



改革网



中国改革报
微信公众号

千年古城感受“中国创造”新脉动

——北京新经济增加值突破万亿元大关的背后

□ 李斌 任峰 盖博铭

北京，是千年古城、智慧之城，更是改革之城——作为中国科技体制改革发源地，这里诞生了第一个国家级高新技术产业开发区、第一个国家自主创新示范区。

新春之际，喜讯再传：2018年北京实现新经济增加值10057.4亿元，占全市地区生产总值的比重达到33.2%。

新经济、新动能，正成为推动这座千年古城发展的新引擎。

全城创新，为经济添动力

供气管网喷出的高压气体吹动涡轮，0.3秒内带动整个同轴涡轮泵高速旋转，泵后喷薄而出的高压低温介质，像一个无比巨大的花洒喷向空中……这是九州云箭（北京）空间科技有限公司液体火箭发动机涡轮泵泵试验的场景。

公司副总经理周伟说，企业在火箭发动机推力室、涡轮泵等关键组件领域可以完全自主研发设计且通过试验考核，部分组件跻身世界先进行列。

九州云箭，是北京经济技术开发区创新发展的缩影。聚焦高质量发展，北京经济技术开发区不断拓路前行。

京南，这片仅占北京0.35%面积的

土地，2018年实现工业总产值3841.2亿元，对全市工业产值增长的贡献率达到50.8%。

北京，怀柔科学城。世界亮度最高的同步辐射光源计划于今年开工，将为基础科学和工程科学等领域原创性、突破性创新研究提供重要支撑平台。科学城管委会相关负责人介绍，2019年怀柔科学城将有23个科学设施开工。

高技术产业、战略性新兴产业、电子商务、众创……由科技创新和技术进步所催生的新型经济形态正在北京茁壮成长。

新经济壮大，释放辐射力

3月11日，全球首套机器视觉批量入库系统“秒收”在京东物流上线。

以往，员工要用扫码枪对商品条码逐一扫描，效率低下，容易出错，而“秒收”将效率大幅提升：通过摄像头对商品条码墙进行旋转式扫描，10秒钟内可完成近2000件商品的信息采集。

新华社记者了解，“秒收”拥有超高速读码率，可广泛应用于3C、汽车制造、电商快递、第三方物流等行业。

从机器视觉、无人驾驶，到各种场景的应用，新一轮人工智能革命加速到来之际，拥有技术和人才优势的北京，

已稳稳占据人工智能高地，向“智能”之域迈进……

人工智能只是一个缩影。从发布十大高精尖产业，到将医药健康与新一代信息技术一起确立为支撑北京发展的“双发动机”，北京创新发展的路径日渐清晰。

历经10年攻关，凯因科技研制的治疗病毒性肝炎的创新药“培集成干扰素α-2注射液”不久前获准上市。

北京亦庄国际蛋白药物技术有限公司为此感到振奋，它们给这款新药提供产业化辅助性工具酶的中试生产。作为专门提供重组蛋白和抗体药物中试放大服务的第三方平台，北亦蛋白服务对象已遍布全国。

随着新经济的崛起壮大，北京作为全国科技创新中心的辐射带动作用有了更雄厚的支撑。

2018年度“中国科学十大进展”中，北京主导和参与的占6项。北京市技术合同成交额同比增长10.5%，其中输出到津冀的技术合同成交额同比增长11.8%，辐射京外作用更加明显。

改革开放，为未来添活力

创新发展，时不我待。北京正以全球化视野谋划和推动全国科技创新中

心建设，塑造更多有先发优势的引领型发展。

开展职务科技成果转化现金奖励个人所得税优惠等改革试点，大力推进外国人来华工作许可制度改革……灵活多样的改革举措，吸引更多人才集聚北京。

量子信息科学研究院、智源人工智能研究院……一系列新型研发机构成立，将高校、院所组建成立联合舰队，携手迈向未来。

跨国技术转移大会、世界机器人大会、“一带一路”科技创新北京行动计划……推进开放创新，北京，正进一步融入全球科技创新网络。

华创资本管理合伙人吴海燕说，新市场主体的不断涌现给了资本更多的选择空间，华创资本近两年投资了多家人工智能、农业互联网等领域的前沿科技公司。

春节过后，北京市发改委联合多部门召开“2019年北京市重点项目融资工作会”，向社会推出100个带动性强、具有龙头和引领作用的高精尖产业项目。

以改革为动力，以创新为路径——下一步，北京将持续深化“放管服”改革，打造创新创业友好型服务政府，进一步激发全社会创新活力。

改革时评

“好差评”激发好服务

□ 张洋

今年的《政府工作报告》提出，建立政务服务“好差评”制度，服务绩效由企业和群众来评判。这一重要部署引起社会广泛关注，认为此举体现了以人民为中心的发展思想，将有利于推动政务服务迈向高质量，有利于提升政府公信力，并期待“好差评”制度尽快落到实处。

