

自去年4月海南开启全面深化改革以来,海南自贸试验区建设正在琼州大地全面铺开,呈现出“蹄疾步稳、开局良好”的态势。近一年来,海南稳步构建全面深化改革开放的“四梁八柱”,为自贸试验区建设打基础、画蓝图。

“相向发展”上演西南“双城记”

涵盖18.5万平方公里国土,拥有近1亿人口和近6万亿元经济总量的国家级成渝城市群正在我国西部崛起

□ 栗建昌 徐旭忠 赵宇飞

在中国版图上,长江如一条巨龙,由西向东,蜿蜒6300公里奔向大海。在上游,“锁守”着两个我国重要的特大城市——成都和重庆,作为成渝城市群的核心,它们就像巨龙强有力的尾翼,承担着“一带一路”和长江经济带发展支撑的重要使命。

党的十八大以来,成都、重庆两大核心城市“相向发展”格局开始破冰,一个以成都、重庆为核心,包括四川和重庆的42个市(区)县,涵盖18.5万平方公里国土,拥有近1亿人口和近6万亿元经济总量的国家级城市群正在我国西部崛起。

“相向发展”格局破冰

在重庆工作的成都人冉聪发现,横亘在川渝交界处的高速公路收费站消失了,车辆不用停车即可通过。“以前要在重庆、成都以及川渝交界处的两个收费站排4次队,如今只需在重庆收费站进,成都出即可,排队等候时间至少缩短一半。”

“2018年12月28日,川渝高速

公路10处省界站实现无间断通行,标志着川渝两地步入共融互通的发展新轨道。”重庆市交通局相关负责人表示。

改变,正在巴蜀大地上发生,首先是政府这只“有形大手”的推动。

2018年6月,川渝两省市在重庆签署《重庆市人民政府、四川省人民政府深化川渝合作深入推动长江经济带发展行动计划》,双方初步建立主要领导共同召集、轮流主持的联席会议制度,标志着成渝城市群从概念走向现实。

在经历多年的“背向发展”后,成都、重庆开始“相向发展”。

成都首次提出“东进”战略,重大项目的布局向东延伸;重庆也呈现“西进”趋势,科学城等重大项目在渝西片区布局,渝西片区已成为全市工业化城镇化最活跃的区域。

川渝两地基层政府间交流互动也日益频繁。川渝毗邻地区陆续建立成渝轴线城市县协同发展联盟等合作平台;重庆潼南区已与毗邻的四川遂宁市达成产业协作等20余项合作事项;四川内江市也与毗邻的重庆

荣昌区签订包括共建产业园在内的多项合作计划。

“双城记”精彩上演

四川省遂宁市地处成渝城市群腹地地带,距离成都、重庆均148公里。

台资企业志超科技的工厂即坐落在这座川东小城。厂区内,发往成都、重庆的货车往来穿梭。

谈到为何选择遂宁,志超科技(遂宁)有限公司台籍负责人林政权笑着对新华社记者说:“在地图上用尺子量出来的。”

“成都、重庆都是西部电子信息产业聚集地,志超科技希望兼顾重庆、成都两大市场,所以选择落户成渝之间的遂宁市。”林政权说。

数据显示,志超科技(遂宁)有限公司的销售额近两年年均增长率在15%以上,来自成都和重庆的订单各占一半。

志超科技落户遂宁的背后,是市场对成渝城市群一体化发展的呼唤。如今,成渝之间人流、物流、信息流的“双城记”正在精彩上演。

在重庆市潼南区汇达柠檬公司

的车间里,一筐筐柠檬被倒入鲜果分选机中,按照果径、重量、品相被分为28个等级。“公司年销售收入超过15亿元,这得益于川渝产业融合发展。”副总经理张帮奎说,汇达柠檬每年消耗约20万吨柠檬,约5万吨来自毗邻的四川省安岳县,共带动潼南、安岳5万余户农民增收。

产业协作只是成渝城市群协同发展的一个方面。在互联互通方面,成渝间每天开行高铁动车70多班,通行时间约1.5小时,成渝“双城生活”成为现实。

另外,川渝合作推动中欧班列“一单制”运输、海关通关一体化等多项改革,川电入渝、百G数据链路等项目的建设和规划,也让成渝城市群在能源、信息、开放通道等方面的一体化程度持续提升。

