

制度引领 法治护航

——落实两会精神推动高水平开放述评

□ 于佳欣 康森 有之忻

“继续推动商品和要素流动型开放，更加注重规则等制度型开放”“以高水平开放带动改革全面深化”……全国两会上，全方位开放被赋予新的内涵。

落实全国两会精神，各地快马加鞭，以制度型开放引领高水平开放，推动实现高质量发展。

以高水平开放促进高质量发展

全国两会结束后，全国人大代表、福州市宏东渔业股份有限公司董事长兰平勇就马不停蹄，忙着与非洲、中南美洲一些国家洽谈投资项目。

依海而生，因“一带一路”而兴。宏东从当年仅有2艘渔船的小公司成长为如今拥有170艘船队的大型远洋捕捞公司，在“一带一路”沿线国家投资建设远洋渔业基地，“手把手教会当地渔民驾船、捕捞”。

“‘一带一路’让我们渔民‘造大船’、‘捕大鱼’的梦想成真，我们坚信，随着‘一带一路’

建设愈发深入，我们的路子也会越走越宽。”兰平勇说。

3月10日，习近平总书记在福建代表团审议时，对当地开放提出要求：希望福建发挥经济特区、自由贸易试验区、综合实验区、21世纪海上丝绸之路核心区等多区叠加优势，不断探索新路……力争在建设开放型经济新体制上走在前列。

“这是习近平总书记着眼于当今世界经济开放新格局、区域发展新态势，对福建开放提出的新要求。”福建省委改革办有关负责人说，下一步，我们要加强各区之间的联动互动，在叠加效应上做文章，发挥好“1+1>2”的效果。

建设开放型经济新体制，以高水平开放带动全面深化改革，是中国迈向高质量发展的内在要求，也是实现与世界合作共赢的必然选择。

在日前闭幕的中国发展高层论坛2019年年会上，“坚持扩大开放，促进合作共赢”成为与会中外人士的普遍共识。

“开放往往让被动的改革变为主动的改革，明天的改革

变为今天的改革。”中央财经委员会办公室副主任韩文秀说，要以第二次“入世”的勇气和决心，变外部压力为内生动力，深化供给侧结构性改革，实现一举多得。

“共同的命运将我们牢牢捆绑在一起。”苹果首席执行官蒂姆·库克如此形容开放与合作。他说，这不仅仅对中国发挥潜力很重要，对于推动全球整体经济繁荣也意义非凡。

以制度型开放引领高水平开放

通过外商投资法，强调更加注重规则等制度型开放……两会前后，制度型开放成为热议话题。

从摸着石头过河到注重顶层设计，中国进入制度型开放新时期。

“我认为通过外商投资法是中国对外开放新的一步，也是实实在在的一步。”美国安利公司董事主席德·狄维士说，这让更多企业意识到，中国市场是值得投资的沃土，是可以提供机遇的沃土。

外商投资法更加强调对外商投资的促进和保护，其中，实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，内外资一致的相关规定和注重知识产权保护等内

容，得到外商的赞许。

“对于美光来说，中国市场非常重要，我们希望能够成为中国的合作伙伴，融入中国高质量发展。”美光科技总裁兼CEO桑杰·梅赫罗特拉说，创新需要开放的市场、建立健全法治保障，而中国正在以实际举措推进这些方面进展。

商务部副部长钱克明表示，制度型开放是更加深入、全面、系统、公平、透明的开放，需要努力建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系，进一步提高营商环境的法治化、便利化水平，并积极参与全球经济治理。

坚定扎实向高水平开放迈进

这两天，全国人大代表、东浩兰生集团上海外经贸商务展览有限公司副总经理章伟民忙得不可开交。

作为招商商之一，他对第二届进博会招展充满信心。“我们将集中更多资源、投入更多精力，到更多地区招揽客商。”章伟民说。

办好第二届中国国际进口博览会，缩减外资准入负面清单，推动共建“一带一路”，促进贸易和投资自由化便利化……针对下一步高水平开

放，政府工作报告列出的举措实实在在。

扩大开放，中国决心坚定，行动有力。

国家发改委将进一步完善外商投资管理制度，商务部将在营造国际一流的营商环境上下功夫，银保监会正在抓紧研究新一轮开放措施，工信部下一步将全面放开一般制造业……高层发展论坛上，部委的开放举措掷地有声。

