



改革网



中国改革报
微信公众号

交通“血脉”通了 区划阻隔“坚冰”化了

京津冀区域发展迈进深度融合新境界。廊坊北三县将与北京通州区“统一规划、统一标准、统一政策、统一管控”，通州产业、基础设施、公共服务等将向廊坊北三县延伸布局

□ 孙杰 张涛 齐雷杰
□ 闫起磊

一条潮白河，隔开了北京通州和河北三河市燕郊。多年来，住在燕郊的数十万北京上班族，每天要经历一段堵路又堵心的艰辛历程。

一条因行政区划藩篱，曾被期盼多年而无法对接的“断头路”，3月29日跨越潮白河实现正式通车。这条受到外界关注的路，成为京津冀互联互通的一个缩影。

京津冀协同发展自2014年实施以来，不断消融着行政区划阻隔的坚冰，打破了各自为政的利益格局，改变了“一亩三分地”思维定势，京津冀累计1600公里“断头路”打通了。

畅通“血脉”势在必行

跨越潮白河，连通河北燕郊北外环和北京通州徐尹路的燕潮大桥正式通车了，当地百姓欣喜相告。

“我爱人每天‘朝五晚九’，凌晨5点多就要起床，开车进京

上班。大桥通车后，去北京多了一条主干道，拥堵就能缓解很多。”家住燕郊美林君渡小区的张海燕说。

一座大桥通车，为何会牵动众多关注目光？答案是燕郊进京路实在太堵了！

河北三河、大厂、香河三县，历史上就与通州地缘相接、人缘相亲，交往密切。

从天安门沿长安街向东30多公里，就是燕郊，这里到北京中心城区比不少北京郊县更方便。近年来，燕郊聚集了上百万人口，其中包括数十万“北漂一族”。他们像潮汐一样，白天进京上班，晚上回燕郊居住。

途经燕郊的102国道是廊坊北三县进京主要通道，已陷入长期严重拥堵。

道路堵车，群众堵心。“人进去，相片出来；饼干进去，面粉出来。”“挤！实在是太挤了！每天都像经历春运。”“有时候，人在公交车上双脚都不能平稳落地，成为‘悬挂人’。”虽是戏言，也反映着不少两地群众的心声。

改变堵车又堵心的窘境，打

通进京新通道势在必行。“多年前，三河修路想跟北京去对接，可以说是‘剃头挑子一头热’，经常无功而返。”三河市一些干部说，京津冀协同发展改变了这种状况，“断头路”迎来打通契机。

协同发展的春风融坚冰

燕郊域内102国道北侧4.5公里左右，是燕郊北外环路。多年来，群众一直盼望这条路能向西跨越潮白河与通州徐尹路对接，成为进出北京新通道。

2014年，京津冀协同发展号角吹响。作为区域协同发展的“开路先锋”，交通一体化与生态环境保护、产业升级转移一道，被确定为京津冀协同发展三大率先突破领域。

京津冀一批存在多年的“断头路”，迎来互联互通的转机。

京冀合作共建跨潮白河的燕潮大桥及连通大桥两侧道路的工作进入快车道。三河市水务局副局长宋江浩说，徐尹路向东跨过潮白河纳入了北京市道路交通规划，为打通“断头路”创造了条件。

宋江浩说，燕潮大桥投资3亿多元，三河市想把大桥建成一个高标准的标志性工程，选择了一级资质的设计单位、高水平的专业建桥公司和监理公司。

燕潮大桥的桥面宽阔平整，分为主桥和引桥两部分，330米长度的大桥只有两跨，能减少桥墩对行洪的阻碍。2017年底，大桥主体工程竣工。通州一侧6公里的徐尹路二期工程也于2017年竣工。随后，三河市对大桥进行涂装和亮化，项目于2018年12月完工，具备了通车条件。

