

# 强化专题学习 提升挂职干部政治素质和扶贫工作能力

## 国家发改委下派定点扶贫县挂职锻炼干部工作组分别成立学习小组，并开展专题学习活动

3月11日，在河北省发改委和雄安新区改革发展局的组织和安排下，国家发改委下派灵寿县挂职干部学习小组赴雄安新区开展了第二次专题学习调研活动。

据介绍，为加强对下派挂职锻炼干部的管理培训，促进挂职干部增强学习的积极性和主动性，不断提升素质能力，在国家发改委人事司的指导下，下派的三个定点扶贫县挂职锻炼干部工作组分别成立学习小组，并围绕习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，习近平总书记关于脱贫攻坚的系列重要讲话，党中央脱贫攻坚重大决策部署，国家发改委党组关于脱贫攻坚重点任务要求，地方脱贫攻坚安排及进展情况等，定期组织专题学习。

近期，三个学习小组都已各自开展了形式多样、内容丰富的学习活动。据了解，未来，各学习小组将每月定期开展专题学习，通过学习活动进一步提升挂职干部的政治素质和扶贫工作能力，锤炼专业作风、专业精神，为挂职地区打赢脱贫攻坚战贡献力量。

### 挖掘历史文化 推动灵寿发展再上新台阶

3月11日上午，灵寿县挂职干部学习小组来到雄安新区城市展示中心，不仅观看了雄安新区规划展示专题片，还学习了党中央决策和规划雄安新区的历史性举措的出台历程。在雄安市民服务中心园区，学习小组成员分别体验了无人驾驶汽车、无人超市、自动售卖车、雄安森林APP、“绿色魔方”等“黑科技”，体验了园区能源高效循环利用以及人和建筑环境有机协调等先进理念在这里的实践。当学习小组来到白洋淀新安北堤栈道，了解白洋淀生态环境保护、水域治理等情况后，深刻领会了新区“生态优先、绿色发展”“绿色、森林、智慧、水城一体”的发展理念。

下午，学习小组在国家电网雄安供电公司进行调研，了解了该公司依托数字化平台，对电力工程设计、施工



上图：灵寿县挂职干部学习小组到雄安新区开展集体学习调研活动  
右上图：汪清县挂职干部工作组召开第一次学习会议  
右下图：田东县挂职干部工作组召开第一次学习会议

等全过程实施数字化管理，对用户电能等多种能源资源的使用实时监控，并为用户节能降耗提供参考和帮助。在座谈环节，大家就新区电力保障、坚强智能电网、泛在电力物联网、售电竞争、电力投资及成本等问题进行了提问。

通过这次专题学习调研，学习小组对党中央决策和规划雄安新区的历史性举措有了更加深刻的理解。大家纷纷表示，要以此次专题学习调研活动为契机，加强与雄安新区发改局的学习交流，深入学习“雄安质量”，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为脱贫攻坚和各项发展改革工作做出更大贡献。

据了解，此次学习是灵寿县挂职

干部学习小组的第二次活动了。2月20日，灵寿县挂职锻炼干部正式成立学习小组，并在石家庄市政府的统一安排下，在河北博物院开展了“学习燕赵文化，推动文化传承”专题学习活动，彭涛、陈成云、王吕、鲍文涵、赵心泽、刘照、郭宇宸、张竹新、郑慧涛等9名挂职干部全部参加了活动。他们通过参观，深入了解了灵寿县的古中山国文化，深切感受到河北这片土地源远流长的历史积淀和博大精深的文化底蕴，也进一步加深了挂职干部对灵寿的感情，增强了挂职干部作为“灵寿人”的历史自豪感和认同感。

他们纷纷表示，文物之所以有温度，是因为文物中萦绕着温润恒恒的

民族精神，是因为大家血液中流淌着一脉相承的民族基因。正如习近平总书记指出的那样：“中华民族创造了源远流长的中华文化，中华民族也一定能够创造出中华文化新的辉煌。”在下一步挂职工作中，大家将进一步挖掘燕赵文化和灵寿历史，帮助灵寿加强宣传推广，推动灵寿发展再上新台阶。

