中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2019.03.29 星期五
本版编辑：田新元 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805067

打好“团队赛” 迈向“世界级”

苏浙“五位一体”水域联防联治协同机制，构建了跨区域协同治水新格局，
打造了长三角区域治水一体化的基层样板

□ 周 琳 程士华 王俊禄 □ 秦华江

随着长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家战略的实施，长三角城市群融合发展正翻开新的篇章。

从江苏省苏州市吴江区黎里出发，分别开至上海市青浦区、浙江省嘉兴市嘉善县西塘——两条跨省公交专线的正式开行，意味着长三角区域一体化省际互联互通正迈向“无缝衔接”。

发展规划对接、交通网络谋划、信息设施互联、产业分工协作、生态环境共保、社会资源共享……2019年甫一开局，长三角城市“团队”互动就快马加鞭，究竟有多热？让我们到现场去看一看。

通——“全球区域”走向顶层设计

在当今世界竞争中，一个脱离群落的城市已经很难参与国际竞争。中国科学院院士、同济大学副校长吴志强及其团队用机器识别的方法，勾勒出长三角地区城市群的融合进程——

1975年，长三角地区城市发展是独立的；到了2000年，从计算机识别的结果来看，长三角地区已经成为一个城市群，上海和苏州实现了经济社会发展的一体化；2000年以后，江苏南部的无锡和常州实现了一体化，江苏中部的南通实现了与周边小城市的一体化。

长三角城市群的一体化是一个逐步建立的过程，目前“融合”正在开启更高层面的顶层设计。

2018年11月，长三角区域一体化发展上升为国家战略，将编制实施发展规划纲要；2019年1月，长三角地区上海、江苏、浙江和安徽三省一市政府签署长三角地区市场体系一体化建设合作备忘录，逐步统一市场规则、信用治理、市场监管；2019年3月，上海、江苏、浙江交界处将设立长三角一体化示范区消息传出，三地正紧锣密鼓进行规划和制度设计。

城市之间的“对话”一直在持续。2018年8月，上海市青浦区和江苏省昆山市、苏州市吴江区、浙江省嘉善县签署环淀山湖战略协同区一体化发展合作备忘录，将从交通、金融、医疗等全方位展开合作，推动环淀山湖战略协同区融合发展。

联——从孤军作战到协同创新

既有物理空间的打通，也有化学效应的相融。当前三大综合国家科学中心中，上海张江综合性国家科学中心、合肥综合性国家科学中心在长三角地区。创建综合性国家科学中心，是强化原始创新能力、突破重大科学难题和前沿科技瓶颈的国家战略。

产业合作的载体正迅速扩容。聚焦嘉昆太等重点毗邻区，张江长三角科技城、上海自贸区嘉善项目协作区等载体建设，促进产业资源跨区域流动，长三角产业联动区正在集聚。

机器识别结果显示，近10年长三角地区跨省之间、跨市之间联合申请专利的数量增长了5倍多。2000年~2014年，长三角地区共有约13万家高新技术企业注册。这类企业原来是沿着上海、苏州、无锡、常州到南京这一带发展，但近10年开始从长江沿岸向南发展，增长趋势非常明显。

在位于安徽合肥经开区的江淮蔚来合肥先进制造基地，200个机器人正在生产线上打造全铝的车身。在蔚来汽车创始人李斌看来，蔚来的整体设计在上海，整车的合作在安徽合肥，三电的生产在江苏，长三角联动效应明显。

产业合作项目加速布局，创新平台融合推进，新一代信息基础设施协同布局，工业互联网建设合作趋于紧密。上海市经信委介绍，长三角区域产业协同和信息化合作取得新进展、新成效，下阶段将进一步推进区域合作相关工作，持续深化“网联、数联、智联”的区域信息化发展格局，着力提升跨区域智慧应用感受度。

达——打造最优服务和最好保护

在上海市青浦区和苏州市吴江区毗邻的地方，有一个路口很是特别。过去，从吴江坐公交车去上海的乘客到这个路口都会下车，换上上海的公交车再继续出发。如今，这样的场面终于不再。随着跨省公交线路、断头路等的打通，吴江可以直达上海市区。