对于“好差评”制度，我们并不陌生。很多地方政府的职能部门都有关于绩效考核的制度安排，其中既有上级考核下级的内部绩效管理，也有面向社会各界的作风评议制度，老百姓最常见的就是摆在服务窗口前的意见本或者留言箱。人们在拨打政务服务热线电话咨询相关事宜后，往往会有一个语音提示，给服务人员打分，这也是一种典型的“好差评”制度。

上述制度安排的作用效果如何，与相应的激励惩戒密切相关。如果某个窗口获得好评并得到充分激励，必将有利于调动所有窗口的积极性。如果某个窗口获得差评并且真的受到惩戒，也必然起到警示作用。举个生活中的例子。很多人都有乘坐网约车的经历，下车结账时，约车软件都会弹出服务

评价的页面，此时司机也会习惯性地多说一句“给个好评”，有些认真的司机还会反复嘱咐，“千万千万是五星，不能有四星。”仔细打听，原来只要一单没有得到满分好评，就会影响司机的整体评分，这个影响往往是再跑很多满分好评的单子也无法弥补的。更严重的是，后台会对差评单进行调查，扣除司机的业务提成。这种立竿见影的惩戒，自然促使司机尽心尽力的做好服务。

建立政务服务“好差评”制度，目的是推动每一个服务单位牢记为民服务的宗旨，始终把广大人民群众的利益放在首位。只要服务单位心中有民、秉公执法、积极服务，广大群众也不会恶意差评。与此同时，为了让这项制度的功效最大化，我们既要把评判权交给企业和群众，还要把评判结果告知企业和群众。如果长期获得好评并将结果向社会公布，这将是政府部门良好形象的一次积极展示，有助于进一步增强群众的信任和认可。

制度的生命力在于实施。做得好的要奖励，做得差的要惩罚，只要政务服务单位及其每一个工作人员心里装着群众，始终敬畏制度，“好差评”制度的作用必将得到充分发挥，广大群众必将享受到越来越多优质高效的政务服务。

改革发展动态

确保打赢深度贫困地区脱贫攻坚战

本报讯 记者刘政报道 按照中央第七巡视组对国家发改委党组开展脱贫攻坚专项巡视的反馈意见要求和党委组统一部署，3月25日~26日，国家发改委党组成员、副主任罗文带队赴新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州开展脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改专题调研。

调研期间，调研组深入阿克陶县昆仑佳苑、丝路佳苑，乌恰县吐尔孜特口岸3个易地扶贫搬迁安置点和乌恰县黑孜镇乡以工代赈（小流域治理）项目点，实地察看安置点搬迁入住、后续产业和群众就业、基础设施和公共服务设施配套

等情况，了解以工代赈工程建设和困难群众劳务报酬发放情况。通过现场查看、入户走访等方式，调研组与自治区、州、县、乡、村各级干部和搬迁群众进行了面对面交流，了解当地脱贫攻坚工作进展情况，指导和帮助基层对照中央专项巡视反馈意见，认真梳理易地扶贫搬迁、以工代赈等工作中存在的突出问题，深入分析原因，共同研究整改措施，广泛听取基层干部群众对国家发改委做好脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改工作的意见建议。

国家发改委地区振兴司、地区经济司、经济与国防协调发展司有关负责人参加了调研。

央企公司制改革全面完成

本报讯 我国中央企业的公司制改革已全面完成，已有83家央企建立了规范的董事会，有46家央企对3300多名经理实现了契约化管理，在控股的81家上市公司实行了股权激励。在近日于海南召开的博鳌亚洲论坛2019年年会上，国务院国有资产监督管理委员会主任肖亚庆如是表示。