区域深度融合进入新境界

“京津冀协同发展给老百姓带来不少实惠。”在燕潮大桥西岸，通州区高各庄、南马庄等几位女村民告诉新华社记者，她们娘家就是河对岸燕郊的，多年前嫁到通州。大桥通车后，开车回家只要10分钟左右，娘家、婆家终于“同城化”了。

随着京津冀协同发展战略深入推进，不少过去想都不敢想的事情正在变成现实。三河市政府介绍，除了燕潮大桥修通，

平谷线等轨道交通也将推进建设，北京轨道交通首次确定延伸到河北。另外，连接通州和廊坊北三县的厂通路也有望打通。

京津冀之间一条条曾经堵心的路正变得舒心。河北省交通运输厅数据显示，五年来，京津冀已累计打通“断头路”1600公里，环首都半小时通勤圈覆盖区域逐步扩大。

路通了，心近了，京津冀区域发展迈进深度融合新境界。作为北京城市副中心的近邻，廊坊北三县将与北京通州区“统一规划、统一标准、统一政策、统一管控”，通州产业、基础设施、公共服务等将向廊坊北三县延伸布局。

不久前，北京与廊坊北三县签约52个项目，意向投资额超300亿元。这些项目，将推动北京产业、公共服务、城市运行保障等向北三县延伸布局，引导北三县对接承接北京非首都功能疏解，促进北三县在京就业人口就地就近就业，为将北京城市副中心打造成北京重要“一翼”提供支撑。

路通人和百业兴，京津冀协同发展向纵深迈进。

省市县平均公交车车辆标识化率达99.4%

25个省区市已建成省市县三级互联互通的“全省一张网”公务用车平台

本报讯 新华社记者从近日在京召开的全国机关事务工作会议上获悉，近年来全国各地各部门扎实推进公车改革，实行车改的29个省区市均出台了车辆标识化方案，车身统一喷涂或张贴标识，省市县三级平均车辆标识化率达到99.4%。

国务院副秘书长、国家机关事务管理局局长李宝荣说，近年来，各级机关事务管理部门全面贯彻中央八项规定及其实施细则精神，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和国务院“约法三章”，扎实推进《党政机关公务用车管理办法》和《党政机关办公用房管理办法》贯彻实施，完善配套制度，抓好宣传培训，创新管理手段，加强监督考核，取得了积极成效。

据介绍，截至目前，22个省区市和70个中央部门出台了公务用车管理实施办法；实行车改的29个省区市均出台了车辆标识化方案，车身统一喷涂或张贴标识，省市县三级平均车辆标识化率达到99.4%，25个省区市已建成省市县三级互联互通的“全省一张网”公务用车平台。湖北、江西、福建对公务用车实行统一车牌号段管理，并向社会公开。

另据介绍，20余个省区市和中央部门制定了办公用房管理实施办法，11个地区基本完成了省直机关办公用房权属统一登记，广西等12个地区建立了省直机关办公用房管理信息系统，江苏等地区将办公用房管理纳入了党政机关绩效评估指标体系。

李宝荣说，机关事务管理部门承担着机关运转所需经费、资产、服务管理等职责，过紧日子、精打细算、厉行节约，是必须始终遵守的基本原则。2019年，各级机关事务管理部门要牢固树立过紧日子的思想，时刻绷紧勤俭节约这根弦，严格落实“两个办法”，持续规范国内公务接待管理，从严从紧控制机关运行成本，扎实开展公共机构能源资源节约和生态环境保护工作，推进节约型机关创建，助力提升政府施政效能。（白 瀛）

改革时评

别让“责任状”成了“免责单”

□ 任敏

美其名曰“责任下沉”，自己当起“甩手掌柜”——今年，基层治理中滥用“责任状”的乱象将被“靶向治疗”。中办不久前印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》（以下简称《通知》）明确要求，不能动辄签“责任状”，变相向地方和基层推卸责任。

“责任状”本是抓工作落实的一种方法，意在分解任务、落实责任。然而在现实中，一些地方不管部署什么工作，都让下级签个“责任状”，导致“责任状”满天飞。从森林防火到义务教育、道路安全、食品安全等等，一些地方的“责任状”一年下来多达60多份。以“责任状”传导压力，把自己本应承担的责任传递下去，显然与促进责任落实的初衷不符，其本质是形式主义在作祟。

