求到2020年，地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达90%以上。

攻坚既要雷厉风行集中力量打“歼灭战”，又要奔着“长制久清”、抓铁有痕、久久为功。各地正水岸同治、步步为营，还老百姓清水绿岸、鱼翔浅底新景象。

立下“军令状” 唱好“重头戏”

——不再是“死水一潭”，九成以上黑臭水体开工整治

去年初冬，京杭大运河波光潋滟，两岸层林尽染。

北京通州区退休职工张春喜是位摄影爱好者，他忽然发现，镜头中出现了很多曾难得一见的鸟类。

“过去端着相机猫一整天，只能拍到几只家雀儿、鸽子。”张春喜说，现在水质明显好多了，野鸭、灰鹤、白秋沙鸭、红嘴蓝鹊等都能拍到。

千里之外，烟波浩渺的武汉东湖之畔，一场水上马拉松如火如荼举行。1700名专业选手与游泳爱好者，从东湖风景区长天楼下水，在“秋水共长天一色”的美景中劈波斩浪。

蓝厚祥就是其中一员。这位66岁的老武汉人从小就爱到东湖游泳，但到上世纪80年代，就不敢再去了，“水变脏，有异味了，游完泳回去浑身痒。”而今水变清了，岸边风景也更美了，蓝厚祥经常约伙伴到东湖游泳。

昔日“死水一潭”，如今碧波重现——从南到北，一批重点城市建成区基本消除黑臭水体，让人惊喜不断。

惊喜背后，是在黑臭水体治理上的超常规、动真格。

去年10月，住房和城乡建设部、生态环境部联合发布《城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》，这是我国印发的第一个涉水攻坚战实施方案。早在2015年，“水十条”的出台，就已将城市黑臭水体治理列为重点任务。排出时间表，立下“军令状”，各地以铁的决心、铁的措施，唱好碧水保卫战中这场“重头戏”。

通州多河富水，但位于“九河下梢”，也就成了污水的汇聚地。北京治水，首看通州。

着力疏解污水直排的低端厂区、养殖小区等低端产业；水环境建设去年一年工程量比过去20年总和还多。

北京市水务局局长潘安君表示，目前，北京市141条段黑臭水体治理已全部完工，下一阶段，北京将集中解决百姓房前屋后坑塘、马路边沟等“小微水体”污染，让百姓身边环境持续得到改善。

“这片湖区现在水质如何?”“截污工程什么时候完工?”“你们最近来看过吗?”几个月前，湖北省委主要负责同志不打招呼，直奔武汉南湖沿岸暗访，检查环湖治污整改工程进展情况。

月报告、季通报、年考核，湖北加强动态监督考核，倒逼全省设区市到2020年年底建成区内黑臭水体基本消除。

据了解，全国地级及以上城市建成区共确认黑臭水体2100个，九成以上已开工整治。

融入新理念 注入新技术

——从“海绵城市”到“黑科技”，治“差水”愈加科学化智能化

南宁，冬日的那考河依然清水潺潺，草木葱茏。两年多前，这里还是一条污水横流的黑臭水沟。

见效如此之快，在于治理不走寻常路——

引入“全流域治理”新理念，6.35公里的河道，从河道治理、两岸截污、污水处理到水生态修复、景观建设，全流域统筹推进，“一条龙”治水；

融入海绵城市建设理念，沿岸建设下沉式绿地、植草沟、雨水湿地等，提高对雨水“自然积存、自然渗透、自然净化”的能力……

臭水沟变湿地公园，一场“革命式”的治水创新，让那考河获得2017年中国人居环境范例奖。

理念引领、科技支撑，那考河“变形记”正不断在各地上演。

日前，在安徽肥东县定光河，新华社记者看到，“黑科技”装备“石墨烯光催化网”，就像一张张小渔网一样连在一起，漂浮在水上。原本有些浑浊的河水，从这张大网流过后，竟然清澈了许多。

“去年4月，我们在河里布设了这种科研装备。经过半年多试验，水质明显改善。”肥东县河长制办公室副主任薛铁成说。

“这里的水流速很慢，各类污染物聚集腐烂，就容易发黑发臭。我们研发的这种新材料，正好可以对症下药。”中科院上海硅酸盐研究所助理研究员冯炫凯介绍，“原理其实并不高深。三维石墨烯吸附能力很强，而黑色二氧化钛具有很强的光催化氧化能力，可将吸附上来的污染物快速降解为二氧化碳和水。”

