

风帆高扬志万里

海南自贸试验区建设全面铺展,呈现出“蹄疾步稳、开局良好”态势

□ 王晖余 吴茂辉

春分时节,站在海南洋浦港极目远眺,波光粼粼的海面上货轮交错,格外繁忙。作为国际陆海贸易新通道的新支点,今年洋浦港至东盟航线开航航次和发送货物均呈快速上升趋势。

自去年4月海南开启全面深化改革开放以来,海南自贸试验区建设正在琼州大地全面铺展,呈现出“蹄疾步稳、开局良好”的态势。

先谋后动“破难局”

机遇重大,难度不小——这是海南全岛建设自由贸易试验区启动伊始,各界比较一致的观点。

与国内其他11个自贸区相比,海南难在底子薄、基础差,难在有广大的农村地区,难在产业结构单一,难在曾经数次错失发展机遇……

“海南是在较为薄弱的基礎上建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港。”海南省委主要负责人表示。

先谋而后动。近一年来,海南稳步构建全面深化改革开放的“四梁八柱”,为自贸试验区建设打基础、画蓝图。

“中央统筹、部门支持、省抓落实的海南自贸试验区工作机制已经建立,逐步形成了‘1+N’政策体系。”海南省委深改办(自贸办)副主任朱炼介绍,中央明确的第一批11个配套方案,《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》等7个方案已审议通过,其中5个方案已印发实施。

财政部、交通运输部、农业农村部等15个部门推动制定一系列政策措施文件。16家央企与海南省签约,投资项目涉及各个领域。

海南省委副秘书长、政研室主任周军平说,海南把握这次历史机遇有很清醒的认识和定力,着眼长远、吸取教训,宁愿短期GDP难看一点,也要严防炒房炒地。海南实施全域限购等最严格的调控措施,房价

没有出现大起大落。

海南自贸试验区建设既有长远布局,也争取早期收获。主动谋划实施12个先导性项目;海口江东新区、三亚总部经济及中央商务区取得重要进展;自贸试验区建设项目已集中开工和签约三批;实施“百万人才进海南”行动计划,引进国内外优秀人才4.2万名。

内引外联“解困局”

在海口江东新区哈罗公学项目工地现场,建设工人正按计划赶工期,一片繁忙景象。

“哈罗公学过去21年在全亚洲只建4所学校,现在在海南一下子就准备建两所,海南自贸区有巨大发展机遇!”哈罗国际服务管理有限公司总经理梁永昌说。

开放是自贸试验区最鲜明的特质,海南如何从外向型经济的洼地成为对外开放的新高地?随着一个个外资项目的落地,困局正在逐步消解。

以重点项目为载体和突破口,海南围绕旅游业、现代服务业和高新技术产业,集中对接世界500强、全球行业龙头企业。

截至目前,世界500强企业有30家落户海南。世界知名咨询机构安永、普华永道、毕马威、德勤等纷纷进驻;知名国际医疗机构落户博鳌乐城医疗旅游先行区;世界旅游名企托马斯库克在三亚设立中外合资旅行社……

为营造更加开放的市场环境,海南在投资贸易和人员往来方面实施更加自由便利的措施。

一系列数据显示海南正释放开放磁力和魅力——

59国人员入境旅游免签政策实施以来,有30余万名外国人免签赴海南旅游,同比增长10.3%;

海南自由贸易账户体系上线运行以来,逾3000家企业开设账户;

2018年实际利用外资同比

增长113%。今年1月~2月,外贸进出口总值同比增长114.9%;2018年以来新开通26条国际及地区航线,共执飞境外航线达74条,集装箱国际班轮航线增至9条……

海南省发改委相关负责人表示,今年海南还将实行一系列更加积极主动的开放战略。

制度创新“开新局”

在自贸试验区建设新征程上,海南的改革魄力一如既往:省级党政机构改革在全国率先完成,省域“多规合一”改革取得新成效,极简审批改革从试点园区逐渐向全省铺开……

“简直太便利了,真的一次都不用跑!”近日,海南张量云科技有限公司负责人何侠体验了“海南e登记”平台给企业注册带来的便利。

近期,海南发布第一批八项制度创新案例。作为案例之一的“海南e登记”是海南以立法形式推行自主申报登记制

度改革的创新载体。通过该平台,企业登记真正实现自主申报,而且“全省通办”“一次不用跑”。

在金融领域,去年12月全国首单知识产权资产支持证券——奇艺世纪知识产权资产支持证券的发行也备受业界关注。

“它的成功发行为我国知识产权证券化提供了示范。”海南省知识产权局局长肖超说,这也为拥有知识产权的中小微企业破解融资难、融资贵的问题提供了全新的融资模式。

施工图审市场化和“多审合一”为建筑工程建设打通审批“高速公路”;全国首个国际热带农产品交易中心瞄准未来交易定价权……海南自贸区制度创新不断推出。

海南省委主要负责人表示,今年是海南全面深化改革开放“政策落实年”,海南将全力推动自贸试验区建设,形成全面开放新格局。



依托自然优势 做大芒果产业

近年来,海南省三亚市利用独特的地理位置和优越的生长环境,大力扶持发展以三亚芒果为代表的热带特色高效农业。图为在三亚市崖州区福返芒果种植基地,农民将采摘的贵妃芒果装箱。