开放带来“引力”。美中贸易全国委员会会长克雷格·艾伦接受记者专访时说，中国正在进行结构性改革，有庞大的中产阶级购买力和人力资本，并且以实际行动扩大开放……这些对其会员企业来说都将产生巨大的吸引力。

开放凝聚信心。“每次来中国，这个迷人国家展现出的创造力和企业家精神无时无刻不激励着我。”宝马集团董事长科鲁格说，未来宝马不仅会在中国生产电动车，还会把“中国制造”出口到其他市场。

开放促进共赢。就在不久前，中国与意大利签署了共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。意大利总理孔特说：“我愿意加入‘一带一路’合作，因为它给我们提供了增加对外经贸往来的各种机遇。”

贵州出台意见加大利用外资力度

本报讯 贵州省人民政府日前下发《关于加大利用外资力度推动经济高质量发展的实施意见》(以下简称《意见》)，将从放宽市场准入限制、落实减税降费措施、打造利用外资平台等六大方面，加大贵州省利用外资力度，推动经济高质量发展。

不久前，十三届全国人大二次会议表决通过的《中华人民共和国外商投资法》成为中国扩大对外开放的又一标志性事件，让市场对中国将扩大开放的预期更为明确。

为落实党中央、国务院关于扩大对外开放、积极利用外资的要求，作为内陆开放型经济试验区的贵州出台《意见》，促进外商投资快速增长，实现以高水平开放推动经济高质量发展。

在放宽市场准入限制方面，贵州支持外企公平参与竞争。外商投资企业适用贵州省各类产业优惠政策，鼓励外资投向大数据电子信息、生物医药大健康、文化旅游、高端装备制造、高端消费品制造、工业设计创意、工程咨询、现代物流、检验检测认证等。

在减税降费方面，对外商在贵州设立的独立法人研发机构，以及出资设立或参与设立的国家工程研究中心、国家技术创新中心、国家重点实验室、国家工程实验室、制造业创新中心等，由省相关部门在现有专项中按规定一次性给予300万元~500万元补助。

作为中新互联互通项目国际陆海贸易新通道的重要一环，贵州提出外商投资企业享受国际陆海贸易新通道集装箱班列、班车和相关集货支持政策。贵州计划推动外资向开发区集聚，建设国际合作园区；鼓励外资参与开发区环境治理和节能减排，支持开发区引进境外创新型企业、创业投资机构等。到2020年，贵州预计省级及以上开发区直接利用外资占全省比重超过50%。

贵州将推行外商投资企业知识产权保护直通车制度，开展知识产权综合执法改革试点，严格保护外商投资企业商标专用权。外商投资企业在中国取得的发明、发现和其他科技成果可参与贵州省各级各类奖项评审。

通过优化外资项目审批(备案)服务，提升人员出入境便利度，推进投资贸易便利化等举措，贵州将大力优化外商投资环境。(曾实)

要闻速递

油价因增值税税率调整相应下调

天然气基准门站价格、跨省管道运输价格下调

本报讯 刚刚上调的汽油、柴油价格很快将迎来“下调”。国家发改委近日宣布，因增值税税率调整，国内汽油、柴油最高零售价格每吨分别降低225元和200元，自2019年3月31日24时起执行。

财政部、税务总局、海关总署近日联合印发《关于深化增值税改革有关政策的公告》，决定自4月1日起降低部分行业增值税税率。根据公告，成品油增值税税率由16%降低至13%。