互联互通协调发展

从“背向发展”到“相向发展”,成渝城市群一体化发展迈出重要一步,但其崛起之路仍需爬坡过坎。

多年来的“背向发展”,对要素的吸纳能力远大于溢出能力,致使成渝城市群呈现发展失衡的格局。

四川省遂宁市发改委机关党委书记罗刚将其形象地比喻为“月明星稀”。重庆经济体量突破2万亿元,成都经济体量也已突破1.5万亿元,而排名第三位的绵阳市,经济体量仅为2300多亿元。

“当务之急,是加快培育形成‘大—中—小’城市协调发展的格局。”重庆工商大学长江上游经济研究中心主任廖元说,可将成渝中间地带的渝西川东地区作为重点区域,制定发展战略规划,拓展其先行先试的政策空间,推动成渝城市群的“中部崛起”。

同时,在交通基础设施建设方面,成渝城市群也存在明显短板。

“成渝之间高速铁路、公路等交通主动脉已经打通,但各城市间的高速铁路等互联互通网络远未建成,这是成渝城市群发展面临的最大瓶颈。”重庆市发改委副主任米本家说。

另外,尽管川渝两省市初步建立联席会议制度,但更高层次的跨区域协调机制仍待健全。

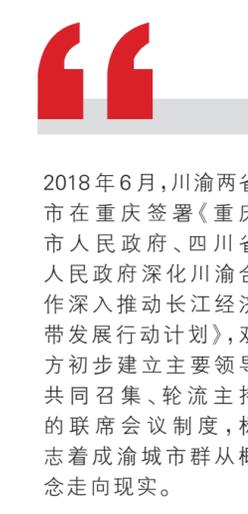
“未来,建立科学高效的一体化跨区域协调机制,对跨区域交通基础设施予以统筹协调,加快城市与城市之间的互联互通,对成渝城市群的发展而言至关重要。”廖元说。

乡村振兴 花为媒

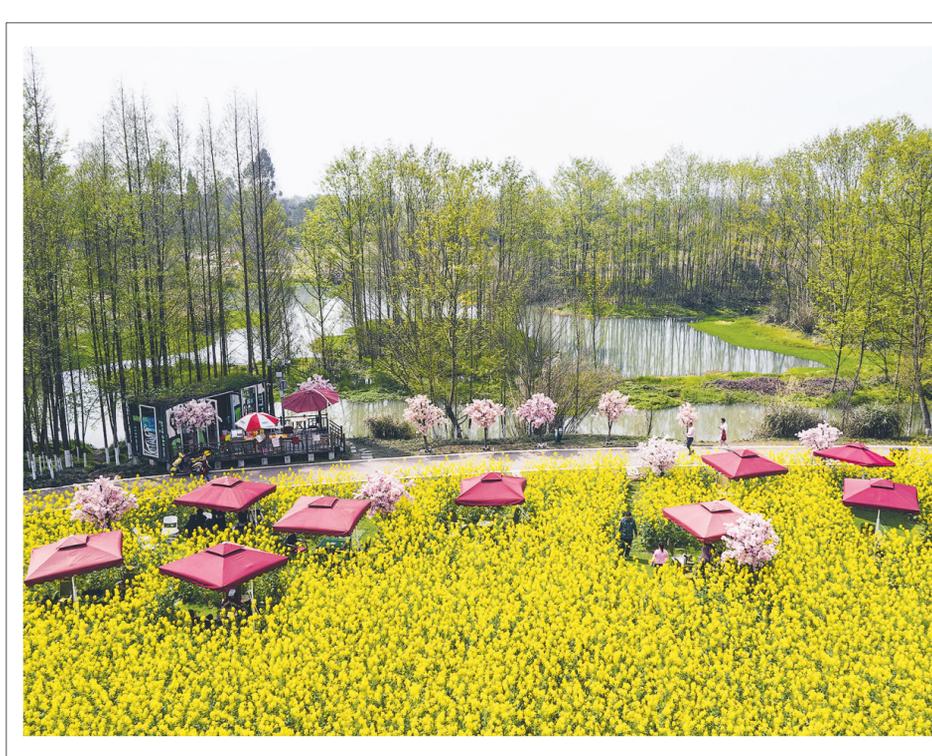
3月的四川,金黄的油菜花、雪白的梨花、绿油油的田地与民居、道路、河流构成一幅幅甜美的乡村画卷,吸引了众多游客踏青休闲。