新华社记者 隋先凯 摄

湖南嘉禾推行“链长制”抓实产业发展

由县领导分别担任“链长”,指导编制产业链“两图三库”,推动各相关部门迅速协助“链长”解决产业链发展中的问题

□ 李镇东

“新兴铸管绿色智能铸造产业园正式开工。”日前,随着湖南省政协副主席、郴州市委书记易鹏飞的宣布,“世界500强”企业——新兴铸管有限公司正式落户湖南省嘉禾县,这是该县以改革破局产业发展瓶颈,推行“链长制”,抓实产业发展取得的成就之一。

探索“链长”制度

湖南省嘉禾县地处湘粤桂赣四省交界中心,南临粤港澳,西通永桂,是具有千年历史的“江南铸都”,铸造产业是其支柱产业之一。近年来,嘉禾县主动对接湖南省制造强省“1274”行动,抢抓承接产业转移政策机遇,推动铸造产业转型升级,实现了产业布局由散到聚、企业管理由乱到治、企业规模由小到大、园区环境由污到净、企业税收由少到多的五大“裂变”之

路,先后得到了工信部、环保部的充分肯定,被纳入全国典型案例库。

嘉禾铸造业的发展进程中也有着不平衡不充分的突出问题,既有世界级的先进生产力,也有大量传统的、相对落后的生产力,这些不平衡不充分的问题相互掣肘、互相交织,给该县的招商引资、环境保护、产业转型升级等方面的工作带来了巨大压力,成为打造高质量版本“江南铸都”的主要制约因素。

为有效破解发展瓶颈,嘉禾县委、县政府主动转变思路,认真总结抓产业发展的经验,在2019年经济工作会议上,嘉禾县首次提出建立健全抓产业发展的“链长制”机制,有力地助推了实体经济发展。

“一个市的管理有‘市长’,一个产业链的发展也要有‘链长’”。嘉禾县委书记郭新介绍,“链长制”即通过筛选若干

个重大产业,由县领导分别担任“链长”,指导编制产业链“两图三库”(全景图、现状图,项目库、客商库、企业库),专题研究怎样聚焦产业链、做实项目链、畅通要素链、打造服务链、强化责任链、绷紧落实链,实行产业规划、招商落地、项目建设等一条龙服务,构建产业发展高效推进机制。“链长制”的最大特点是专门的领导管理专业的团队,有专业的团队研究专一的产业链,最大优势是“链长”掌握的问题可直接通过交办机制,推动各相关部门迅速协助“链长”解决产业链发展中的问题。

新兴铸管股份有限公司是新兴际华集团六大板块的核心企业,是全球最大的球墨铸铁管及铸件研发制造商、全球离心球墨铸铁管最大供应商,铸管生产技术、产品质量世界领先。2018年,新兴铸管销售收入预计400亿元左右,产品国

内市场占有率具有绝对优势。根据发展规划,该公司拟在全国按区域布局建设80个~100个铸造园区。其中,嘉禾县新兴铸管绿色智能铸造产业园计划总投资25亿元人民币,占地1000亩,预计年产铸件30万吨、产值25亿元、税收2亿元,准备打造全国一流乃至世界一流的绿色智能制造园区。

据悉,为争取把新兴铸管绿色智能铸造产业园建设纳入湖南省“5个100”重点产业项目,该项目的“链长”由县委书记郭新,县委副书记、县长张万冬共同担任,在调区扩园、用地指标争取、项目落地开工、引导企业入园发展、后期经营建设等方面做好全方位的服务。

开发特有资源

“在如此寒冷的冬天,泡个温泉还真是舒服啊。”从广东回到家乡过春节的李先生在新麻地村泡过温泉后,感慨地说。

李先生所说的温泉位于嘉禾县新麻地村,于2018年7月3日探采成功,该温泉井口出水温度53℃,水量达到了每小时117立方,成井深度为2532米,系目前湖南第一深井。经过检测,该温泉的偏硅酸和锶的含量达到了饮用矿泉水标准。

“该温泉项目是由嘉禾铸都集团对特有资源进行经营开发,着力打通延伸温泉产业链,打造以温泉度假、民俗文化、健康养生等为核心主题的现代旅游及城市商业综合体项目。”嘉禾县人大常委会主任邓泽佳介绍,他是该项目的“链长”,在该项目的前期勘探、相关手续办理、招商引资、经营开发等方面的工作都由他负责到底。

“下一步,我们将进一步健全和完善‘链长制’,聚力兴产业,实干强基础,稳步推进嘉禾经济社会高质量发展。”对于嘉禾未来的发展,郭新充满了信心。

探索“五制”破解政策兑现难

浙江省绍兴市对民企承担国防科研项目的研发投入给予35%奖励

□ 樊昌普

为深化省级军民融合创新示范区建设,加快推进军民融合产业发展,浙江省绍兴市在年初出台《关于促进民营经济高质量发展的若干意见》,对民企承担国防科研项目的研发投入给予35%奖励,对新获得军工资质初级认证给予20万元奖励,每提升一个等级再奖励20万元,并对通过复评给予奖励,政策力度全省居前。