### 扎实做好调研 多为汪清改革发展出力

2月19日，国家发改委下派汪清县挂职干部工作组成立学习小组，并召开第一次学习会议。参加会议的有常健、严畅、王胜利、张胜满、韩非池、张礼祥、王臣、龚琦、申子航，九名挂职

干部全部到岗。

此次会议主要有三方面内容：一是开展业务学习。主要研究学习汪清县委关于“抓环境、抓项目、抓落实”有关文件。通过学习，全面把握汪清县近期工作重点，接地气，围绕身边具体事项开展工作。二是讨论重点任务安排。大家围绕国家发改委副主任连维良布置的四项调研课题，强调抓落实，细化调研思路，明确调研课题时间和路线图。在报告撰写过程中，将以实地调研为主，扎实做好汪清本地的调研工作，同时争取赴延吉州、吉林省和国家发改委相关司局进行补充调研，更好把握研究方向，交上合格、有水平的调研报告。三是研究具

体工作。会议还对周报填写、考勤等挂职锻炼中日常具体事务进行了安排。大家表示，将按照挂职干部有关纪律要求，凝心聚力，珍惜美好的挂职锻炼时光，多提交高质量调研报告，多为汪清县改革发展出力。

### 创新帮扶方式 助田东从脱贫走向振兴

2月21日，国家发改委下派田东县挂职干部工作组成立学习小组，并召开第一次学习会议，潘玛莉、陈敏、马子健、徐豪熠、赫胜彬、刘烨、李拂尘、楼今、蒋凌飞等9名挂职干部全体参加。

在第一次学习会议上，全体小组成员深入学习《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。采取“逐段领学+集体讨论”的形式，深入学习中央“一号文件”，自觉对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革的总体要求，积极谋划田东县全面推进乡村振兴的新思路、新举措，以扎实的工作作风巩固和扩大田东脱贫攻坚成果。

同时，他们还学习了《习近平扶贫论述摘编》。田东工作组组长潘玛莉学习了习近平总书记关于扶贫的重要论述，结合国家发改委脱贫攻坚工作实践，就重点内容进行解读。全体挂职干部热烈讨论，深刻领会习总书记始终心系贫困地区的发展、牵挂贫困地区和贫困群众的为民情怀，深入学习习总书记亲自部署、亲自挂帅、亲自出征、亲自督战的务实作风，进一步增强了参与脱贫攻坚任务的责任感和使命感。

此外，全体小组成员还学习了国家发改委主任何立峰在国家发改委脱贫攻坚领导小组2019年第二次全体会议上的重要讲话精神。大家一致认为，要坚决落实何立峰主任关于定点扶贫工作的有关要求，创新帮扶方式，拓展帮扶内容，加大产业帮扶力度，建立健全带贫益贫机制，协助定点扶贫县做好基础设施和基本公共服务设施项目前期工作，做好田东脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。创新调研形式，挖掘脱贫攻坚工作中可能存在的共性问题，形成专题调研报告，提出意见建议。

(国家发改委人事司与下派定点扶贫县挂职锻炼干部工作组供图稿)

刘 烨 赫胜彬

# 突出高位推进 打赢脱贫攻坚战

## ——广西田东县扶贫调研报告

习近平总书记强调，扶贫工作必须务实，脱贫过程必须扎实，脱贫结果必须真实，让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验，绝不搞花拳绣腿，绝不摆花架子。

围绕打赢脱贫攻坚战，广西田东县紧抓脱贫攻坚作风建设契机，探索实施领导带动、制度带动、典型带动，突出高位推进，下绣花功夫全力推进脱贫攻坚工作，全面实现“两不愁、三保障”，取得了生态环境好、产业发展好、基础设施好、创新方式好、干部状态好、脱贫成效好的“六好”局面。