肖亚庆说，党的十八大以来，国企改革坚持问题导向和目标导向，不断推动国有企业改革朝着市场化方向迈进。比如，针对企业市场主体地位尚未确立等问题，国资委从最基础的公司制改革抓起，着力破解长期以来存在的障碍，目前央企的公司制改革已全面完成。

针对现代企业制度不健全，国资委大力推进外部董事占多数的董事会建设，有83家中央企业已

建立了规范的董事会；针对市场化经营机制不完善，着力在市场化选人用人、强化中长期激励上下功夫，有46家中央企业对3300多名经理人实现了契约化管理，在控股的81家上市公司实行了股权激励；针对国资监管存在的问题，取消、下放、授权了一批监管权力，不断强化重点领域的监督，加大违规责任追究力度，不断提高监管的效率和质量。

肖亚庆表示，国有企业混合所有制改革不仅要在数量上进行扩大，还要在内涵上进一步深化，激发企业发展创新的活力。国有企业与民营企业、外资企业之间存在许多发展的契合点，拥有广阔的合作空间。（罗江）

图说新闻

成贵铁路进行运行试验

成贵铁路乐山至兴文段近日进行运行试验，该段正线全长约225公里，设乐山、犍为、泥溪、屏山、宜宾西、长宁、兴文7个车站，设计时速250公里/小时。图为高铁列车穿过隧道。

刘忠俊 摄



4月1日“开好票” 5月1日“报好税”

——我国深化增值税改革进入冲刺

□ 刘红霞 郁琼源

再过几天，我国今年近2万亿元减税降费的主力，即降低增值税税率，就将正式“入场”。各方面服务工作推进如何？广大纳税人还可期待哪些实实在在的获得感？财政部和国家税务总局相关负责人3月27日做客国务院新闻办公室，回应相关热点问题。

财政部副部长程丽华介绍，如果说年初出台的小微企业普惠性减税政策是今年更大规模减税的“开胃菜”，那么此次增值税改革措施就是“主菜”，更是“硬菜”。

“至此，今年主要的减税措施都已经出台。”她说，今年已经确定的主要减税措施出台早、落实快，体现了普惠性减税与结构性减税并举，着眼“放水养

鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续，既是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，也是完善税制、优化收入分配格局的重要改革。

国家税务总局货物和劳务税司司长王道树说，目前税务系统内部的前期各项准备工作已经基本就绪，下一阶段重点是服务好纳税人，帮助纳税人尽快做好享受政策的准备工作，全力确保4月1日起“开好票”、5月1日起“报好税”。

此次增值税税率调整，6%一档保持不变，在16%、10%两档税率同时下调的情况下，适用6%税率的生产、生活性服务业纳税人，因进项税额减少税负可能出现上升。如何切实确保所有行业税负只减不增？国家税务总局副局长孙瑞标介绍，经过反复研究和测

算，最终确定对其适用进项税额加计抵减10%的政策。

“为了最大限度方便纳税人，在优惠政策的实现方式上，我们采用了‘三自’模式，即由纳税人‘自主判断、自主申报、自主享受’，避免因纳税人数量较多、审核时间长而造成政策延迟落地，保证纳税人及时充分享受改革红利。”他说。

今年深化增值税改革，还有一点备受关注：试行期末留抵退税政策。

期末留抵税额，是指纳税人销项税额不足以抵扣进项税额而未抵扣完的进项税额。对于期末留抵税额，我国采用结转下期抵扣的制度安排。孙瑞标介绍，去年我国对一些符合条件的企业一定时期内未抵扣完的进项税额，实行一次性退还，实现退税

1148亿元。

“随着增值税改革步伐的加快，今年我们又将留抵退税扩大到全行业，纳税人只要符合条件，其新增留抵税额可以退还。”他说，这标志着我国初步建立了制度性的期末留抵退税制度，在完善增值税制度、优化营商环境等方面迈出了一大步。

在财政部税政司司长王建凡看来，降低税率是直接减少缴税，增加抵扣项目也是在减少缴税，期末留抵退税是增加企业现金流，减少企业财务费用。未来，从建立现代增值税制度的改革方向来看，三档并两档更有利于税制简洁、公平。

“但这项改革要根据经济发展、税制变化等诸多条件综合考量，是一个持续推进的过程。”他说。