政策出台受到精功碳纤维、春晖仪表、圣翔航空等军民融合企业好评,但仍存在兑现障碍,主要原因在于涉军业务的保密性。为此,绍兴市积极探索建立五项机制,确保政策能落地、见成效。

一是“第三方审计制”破解保密资料审核难。军品研发项目大多涉密且保密等级较高,一般部门工作人员无保密资质无权审核。通过引入具有相应保密等级的第三方审计事务所,由其按照申报材料清单和要求进行审计并出具符合性意见,解决业务主管单位工作人员无权审核项目涉密资料的问题。

二是“独立核算制”破解研发经费核算难。为避免军品研发费用与企业其他费用混淆影响研发投入核算,要求项目单位对承担的军品研发项目单独立项并独立核算,申请补助资金时需先经专家组评审研发投入必要性,再由第三

方进行专项审计,确保研发投入真实准确。

三是“承诺+追责制”破解真实性核定难。因部队等军方单位特殊性,企业兑现政策时提供的涉及军方相关资料,如陆军某部队或航天科工某院下达的任务书,真实性无法从公开渠道查询且军方渠道也较难取得认定意见。通过实行“企业承诺”制度,明确提供虚假资料骗取财政资金的责任追究,由申报企业对提供材料的真实性进行承诺,加大不法行为的机会成本。

四是“阶段补助制”破解研发周期长资金回笼难。火箭发动机壳体等大型军品研发需要5年~8年时间,期间将分多阶段进行验收。为帮助企业缓解资金压力,政策兑现时采取整体验收和阶段验收并行的方式,对已完成阶段性研发目标并通过该阶段验收的项目同样给予补助。

五是“专家评估制”破解亏损企业补助难。部分初创期“民参军”企业若涉及军品研发,将较长时间处于亏损状态,为鼓励军地协同创新和拓宽军工市场,突破“亏损企业不补助”的一般原则,通过召集财政、税务、经信、科技等相关部門组成专家组进行论证评定,对正常运作且前景良好的亏损企业同样予以补助。

(作者单位:浙江省绍兴市发改委)

区域资讯

海南海文大桥通车

海口—文昌车程缩至20分钟

本报讯 记者周发源报道 日前,连接海南省海口和文昌两市的铺前大桥举行通车仪式,文昌市铺前镇到海口市的路程由原来的1小时30分钟缩短至20分钟。通车仪式上,铺前大桥被正式命名为海文大桥。通车后,为保证交通安全,海文大桥严禁行人、非机动车(包括自行车、电动车)及总重49吨以上车辆通行。

海文大桥总投资约26.7亿元,项目路线全长5.597公里,其中跨海大桥长3.959公里,桥头引线长1.638公里,采用双向六车道一级公路标准,

设计速度80公里/小时,桥梁宽度32米,是海南第一座独塔斜拉桥,也是我国首座跨地质断裂带的大型桥梁,横跨海南岛东北部的铺前湾海域,连接海口江东大道和文昌市滨海旅游公路。

该大桥作为“海澄文”经济圈的交通控制性工程,“珍珠项链”环岛旅游公路的重要节点,中国(海南)自由贸易试验区海口江东新区首个完工通车的重大交通基础设施,将成为海南展示中国风范、中国气派、中国形象的又一个靓丽名片。

打赢“蓝天保卫战”再度提升“吴中蓝”

苏州吴中区制定大气污染防治“三年行动”计划

本报讯 日前,一场大气污染防治“三年行动”,确保打赢“蓝天保卫战”的计划在江苏省苏州市吴中区展开落实。

据悉,去年吴中区积极推进“263”挥发性有机物治理,全面完成84项年度重点工程治理项目。全年环境空气质量,PM_{2.5}浓度同比下降4.5%,环境空气优良天数达标比例同比上升5.5%。“吴中蓝”频频出现在人们眼前。通过全面优化产业结构布局,全面深化去产能工作,淘汰低效产能企业125家,完成散乱污整治1757家。通过有效控制煤炭总量消费,全年非电行业煤炭消耗总量较2016年减少2.7万余吨。

为进一步提升“吴中蓝”,建设生态文明之区,结合正在

制定的打赢蓝天保卫战三年行动方案及2019年度大气污染防治工作方案,今年计划完成55项大气重点工程项目整治,对28家省级重点挥发性有机物监管企业开展一企一策评估;进一步加快推进国Ⅰ、国Ⅱ高排放机动车的淘汰工作,做好高排放车辆及非道路移动机械限行管控,做好重点区域机动车分流疏导;严格落实“六个百分百”防治要求,利用信息化手段及第三方机构强化执法监督。

同时,吴中区将进一步加强重污染天气及重大活动应急管控,全面提升大气环境监管能力,完成13个乡镇(街道)空气质量监测网络建设,压实属地大气污染防治责任。(余云全)