近年来,四川各地通过“农业+生态+旅游”等模式,按照“农业园区化、农旅一体化”发展思路打造生态旅游休闲目的地,以花为媒,做强美丽经济,助力乡村振兴。图为成都崇州市白头镇楠木河湿地公园内,游客在油菜花田的凉棚下休憩。

新华社记者 江宏景 摄



2018年6月,川渝两省市在重庆签署《重庆市人民政府、四川省人民政府深化川渝合作深入推动长江经济带发展行动计划》,双方初步建立主要领导共同召集、轮流主持的联席会议制度,标志着成渝城市群从概念走向现实。



倚湾而兴 珠海迎来发展新机遇

作为桥头堡城市,珠海将借粤港澳大湾区带来的历史机遇,集聚、联通、配置和融合湾区乃至全球的资源要素,不断激发城市发展活力

□ 魏蒙

在《粤港澳大湾区发展规划纲要》中,珠海和横琴分别出现了20和22次,珠海发展迎来历史新机遇。粤港澳大湾区的发展蓝图,使珠海这座最早的特区城市有了新的光荣与梦想。

“港珠澳大桥通车后,珠海成为内地与港澳陆路相通的湾区城市。作为桥头堡城市,珠海将借粤港澳大湾区带来的历史机遇,集聚、联通、配置和融合湾区乃至全球的创新、人才、资本、技术、文化等资源要素,不断激发城市发展活力。”珠海市委书记郭永航说。

号角已吹响,奋进正当时。珠海成立了推进横琴粤澳深度合作示

范区建设、科技创新、交通基础设施互联互通、生态环境保护、构建现代产业体系、区域特色金融合作等6个专责工作小组。

促进澳门经济适度多元发展,是珠海的特殊使命。“我们正在探索政策创新,丰富珠澳合作内涵,拓展珠澳合作空间,共同发展新兴产业等举措,在横琴及周边地区建设面向港澳全面深度开放的合作区域,全力推进珠澳深度合作。”珠海市推进粤港澳大湾区建设领导小组办公室常务副主任闫卫民告诉新华社记者。

一分部署,九分落实。包括联检单位在内的相关部门在行动。学习借鉴国际和港澳通行做法,实行高水平贸易和投资自由化便利化政策,逐步在出入境、内外贸、投融资、财政税

务、金融创新等领域构建更加灵活的政策体系,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。优化拓展“分线管理”政策,在横琴实现“一线基本放开,二线高效管住、人货分离、分类管理”,进一步促进人员、货物的便捷流动。

只争朝夕,是在横琴工作的澳门公务员吕红的写照。她领军的是首个粤澳合作的落地项目——粤澳合作中医药科技产业园。这个产业园占地面积50万平方米。“作为粤港澳大湾区中医药产业的新引擎,我们正在全力推进大健康产业,以膳食补充剂、保健品等形式,把全新的中医药产品带到欧盟市场。”吕红说。

截至今年1月,与该园对接洽谈的各类企业达553家,累计注册企业

117家,涉及中医药、保健品、医疗器械和医疗服务领域。已注册的29家澳门企业中,属于新培育的中医药企业12家,属于澳门传统中医药企业投资新设企业10家。“国际青年中医交流基地”也在这里挂牌运作。

“粤港澳大湾区扬帆起航,我们能做什么?”这成为当前珠海社会各界常常谈及的话题。澳门大学已与珠海横琴新区管委会签订合作协议,将于横琴新区建设该校在大湾区的首个产学研基地——珠海澳大科技研究院;拉美综合保税枢纽项目在珠海高栏港启动,以期打造粤港澳大湾区的“一带一路”节点;港澳及珠海三地青年也紧密互动,内地以搭台、搭梯方式帮助港澳青年在珠海发展铺路。