在肥东县定光河的试验，是这套“黑科技”装备首次落地测试。此后，又陆续在上海、山东等地测试，均取得较好效果。

生活污水直排入渠、私搭乱建侵占河道、作坊式小厂偷偷排污……在辽宁沈阳黑臭水体整治一线，“猫鼠游戏”时常上演。

“一段长1.5公里的河道，我们曾查出17处排污暗管。”沈阳市城乡建设局城市环境协调管理处处长高丽君和同事，承担着全长11公里的市区泄洪明渠辉山渠的污染源摸底排查工作。

“有‘高精尖’，也有‘土方法’。”为了彻底摸清排污口，高丽君和同事们见招拆招，租用最先进的水下机器人，还购买了2000多个乒乓球。“我们将这些乒乓球分散投到明渠上游的排水井，通过球的流向来探测是否有排污口接入。”这一招，使得30余处排污口再也无处遁形。

在浙江嘉兴市月河街区监控室里，嘉兴市治水办工作人员张立岩正通过显示屏盯看河道监控画面，“这套水情监控设备能清楚拍摄到河面上漂浮的垃圾，还具备夜视功能，是我们全天候掌握河道情况的好帮手。”

从无人机环保执法到卫星遥感监测，插上“智慧翅膀”，黑臭水体治理愈加科学化、精细化、智能化。

一手补短板 一手建机制

——咬定“长制久清”不放松，百姓满意才算达标

“吉林省辽源市仙人河黑臭水体治理存在控源截污进展缓慢、河道整治‘光说不练’、敷衍整改问题突出、工作拖沓推进不力”“陕西省西安市皂河黑臭水体整治一盖了之、长安段截污管网建设敷衍应付”……几个月前公布的中央生态环境保护督察“回头看”典型案例，对当地产生极大震动，倒逼整改落实。

》6版

推进城市绿道建设 让民众畅享山水之美

福州又名“榕城”，以山水相宜闻名。近年来，福州充分发挥依山傍水优势，加快建设融会贯通、纵横交错的城市绿道网络，城市生态环境焕然一新，有力提升了城市的宜居品质。图为人们在“福道”中一处水景平台游玩。

新华社记者 林善传 摄

延伸阅读

城市绿道建设稳步推进

截至2018年年底，全国共建设绿道5.6万公里，到2020年将新增2万公里

□ 孔海丽

据住建部官网消息，全国城市绿道建设取得积极进展，截至2018年年底，全国共建设绿道5.6万公里，其中2018年新增绿道1.4万公里。

2016年2月，中共中央、国务院印发了《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，明确提出优化城市绿地布局，构建绿道系统，实现城市内外绿地连接贯通，将生态要素引入市区。此前出台的《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》也提出，结合城乡环境整治、城中村改造、弃置地生态修复等，加大绿道绿廊等规划建设力度。

住建部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，完善技术标准，总结推广地方经验，指导各地因地制宜建设绿道，取得积极进展。2016年9月，住建部印发了《绿道规划设计导则》，指导各地科学规划、设计绿道，提高绿道建设水平，发挥绿道综合功能。2017年5月，《全国城市市政基础设施建设“十三五”规划》将绿道建设作为一项重点工程，提出到2020年新增绿道2万公里的目标。

我国绿道建设最大的特色是串联城市自然山水人文，服务百姓休闲游憩健身，促进城乡绿色协调发展，让人民群众共享生态文明建设成果。住建部举例指出，南京环紫金山绿道、上海黄浦江滨江绿道、武汉东湖绿道、广东南粤古驿道等绿道提供了美丽宜人的生态环境，促进了人与自然和谐相处，还引领了绿色健康的生活风尚，受到了人民群众的普遍欢迎。

各地住房和城乡建设（园林绿化）主管部门多措并举推动绿道建设。自2019年起，山东省开展“全省绿道建设三年集中行动”，各县（市、区）每年建成不低于10公里长度的绿道，到2021年年底前，全省力争建成绿道5000公里，初步构建全省绿道主体框架；到2025年年底前，基本建成有机串联全省内主要公园绿地、山体、海域、河湖水系、生态区和历史人文空间的全省绿道网络系统。自2017年起，上海市连续3年将绿道建设列入市政府实事项目，以每年建设200公里的目标推进，如新江湾绿道串联了城市生态走廊、公园、文体中心等重要的公共空间，形成了具有综合功能的城市生态廊道。福州市积极推进生态修复和城市修补，按照环城达山、沿溪通海、绿道串公园、顺路联景点的思路，建成滨河绿道400公里，山地绿道175公里，市民家门口的串珠公园168个，公园服务半径覆盖率达91.4%，实现了“300米见绿、500米见园”。