习近平总书记反复强调，“要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务”“要聚焦突出问题、紧盯关键节点，下大气力解决‘四风’问题”。今年是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，迫切需要激发全党特别是基层干部干事创业的积极性。而对基层来说，“责任状”满天飞等形式主义占用基层干部大量时间、耗费大量精力，成为困扰基层的一大顽疾，亟待破解。有鉴于此，此次《通知》将2019年作为“基层减负年”，致力解决基层干部深恶痛绝又深陷其中的形式主义问题。这既体现了中央对基层干部的深切关爱，也为基层减负提出了明确要求。

需要看到，“责任状”满天飞，源于形式主义带来的责任失序、权责失调。“事情多、任务重都能想办法克服，但只给基层规定责任而不赋予对等的职权，让我们很为难。”基层干部的心声提示我

们，破除形式主义顽症，需要厘清责任清单，让“权责要对等、有责要担当、失责必追究”成为共识。责任的另一头是担当，传达任务、压实责任没有错，但绝不是简单地将责任“签”了之。对上级部门来说，要科学合理划分任务指标，不能一味到基层念“紧箍咒”。以身作则，变“给我上”为“跟我上”，才能以上率下，将“层层甩锅”变成“层层发力”，把应该承担的责任不折不扣地完成好。

解决“责任状”满天飞等形式主义突出问题、为基层减负，目的在于激励广大干部担当作为、不懈奋斗。有基层干部坦言，“工作负担加重不说，责任‘甩锅’也寒了我们的心。”形式主义导致的人浮于事、推诿扯皮、“劣币驱逐良币”等现象，必须坚决整改纠正。《通知》对此明确要求，切实保护干部干事创业的积极性，为担当者担当，为负责者负责。各级党组织要以清理不必要的“责任状”为抓手，认真履行主体责任，将工作重心落到凝心聚力、干事创业上来，让基层干部轻装上阵，有更多时间和精力深入基层、为民办事。

进而言之，解决形式主义突出问题、为基层减负，也是为了给敢负责、勇担当的干部提供更加广阔的舞台。那些彼此心照不宣、虚晃一枪的“责任状”，浪费的不仅仅是纸张和费用，也浪费了干部干事创业的时间、污染了基层政治生态、损害了干部奋发有为的状态。通过健全选人用人机制，能够有效破除形式主义，让那些玩弄“套路”者无处遁形，让想干事、能干事、敢担当的优秀干部脱颖而出。中共中央日前印发了修订后的《党政领导干部选拔任用工作条例》，要求“大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部”，也是基于同样的考虑。



博鳌亚洲论坛2019年年会举办

博鳌亚洲论坛2019年年会3月26日~29日在海南博鳌举行。本次年会主题为“共同命运 共同行动 共同发展”，围绕主题设置了五大板块：开放型世界经济板块，多边主义、区域合作与全球治理板块，创新驱动板块，高质量发展板块，热点前沿板块。图为年会现场。 骆云飞 摄

广东发布“科创12条”

60多个政策点，在全国率先提出一系列突破性政策措施

本报讯 广东省人民政府近日发布《关于进一步促进科技创新的若干政策措施》及配套政策和实施指引相关情况。广东省科技厅厅长王瑞军表示，建设粤港澳大湾区国际科技创新中心，最重要的是创新资源的高效配置和创新要素的流动。

《关于进一步促进科技创新的若干政策措施》（以下简称“科创12条”）是广东省人民政府以1号文的形式正式印发实施，从区域创新、创新主体、创新要素、创新环境等四个方面，形成12条政策60多个政策点，在全国率先提出的一系列具有超前性、突破性的政策措施。