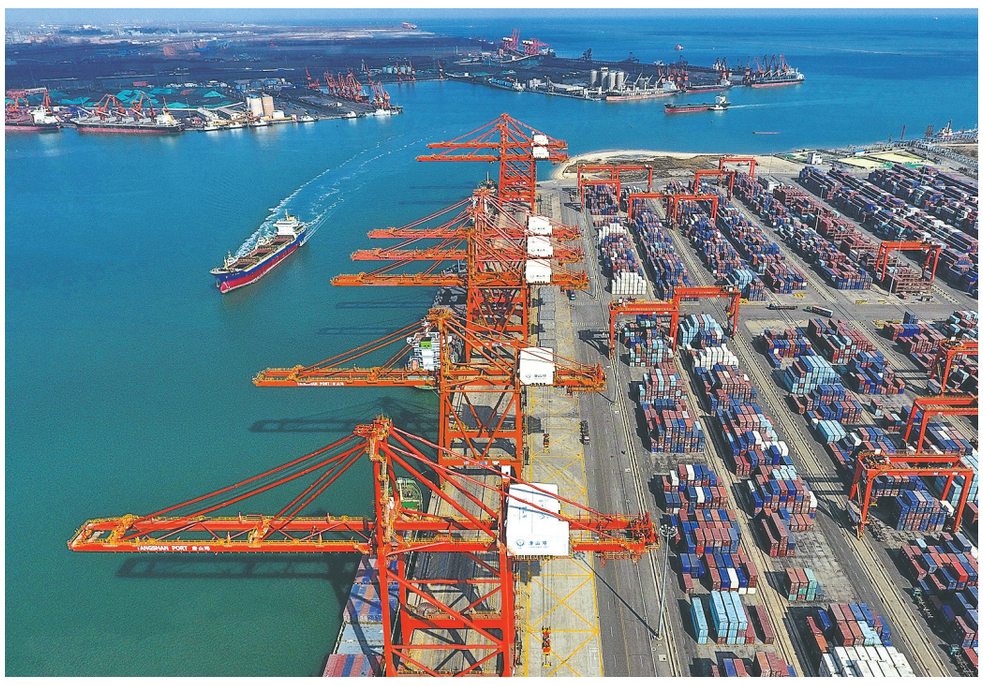
推进长三角区域“大交通”的互联互通，是近期长三角一体化工作的重点之一。新春第一天上班，上海青浦区委书记赵惠琴就来到沪苏省界道口检查站。距离吴江芦墟道口五公里不到的是青浦西岑道口检查站，不少司机反映，刚检查完一脚油门踩下去，又要被检查一次。能否“撤二为一”，成了此次调研的重点。

浙江嘉兴秀洲区区长吴燕与江苏苏州吴江区区长李铭近日自下游秀洲区王江泾镇乘船而上，开展联合巡河，实地查看清淤工程和水葫芦打捞现场。

苏浙两省创新实施联合河长机制、水质联合监测机制、水环境联合治理机制、水环境联合执法机制、水环境联合保洁机制等“五位一体”水域联防联治协同机制，构建了跨区域协同治水新格局，打造了长三角区域治水一体化的基层样板。未来，办好“一张卡”、共认“一个章”，让长三角营商环境、公共服务一体化，解决民生领域的“堵点”，都将成为城市对话的重点。

“中国城市未来的创新力一定在区域层面，区域的力量已经决定了中国未来发展。”吴志强说。

图说新闻



唐山港货物吞吐量突破1亿吨

记者从河北省唐山市海洋口岸和港航管理局获悉，今年1月~2月唐山港完成货物吞吐量1.0697亿吨，同比增长7.5%。图为轮船从唐山港京唐港区集装箱码头前通过。

新华社记者 杨世尧 摄

减税降费助力“老树发新芽”

税改红利正在积极助力“世界纺织之都”
绍兴柯桥传统制造行业转型升级

□ 魏董华

“我们测算了一下，4月1日后，仅增值税一项，预计全年减轻税负1100万元。”实实在在的减税降费政策即将落地，让浙江迎丰科技股份有限公司董事长傅双利对打赢传统产业改造提升的“硬仗”颇有信心。

浙江省绍兴市柯桥区被称为“世界纺织之都”，印染是当地的主导产业。柯桥区是浙江省纺织印染产业转型升级、传统制造业改造提升的两大“省级试点”。

在傅双利看来，传统行业转型升级，科技投入是突破口，提高产品附加值是方向，而减税降费则为传统行业转型升级按下了“快进键”。

作为一家以纺织印染为主营业务的传统纺织企业，迎丰科技这两年乘着减税降费的东风，坚持产品高定位、研发高投入，经营效益稳步增长。据了解，该企业亩均税收位居绍兴市印染行业首位。