绿道建设推动形成绿色发展方式和生活方式，倡导绿色出行、垃圾分类、节约用水、绿色消费等生活新风尚。绿道提供了自然优美的步行和骑行空间，让人们充分享受健康舒适的绿色出行体验。住建部还举例指出，浙江嘉兴在环城绿道开展“跑步+捡垃圾+分类”活动，倡导“垃圾分类从我做起”；广东江门组织百余名骑行爱好者沿滨江绿道一路宣传节约用水理念；武汉东湖绿道的建设者重回绿道，组织百人快闪和迷你马拉松活动，倡导健康生活和绿色发展。

住建部表示，下一步将继续完善绿道工程建设标准，推动形成连接城市生态要素的绿道网络，引导各地依托绿道开展丰富多彩的市民参与活动，让绿色发展方式和生活方式更加深入人心，进一步增强人民群众的获得感和幸福感。

重点推荐

绿水青山 为城市建设发展赋新能

党的十八大以来，浙江丽水一直致力做好“山”“水”文章，把体育融入社会经济发展大局，谋划发展生态体育，有效将其转化为“金山银山”。

6版

糯稻变身摇钱树 醪糟架起致富桥

为深入落实“万企帮万村”精准扶贫行动，四川东柳醪糟有限责任公司去年在国家深度贫困村兰草溪村帮扶村民种植糯稻，今年的种植面积由去年的1个村扩大到3个村。

7版

城市时评

让特色小镇更有特色

□ 徐晓明

投资约20亿元的仿古小镇没几年工夫便商铺关门、游客寥寥，一部影视剧“催生”5家风格类似的小镇，一个“旅游特色小镇”沦为“小吃一条街”……近年来，特色小镇发展取得成绩的同时，也出现了值得关注的问题，部分特色小镇建设名不副实，广受诟病。

去年，国家发改委印发了《关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》（以下简称《通知》），明确指出要逐年淘汰住宅用地占比过高、有房地产化倾向的不实小镇，政府综合债务率超过100%市县通过国有融资平台公司变相举债建设的风险小镇，以及特色不鲜明、产镇不融合、破坏生态环境的问题小镇。《通知》只是一个统领性文件，特色小镇考评项目与标准是怎样的，什么样的特色小镇应该退出，还需要地方根据各自情况因地制宜，精准施策。近年来，不少省份在建立特色小镇退出机制上已有经验可循，大致可分三类。

第一类是划档淘汰制。作为特色小镇的发源地浙江，在2017年率先实行特色小镇淘汰机制。在机制设计上划分阶段，分为警告、降格和淘汰等不同类型。这种动态的分阶段考评与退出机制，给特色小镇的整改留出缓冲空间，避免了一刀切，也利于形成一种容错纠错的机制。令人欣慰的是，浙江有些小镇甚至主动退出，不戴“帽子”按照自己的节奏发展。这种主动退出的觉悟，对特色小镇建设稳步推进诚为可贵。

第二类是积分淘汰制。在特色小镇的评选与考核上，河北省按照不同产业定位，分类设计共性指标和专项指标实行积分制，值得参考。依照方案，创建对象年度考评不合格的退出创建名单，培育对象进度较快的纳入创建名单，加大特色小镇谋划储备力度，形成创建一批、培育一批、谋划一批的梯次推进格局。可以说，本着“成熟一个、发展一个”原则的积分制，能够对特色小镇进行有效的动态管理，严管质量、严控数量。

第三类是一票否决制。云南考核特色小镇建设，除了注重规划质量、投资主体、形象进度、取得成效这些常规要素外，还增设了一票否决制度。一票否决的项目包括触碰生态红线、通过政府违规举债来创建、房地产开发建筑面积超过特色小镇总建筑面积30%等七种事项。去年云南清退的6个特色小镇中，有2个小镇就是因为触碰生态红线被除名的。

实质上，建立特色小镇的考评与退出机制，本身就是现代公共治理的应有之义。现代公共治理是一种全链条的动态管理，它摒弃“一次审批，终身受益”的传统管理模式，在调研追踪与不断反馈中重新评估标的物，从而确保事业推进的质量与效率。只有建立动态的考核机制，特色小镇才能源源不断地生出内在动力，实现可持续发展。

现代城市编辑部
主任：雷茂盛
本版编辑：明慧
新闻热线：(010)56805152
监督电话：(010)56805167
电邮：cityweekly2001@126.com