正在珠海负责承建项目、中铁建港航局一公司的杨海青,有着一种紧迫感。“‘央’字头企业正在抢滩珠海,这里要打造珠西区域综合交通枢纽,我们当然也不能落后。”

他提到,珠海不但要加快黄茅海跨海通道、鹤港高速等与港珠澳大桥相衔接的高快速路网建设,推动伶仃洋公铁通道项目,加强东西两岸直接交通联系,而且还在积极融入国家高铁网络,谋划建设珠澳高铁枢纽,推动广江珠澳高铁、广中珠澳高铁“双铁”建设,并研究推动澳门轻轨延伸至横琴,打通东、西、北向的高铁大通道。珠海还在积极以增强珠海机场功能、提升珠海港区域腹地辐射带动作用来拓宽国际物流大通道。

区域时评

粤港澳大湾区前路可望未来可期

□ 黄勇

港珠澳大桥正式通车运营,强化港澳和内地的经济联系;《广深港高铁(一地两检)条例》正式实施,推动香港顺利接入国家高铁网络……在粤港澳大湾区经济联系日益紧密的今天,从国家层面发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》,顺应了粤港澳大湾区融合发展的大趋势,更为粤港澳大湾区擘画了全新发展蓝图。

作为一种重要的滨海经济形态,湾区是全球经济发展重要的增长极,是新技术、新产业、新模式、新业态的策源地。世界银行数据显示,世界上60%的大城市坐落在湾区,75%的经济总量集中于湾区。与世界上其他湾区相比,粤港澳大湾区具有独特优势。总面积5.6万平方公里,2017年底总人口约7000万,经济总量约10万亿元人民币,11个城市的经济总和相当于世界第十大经济体……粤港澳大湾区具有巨大发展潜力,国际媒体也认为,“如果把各种因素放在一起考量,就会得出粤港澳大湾区一定会繁荣发展的结论。”

打造粤港澳大湾区,建设世界级城市群,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略,既是新时代推动形成全面开放新格局的新尝试,也是推动“一国两制”事业发展的新实践。“茫茫九派流中国,纵横当有凌云笔。”从更大的视野来看,从京津冀协同发展到长江经济带,从建设雄安新区到长三角一体化升格为国家战略,可以说,善于整合区域发展优势、形成整体发展效能,这是党中央治国理政、深化改革的一个鲜明特色。打造粤港澳大湾区,也是这一改革思路的体现,将充分发挥粤港澳综合优势,深化内地与港澳合作,进一步提升粤港澳大湾区在国家经济发展和对外开放中的支撑引领作用。

粤港澳三地形成了差异化的竞争优势,构成了一个组合式中心城市群,整合起来就能释放出“整体大于部分之和”的协同效应。广东的广州、深圳、珠海以及一批中小城市形成了多层次、多组团、多中心的繁荣发展格局;香港是全球离岸人民币业务枢纽,也是国际金融、航运、贸易中心;澳门是我国与葡语国家商贸合作服务平台,是中华文化与多元文化共存的交流合作基地。三地各有所长,差异分工、优势互补、强强联合,具备建成国际一流湾区和世界级城市群的基础条件。

同时也要看到,粤港澳大湾区是在一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币的条件下建设的,国际上没有先例,需要我们自己探索一条新路。正如习近平总书记指出的,“建设好大湾区,关键在创新”。而创新的重要方面,就是加强制度创新。充分认识和利用“一国两制”制度优势,港澳独特优势和广东改革开放先行先试优势,坚守“一国”之本、善用“两制”之利,用制度创新为经济融合、产业集聚保驾护航,才能打破行政分割的限制,为粤港澳大湾区发展释放制度红利。

一个充满活力的世界级城市群,一个具有全球影响力的国际科技创新中心,将成为“一带一路”建设的重要支撑,内地与港澳深度合作示范区。粤港澳大湾区前路可望,未来可期,将不仅惠及周边地区,更为国家的高质量发展注入动力。

(作者为国家发改委国际合作中心主任)

区域观察编辑部
主任:徐军 本版编辑:刘念
新闻热线:(010)56805076
监督电话:(010)56805167
电邮:zgqgbs56805139@163.com