### 主要做法

突出高位推进，发挥头雁效应。成立脱贫攻坚指挥部，党政主要领导担任指挥长，根据“两不愁三保障”要求，设立了12个专责小组，出台《田东县开展扶贫领域作风问题专项治理工作实施方案》等文件，党政主要领导分别挂点任务最重的乡镇。扎实开展“四访”活动，开展公开大接访11次，接访、重点约访、带案下访3143人次。实行指标单位主要负责人全脱产专抓扶贫制度、“工作日志”制度、每日早会制度、深化“红黑榜”点名道姓通报制度四项重要制度。

深化开展排查，不留问题死角。围绕全县扶贫领域六大方面28个具体作风问题，逐条逐项认真查摆，制定措施全面整改自查发现的共性问题。成立6个暗访督查专责小组，每月组织开展1次以上督查暗访，共开展专责暗访9次。成立扶贫资金专责监督小组，对2016年以来扶贫资金的预算、招投标、审批、使用、报账、挪用或违规使用等进行监督检查。针对各项

指标进行“地毯式”排查，开展百日攻坚大督查活动，表彰工作业绩突出的先进单位。

创新工作机制，切实落实责任。探索“一票赞成”，对落实上级重大决策部署和年度中心工作取得重大突出、重大成效等成绩的单位和个人，在不违反“一票否决”事项的基础上，进行“一票赞成”认定，发挥了强烈的正向激励作用。实行“联建同责”，开展帮扶联系单位、乡镇党委、村级党组织三方联合创建廉洁村级党组织。改进考评机制，对脱贫摘帽十个指标进一步细化成29个细项量化考评内容，每月开展一次乡镇“争比进位”活动，形成横比纵比，倒逼作风转变，激发干事活力。

强化奖惩并举，促进干部作为。整合县纪委监委机关、乡镇纪委和派驻纪检组力量，“捆绑式”开展执纪监督、执纪审查，重点整治党员干部在帮扶工作中弄虚作假、失职失责和慵、懒、散、怠、慢、推等突出问题。同时大力推进干部能上能下，让一批想干事、能干事的干部走上新工作岗位，2018年共推荐“上”的干部136名，推荐“下”的干部22名，转化运用46人，村“两委”换届能上能下比例达47.6%。

### 取得成效

通过扎实开展作风建设，使敢担当、善作为在全体党员干部队伍中蔚然成风，全体党员干部在扶贫工作上狠下绣花功夫，实现脱贫攻坚“六好”局面。

生态环境好，彰显绿水青山就是金山银山。田东县认真践行习近平总书记绿色发展理念，营造美好田东，古榕江、田东湿地公园等重点生态系统得到有效保护，大气、水、土壤专项污染防治攻坚战持续深入，截至2018年11月份，空气优良天数达316天，优良率96%，龙须河、右江河等重点河流水质达到Ⅱ类或Ⅲ类标准；美丽乡村建设成效显著，绿水、青山、白房交相辉映，涌现出平马镇合恒村、祥周镇睦睦村、林逢镇林驮村等10余个典型绿色生态村屯。目前，全县森林覆盖率达61.64%，镇区绿地率30.9%，绿化覆盖率35.88%，人均公园绿地8.03平方米/人。

产业发展好，夯实脱贫攻坚物质基础。2018年全县芒果种植32.8万亩，产量达21.36万吨，产值12.01亿元，相比2015年分别增长39.16%、56.14%、40.96%；蔬菜、优质水稻、糖料蔗、油茶种植，以及生猪、牛、鸡养殖，均比2015年有了跨越式增长。2018年1月-10月，全县规模以上工业总产值同比增长37.2%，比上年同期提高39.4个百分点。2018年接待旅游总人数322.42万人次，比2015年增长70.6%，旅游总消费达到34.44亿元，比2015年增长122.7%。2018年全县电商线上销售仅芒果一项就达2亿元，相比3年前增长10多倍；产业加快发展不仅带动全县37万农业人口脱贫，也为之后的致富奔康奠定了坚实基础。