国家发改委有关负责人表示，中石油、中石化、中海油三大公司要组织好成品油生产和调运，确保市场稳定供应，严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监督管理力度，严厉查处不执行国家价格政策的行为，维护正常市场秩序。消费者可通过12358价格监管平台举报价格违法行为。

《国家发展改革委关于调整天然气跨省管道运输价格的通知》指出，各省(区、市)要结合增值税税率调整，尽快调整省(区、市)内短途天然气管道运输价格，切实将增值税改革的红利全部让利于用户。

(据新华社)

广东东莞居家养老服务扩至外来人口

对外来人口占绝大多数的东莞是一项突破

本报讯 广东东莞市将居家养老服务供给对象由“东莞户籍年满60周岁老年人”拓宽至“在本市行政区域内居住的60周岁及以上的老年人”，这对外来人口占绝大多数的东莞来说是一项突破性举措。

东莞市民政局副局长杜江介绍说，东莞市2月20日新出台了《东莞市居家养老服务管理办法》。新规在拓展服务对象上做出明确规定，除了服务对象扩宽至“在本市行政区域内居住的60周岁及以上的老年人”外，明确将服务资助对象纳入资助范围。

目前，东莞市60周岁以上老年人口达到32.97万人，占户籍总人口的14.2%，人口结构已进入老龄化阶段。全市已获得许可或备案的各类养老机构46家，共有养老床位11,329张，每千名老人床位数为34.36张。

此外，东莞还优化了资助标准依据，将原来的“无偿、低偿”的资助标准分类方式，更改为“能力评估等级”来确定资助标准。将老人每人每月服务标准由原来的“无偿服务对象按照540元的标准享受服务，低偿服务对象按照360元的标准享受服务”优化提升为根据能力评估等级，“重度失能的按照720元的标准享受服务，中度失能的按照480元的标准享受服务，轻度失能或能力完好的按照360元的标准享受服务”。(黄浩苑)

辽宁自贸区外资企业达1300余家

本报讯 截至2018年末，辽宁自贸试验区实有企业4.7万家，其中内资企业4.6万家，注册资本6438亿元人民币；外商投资企业1300余家，累计实际使用外资36亿美元。

“两年来，我们一手抓制度创新，一手抓复制推广。种好自贸试验区这个‘苗圃’，努力出经验、出成果。”辽宁省商务厅副厅长王景明说，自2017年4月1日挂牌以来，辽宁自贸区见证了一系列自贸首创时刻。

大连港开通国内首条直达斯洛伐克中欧班列；辽宁首张企业电子营业执照在沈阳片区发出；营口片区首创“互联网市场主体备案制”改革，30秒申办市场主体登记等。

制度创新为企业带来便利。辽宁自贸区对外商投资企业实施准入前国民待遇加负面清单管理，实行外国投资者主体资格认证减免新模式，境外投资者在自贸试验区内创办企业时

间平均缩减30天。

同时，实现“六十证合一”，企业办理相关证照的时间由改革前的50天缩减至2天。还实施建设项目一站式审批改革。营口片区一般类工业建设项目15天就可领取施工许可证，30天即可全面开工，经毕马威等第三方咨询机构评估，已达到国际先进水平。

辽宁自贸区还扩大面向东北亚开放合作，以全国复制推广的大连港“保税混矿”创新为契，大连港矿石码头1年内扭亏为盈，2018年向日韩中转铁矿石500多万吨，奠定了大连东北亚矿石分拨中心的地位。

王景明说，辽宁将突出国资国企改革、产业结构调整、东北亚区域开放合作特色任务，为把自贸试验区建设成为新时代辽宁改革开放合作新高地和东北地区振兴发展新引擎做出更大贡献。

(韩宏)

阳光监管为社会组织注入“信”力量

□ 本报记者 吴 隼

中国美丽乡村研究中心、国务院精准扶贫基金会、联合国可持续发展目标推进组织委员会……这些听上去“高大上”的组织，所在领域也很贴近社会热点，但实际上它们未经合法登记。