“仅2017年我们销售收入突破9亿元，研发费加计扣除1700万元，享受高新技术企业税收优惠1850万元。其中两项税收优惠分别比2016年增加670万元与225万元。”迎丰科技财务负责人王经理说。

在谈到省下税款的用处时说，不少纺织印染企业都表示，其中一部分将用于生产再投入，一部分则继续加大科研投入，用于新产品的研发。

“公司已拿地120亩，准备投资12亿元，打造一家印染智慧工厂，而且取得不动产的进项税额，由原先分两年抵扣改为了一次性全额抵扣，加快了我们企业资金流转，又是一个减税大利好。”傅双利细细算起了减税账。

据了解，当地正在加大纺织业智能制造的投资力度，让传统的“大染缸”焕发新的生机活力。在绍兴永利印染有限公司生产车间，新华社记者看到，电脑系统通过预先设定的步骤自动进行集控，从自动配色到打样、称料等步骤实行自动化操作，大幅降低了人工成本。

绍兴英吉利印染有限公司通过安装“印染大脑”，24小时动态监测着每台染缸的运行流程，一旦出现异常，就会发出预警，从而有效提高染色合格率，实现了生产成本降低1%，效益增加约10%。

浙江省税务局党委书记、副局长龙岳辉说，实实在在的税改红利正在积极助力传统制造行业转型升级，为打造经济高质量发展做出更大贡献。

要闻速递

湖北激励基层干部担当作为

从十个方面推出一系列具体可量化政策

本报讯 对在脱贫攻坚中工作出色、表现优秀的扶贫干部、基层干部注重提拔使用；推动编制资源向基层机关事业单位倾斜；对在基层工作时间较长、实绩特别突出的干部，经批准可适当放宽调动条件；取消没有法律政策依据的责任书(状)……

湖北省委办公厅、省政府办公厅近日印发《关于进一步激励关爱基层干部的意见》，从用人导向、干部流动、畅通交流、提升素质、激励担当、减轻负担、待遇保障、身心健康、关怀帮扶和压实责任十个方面推出了一系列具体、可量化的政策，激励湖北广大基层干部新时代新担当新作为。

湖北省委组织部有关负责人表示，政策的出台坚持简便易行，力求务实管用，提高政策的“含金量”，注重给予基层干部更多政策、待遇上的倾斜。

湖北提出，从企事业单位领导人员中调任县(市、区)直部门和乡镇(街道)领导干部的年龄条件经批准可放宽至45周岁。省、市级机关每年通过公开遴选方式补充人员的数量不得低于本级公务员考录和公开遴选计划总数的50%。注重选拔优秀乡镇(街道)党政正职担任市(州)直部门副职、省直部门内设机构副职。

为提高基层干部的“获得感”，湖北提出，严格落实乡镇工作补贴有关政策，鼓励有条件的地方结合实际提高乡镇工作补贴标准，落实基层干部正当福利待遇。对工作在困难艰苦地区和战斗在脱贫攻坚一线的干部，可适当提高体检标准。

(李鹏翔 李 伟)

信用交通提升行业治理水平

□ 本报记者 刘梦雨

“现在国家开始对长途客运企业开展信用评估了，我得赶紧上网查查我们公司被评是什么等级。”去年年底以来，道路客运圈子里，不少企业主关注到国家公共信用信息中心发布的部分道路客运企业公共信用综合评价结果，也更加关注自身企业的信用记录。

为精准开展对交通运输领域企业的分类监管，促进行业守信自律，国家发改委组织国家公共信用信息中心和相关大数据机构，对全国9400余家长途客运企业和客运站开展了公共信用综合评价，并且分别在2018年12月28日和2019年2月15日发布了2期部分道路客运企业公共信用综合评价结果。不难看出，交通领域信用建设正在逐步细化。

新型监管机制加快形成

“手机里两个共享单车APP上都付了押金，申请好久还没退还。”共享单车出现后解决了王小姐从家到地铁站的“尴尬”2公里路程，但是使用信用免押金骑行后，几百元押金取不出来让她感觉有些“尴尬”。

共享单车、共享汽车、网约车……近年来，交通行业新业态不断涌现，这些新业态在缓解城市交通痛点为人们生活带来便利的同时，押金难退、安全隐患等问题和漏洞也相伴而生。

3月19日，交通运输部发布《交通运输新业态用户资金管理办法(试行)》，新规就网约车、汽车分时租赁和共享单车等交通新业态资金和押金管理办法向社会征求意见。在备受关注的共享单车押金退还问题上，新规明确“押金应当日退还给用户”。