“科创12条”提出，支持港澳高校、科研机构牵头或独立申

报广东省科技计划项目；建立省财政科研经费跨境的使用机制，允许项目资金直接拨付至港澳两地牵头或参与单位；完善符合港澳实际的财政科研资金管理机制，保障资金高效、规范使用。

对此，王瑞军表示，在过去，港澳高校或者科研机构很少牵头或独立承担广东省的科技计划项目，原因是资金不能直接拨付到港澳高校和科研机构，此次“科创12条”的发布，将带给港澳科研机构一个信心，即在大湾区国际科技创新中心建设的整体框架下，大家可以作为平等开放的参与主体独立或牵头申报广东省科技计划项目。

王瑞军介绍，为进一步落实上述政策，广东还出台了《关于

香港特别行政区、澳门特别行政区高等院校和科研机构参与广东省财政科技计划组织实施的若干规定》，对资金跨境港澳使用和港澳科研机构申请广东的科技项目作了明确、具体、可操作的规定。

“科创12条”还提出，要支持港澳及世界知名高校、科研机构、企业来粤设立分支机构并享受相关优惠政策，促进重大科技成果转化；试行高校、科研机构和企业科技人员按需办理往来港澳有效期3年的多次商务签注；允许持优粤卡A卡的港澳和外籍高层次人才，申办1副港澳入内地商务车辆牌证等。

（沈 钊）

改革发展动态

湖南探索启动“一件事一次办”改革

本报讯 记者邢成敏报道 日前，湖南省政务公开政务服务领导小组会议审议通过，将启动“一件事一次办”改革，力争到2020年底全面实现“一件事一次办好”。

“一件事一次办”改革是湖南省在系统盘点改革过程中的“短板”“弱项”后探索推出，将“放管服”改革、行政审批制度改革、“互联网+政务服务”等工作有机结合起来。“一件事”是指企业群众需办理的一个事项，既可以是单独的一件事情，也可以是需到多个部门办理或多件相关的“事”“一揽子事”，经过梳理整合、流程再造后，变成企业群众眼中或窗口统一办理的“一件事”。

“一次办”是指一次告知、一次表单、一次联办、一次办好，线上“一次登录、一网通办”，线下“只进一扇门、最多跑一次”，逐步实现从每个部门“最多跑一次”向“一件事”最多跑一次转变。

根据计划，湖南省力争到2019年底，与企业群众生产生活密切相关的重点领域和办件量较大的高频事项基本实现“一件事一次办”，到2020年底将这能力实现政务服务事项全覆盖。为保障改革推行，湖南拟建立省级统筹、部门协同、整体联动、线上线下融通的新型政务服务管理体系，全面推行联合审批、多图联审、多评合一、区域评估等集成服务。

浙江推广“医后付”提升百姓就医体验

本报讯 2019年，浙江围绕“最多跑一次”改革攻坚破难目标，持续推动改善医疗服务十大项目纵深发展。其中，将大力推进“医后付”“信用付”等新型医疗费用结算模式，让群众看病更便捷。

浙江省卫健委主任张平说，开展“医后付”，将实现就诊人员在就诊结束后的规定时间移动支付。“我们将构建医院与支付宝、微信、银联等第三方合作的支付平台，实现无感支付或就医后移动支付，建立安全、通畅的资金流通机制。同时，建立‘医后付’诚信管理制度，建立并完善付费的通知反馈、评价体系。”

据悉，“医后付”在浙江湖州试点阶段，即获得当地群众好评。无需绑定银行卡、充值等前置条件，病人在医院的自助机上，刷社保卡点击开通“医后付”，即可实现诊间不付费直接检查、化验和取药，看完病后到自助机上合并一次支付。

湖州市卫健委副主任朱丽华说，如果病人在就医后7日内未付款即形成欠款，将停止该病人的“医后付”“互联网挂号”“健康档案查询”等全部智慧医疗服务，并将欠费信息上传至公共信用信息平台。该病人在已有欠费的医院再次就诊产生的费用时，须与欠费一起缴清才能再次获得诊疗服务。（俞 菟）