近些年，每隔一段时间，民政部就会公布一批山寨社团“黑名单”。这些榜上有名的“李鬼”社团，实际上却都是“披着外套”的“山寨组织”。据统计，截至2018年9月，民政部在中国社会组织网公布了离岸社团、山寨社团名录共1287家，涉嫌非法社会组织名录共319家。民政部要求加大对“山寨社团”的打击力度，切实保障人民群众的合法权益，维护社会组织健康有序发展的环境。

社会组织信用信息不透明

您听过“国际一级诗人”称号吗？您收到过中国书法家协会破格入会的邀请函吗？2018

年3月，由世界汉诗协会等主办的“三峡国际旅游诗会暨第三届当代诗歌邀请展”在湖北宜昌举行。会上，有8人被授予“诗博士”称号，10人获“国际一级诗人”。一时间，“一级诗人”成为热议的焦点，“山寨社团”也被推上“风口浪尖”。

所谓“山寨社团”，是指一些冠以“中国”“世界”等“大帽子”的社团组织，与国内合法登记的全国性社团名称相近甚至相同。虽然它们名义上是非政府组织，但其以肆意敛财为主的本质，显然与非政府组织非营利性的宗旨相悖。但是，耐人寻味的是，早在2016年7月，世界汉诗协会就出现在民政部曝光的第九批“离岸社团”“山寨社团”名单之中。名单曝光后的这几年，世界汉诗协会依旧活跃。

“近年来，社会组织在快速发展的同时，非法社会组织也呈增长态势。一些不法分子打着公益或互益的名义，打着国家战略旗号，标榜着社会组织身份，

尤其伪造国字号甚至是国际性组织的身份，弄虚作假，招摇生事，坑蒙拐骗，侵害了人民群众合法权益，影响了市场秩序和社会稳定，损害了社会组织、公益慈善事业的公信力。”对于社会组织目前存在的问题，社会组织管理局相关负责人表示。

业内人士坦言，社会组织的违法失信现象频发，往往源于社会组织信用信息不透明、内部制度建设不健全。

标本兼治促规范

今年民政部在社会组织等领域推动多项工作，包括研究出台慈善信托信息公开办法，进一步规范慈善信托信息公开行为，动员和引导更多的社会力量参与脱贫攻坚；推进社会组织登记管理条例立法，完善社会组织管理法规政策，依法做好社会组织管理，更好地发挥社会组织的积极作用；积极动员社会力量参与扶贫，积极引导全国性的社会组织参

与脱贫攻坚，推动社会组织与深度贫困地区进行信息对接等方面内容。

对于非法社会组织的治理，各地民政部门积极行动，对辖区内打击整治非法社会组织工作做出部署，发布了打击整治通告，向社会公布投诉举报方式，不少地方还公布了在本地活动的涉嫌非法社会组织名单，广泛收集证据线索，并提醒公众防止上当受骗。

今年1月，北京、浙江、山东、深圳等地集中取缔了“中国人民解放军退伍军人协会”“深圳一带一路法律联合会”“全国正义慈善联盟”“中国能源装备协会”等一批非法社会组织，取得了较好的打击整治效果，极大地震慑了非法社会组织。

民政部去年印发了《社会

组织信用信息管理办法》(以下简称《办法》)《民政部直管社会组织重大事项报告管理暂行办法》等，将社会组织信用情况置于“阳光监督”之下。《办法》的出台，填补了我国社会组织信用管理制度的空白，增强了信用管理的权威性和精准性，有关制度设计具有创新性、开放性与可操作性。

业内人士表示，打击山寨社团等非法社会组织工作是一项系统工程，既不能毕其功于一役，也不能单靠民政部门，要标本兼治。被人们看作是弥补政府管理缺失、市场不足的“第三部门”的社会组织，要“管”更要“理”。要理顺社会关系，强化政府的有效管理，促进社会组织自治独立，努力让社会组织在阳光下运行，释放新活力。