根据新规，全国信用信息共享平台向交通运输新业态相关管理部门提供运营企业的信用信息。相关管理部门对有不良信用记录的运营企业实施重点监管，对严重失信的运营企业实施联合惩戒。运营企业须在信用中国网站等渠道公示“不挪用用户押金，依法合规管理用户资金”的信用承诺。

为整顿网约车市场，2018年5月11日和14日，交通运输部连续发布了《关于加强和规范出租汽车行业失信联合惩戒对象名单管理工作的通知(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)和《出租汽车服务质量信誉考核办法》。《征求意见稿》中不仅包含如“未取得经营许可擅自运营”“马甲车”“乱收费”等明显违规现象，还将如“乘客个人信息泄露”等用户信息的保护列入管理范围，更符合民众对网约车这种新业态的管理需求。《出租汽车服务质量信誉考核办法》也将网约车纳入考核设置了数据接入、运营服务信息公开等指标，引导网约车行业健康发展。

着力解决重点领域失信

“年年赶春运，这些年总的感觉就是越来越顺畅了。”在北京工作的肖先生表示，今年下载了“诚信春运”APP，违法违规、不文明行为、暖心服务等都可以试试提交，每个人都是春运的监督员和维护者。

春运是一年中客运流量最集中的时段，其间公安、公路、铁路、水路、民航持续加强信用记录建设，依法严惩“车闹”“机闹”“高铁霸座”等旅客失信不文明行为，开展客运企业公共信用评价，营造诚信春运、文明出行的良好氛围，同时加强重点城市志愿服务力量，落实联合激励措施。

记者注意到，这已经是将信用监管纳入春运保障的第四个年头。不仅仅在春运这一重要时点，在公路、水路、铁路、民航、网约车、共享单车等细分领域和新兴业态下，交通运输信用体系建设正成为创新规范行业秩序、提升治理水平的重要抓手。

近些年，我国交通基础设施条件取得长足发展，旅客运输能力显著提升，但交通出行领域的诚信水平、市场秩序与人民群众的需要还有一定差距。

2018年8月，国家发改委办公厅、交通运输部办公厅、公安部办公厅日前联合下发《关于开展交通出行领域严重失信行为专项治理工作的通知》。按通知要求，第一阶段，治理的对象范围为具有严重失信行为的道路、水路客运企业、城市出租企业(含巡游和网约出租车)和铁路、民航旅客。第二阶段，将针对具有严重失信行为的道路客运驾驶人、出租汽车驾驶人，适时组织开展专项治理工作。对逾期未完成整改的失信主体，国家发改委会同有关部门将其列入交通出行领域“黑名单”，纳入全国信用信息共享平台，并通过“信用中国”网站、“信用交通”等网站向社会公示。

“要充分运用信用手段特别是联合惩戒和联合激励，以公路超限超载联合惩戒为起点，着力解决好行业存在的危害公共利益和公共安全，人民群众反映强烈、对经济社会发展造成重大负面影响的重点领域失信问题。”交通运输部副部长刘小明强调。

首家外资养老保险公司批准筹建

持续推进银行业保险业对外开放

本报讯 特约记者王恩博报道 2019年，中国银行业和保险业对外开放不断迈出新步伐。继去年批准7家外资银行和保险法人机构设立申请后，中国银保监会近日宣布，近期又批准了3项市场准入和经营地域拓展申请。

此次获批的市场准入和经营地域拓展申请分别为：中英合资恒安标准人寿保险有限公司筹建首家外资养老保险公司恒安标准养老保险有限责任公司、美国安达集团增持华泰保险集团股份有限公司股份、香港友邦保险公司参与跨京津冀区域保险经营试点。

据了解，2019年以来，银保监会先后批准了新加坡大华银行(中国)有限公司筹建中山分行、台湾永丰银行(中国)有限公司筹建上海分行、中法合资中航安盟财产保险有限公司筹建山东分公司、中美合资华泰人寿保险股份有限公司筹建重庆分公司等8项外资银行和保险机构筹建省级分支机构申请。此外，还批准外资银行、保险机构增加注册资本或营运资金共计108.72亿元人民币。

银保监会表示，将持续推进银行业保险业对外开放，持续改善营商环境，使更多符合条件的外资银行和保险机构参与中国金融市场，为经济社会发展提供更多、更好的金融服务。