基础设施好，为脱贫致富提供有

力支撑。在生活方面，全县89,741户农户安全住房达标率为99.25%，其中易地搬迁3672户，搬迁入住率100%；全县1440个自然屯已100%通水，并且达到安全用水标准；所有农户均接通生活用电，通电率达100%；全部行政村都有办公场所、宣传栏、篮球场、文化室(农家书屋)或戏台，村委或村中心学校所在地均通网络宽带。在生产方面，全县161个建制村全部通水泥路，在广西率先实现村村通水泥路，行政村通村硬化率100%，2017年-2018年，县政府又通过整合财政涉农资金投入1.52亿元，专项用于交通基础设施建设，进一步提升交通基础设施通畅水平。

创新方式好，形成切实有效的工作思路和机制。田东县深入学习领会习近平总书记扶贫重要论述精神，紧密结合田东县实际，深入开展调查研究，以创新精神不断开辟加快推进脱贫攻坚工作的新路径、新方式。其一，针对干部队伍中存在的“慢作为、不作为”现象，田东县打破干部绩效考核程序，创造性实行“一票赞成”，让工作做出重大突破的“拔尖人才”脱颖而出。其二，为确保帮扶措施精准到户，田东县将在册贫困户精准识别为ABC三类，针对性匹配低保补助等差别化优惠政策。

干部状态好，磨炼出一支战斗力强的骨干队伍。全县干部“心往一处想、劲往一处使”，党政主要领导坚持亲自抓扶贫，遍访全县53个贫困村，每年入户走访贫困户200户以上，县

四家班子领导“5+2”“白+黑”开展扶贫工作成为常态，全体扶贫干部积极下村入户，风里来雨里去，“晴天一身灰，雨天两脚泥”，始终保持饱满的精神状态和工作热情。例如，县扶贫办主任刘德磊工作任劳任怨，主动放弃节假日，全身心投入工作，帮扶贫困户张天硬的孩子考上百色卫校，他亲自驾车送孩子到学校报到，还资助1000元。如刘德磊一样的扶贫干部在田东县还有很多，他们扎实肯干、积极作为，绘就了田东扶贫工作的动人画面。

脱贫效果好，“两不愁、三保障”目标基本达成。城乡居民基本医疗保险参保率达到98.52%，其中贫困人口100%参保。贫困人口住院报销比例已达91.41%；全县义务教育巩固率已达94.65%，没有出现一例因贫辍学。在调查中，脱贫人口错评率、贫困人口漏评率均为0；贫困户对精准帮扶工作满意度达95%以上。去年10月举行的2018年扶贫日系列论坛——国家减贫与发展论坛易地扶贫搬迁平议论坛大会在北京召开，田东县易地扶贫搬迁工作得到充分肯定并在会上作主旨发言，脱贫经验以及作风建设成效获得国务院扶贫办高度肯定。

(作者系国家发改委挂职扶贫干部)

### 经验启示

必须坚持思想认识对标对表，时刻保持正确方向。要扎实推进脱贫攻坚，必须始终紧紧拧紧思想认识这个总开关，时刻同党中央保持高度一致。要深入学习习近平总书记关于脱贫攻坚工作的重要指示精神和中央脱贫攻坚各项方针政策，贯彻落实习近平总书记加强作风建设重要批示精神，主动对照中央对扶贫领域作风建设年提出的各项要求专题研究部署干部队伍作风建设相关工作。

必须坚持全县工作齐头并进，以脱贫攻坚统揽全局。要确保工作取得实效，必须以脱贫攻坚统揽全局，以脱贫攻坚为统领，开辟全县经济社会发展的新局面。

必须坚持聚焦忠诚干净担当，以过硬作风保障攻坚克难。在长期的脱贫攻坚工作进程中，必须以优良的干部队伍作风为保障，啃脱贫攻坚硬骨头更加离不开过硬的作风建设。

必须坚持实事求是，因地制宜制宜，不断推进工作创新。基层情况错综复杂，不同乡镇甚至不同村屯面临的具体矛盾、问题和困难都存在差异，并随着经济社会发展不断变化，这就要求大家在秉持实事求是原则的基础上，因地制宜，因势利导，灵活开展工作，不断创新工作思路和方法，把发现问题解决问题看作各项工作的出发点和落脚点，时刻把人民福祉揣在心上。

(作者系国家发改委挂职扶贫干部)

