

# 2万亿元减税降费要“实打实”“硬碰硬”

### 中国发展高层论坛2019年年会聚焦在减税降费力度空前背景下如何平衡财政收支

□ 本报记者 付朝欢

今年全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元，这一数字在公布后引发很多讨论。

3月24日，财政部部长刘昆在中国发展高层论坛2019年年会上表示，要落实好各项政策，实打实、硬碰硬，通过普惠性减税和结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业的税收负担。如何在减税降费力度空前的背景下平衡财政收支？刘昆给出四个字——“开源节流”。

## 以削减政府支出规模作为支撑

去年，我国的减税规模和占经济总量比重均已位居世界前列。为支持实体经济发展，今年将实施更大规模的减税和更加明显的降费。与此同时，财政支出还将保持“正常的增长”。

在大幅度减税降费、财政支出刚性又较大的条件下，中国政府会因此“入不敷出”吗？刘昆回应说，中国能够做到财政上的平衡。

“减税之后留下的收入亏空不是靠增列赤字、增发国债去弥补，而是落在削减政府支出规模上。”中国社会科学院副院长高培勇分析说，此轮减税降费主要是以削减政府支出规模作为支撑，为未来财政政策的调整预留了空间。

高培勇说，在今年的全国两会上，政府工作报告提出四条削减政府支出规模的措施：

## 供给侧结构性改革迎来升级版

全国政协经济委员会副主任杨伟民认为，结构性失衡的根源是要素配置扭曲

营商环境。破坏垄断，强化知识产权保护，加强新基建的基础设施建设。此外，要扩大规则等制度性开放。

“去年中央经济工作会议指出要坚持供给侧结构性改革为主线不动摇，今年2月习近平总书记政治局集体学习的时候，又提出了深化金融供给侧结构性改革，我认为这两次讲话有一脉相承之处，可以理解为供给侧结构性改革的一个升级版。”杨伟民解释说。

2018年下半年开始，中国经济增速放缓，是不是供给侧结构性改革不灵了？杨伟民对此表示，“我觉得恰恰相反，是供给侧结构性改革还没有触及更深层次的结构性问题。”

杨伟民认为，目前的经济下行固然有国内外短期因素的影响，主要还是长期积累的结构性问题。比如经济减速主要是工业减速，因为需求结构已经发生很大变化，工业还没有完成对需求结构的适应性调整，工业结构还是比较僵化的。

杨伟民指出，实现好供给侧结构性改革升级版，必须加大三方面工作力度。

第一，要拓展供给侧结构性改革的任务。加快僵尸企业出清，坚持结构性去杠杆，减税降费，建立房地产的长效机制，因城施策，一城一策，按竞争中立原则营造法治化的

增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减5%以上，“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回。“通过这几个方面的措施，一共筹集了1万亿元，和今年财政赤字3800亿元的增量相比，绝对不在一个水平线上。”

换言之，为支持实体经济降成本，各级政府要过紧日子，想方设法筹集资金。中央财政要开源节流，地方政府也要主动挖潜，大力优化支出结构，多渠道盘活各类资金和资产。

刘昆表示，就是要用政府收入的“减法”换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。

## 重在给企业“降成本”而非“扩需求”

3月21日，财政部、税务总局、海关总署三部门联合发布了《关于深化增值税改革有关政策的公告》，标志着今年我国推出的以增值税减税为代表的增值税减税降费措施正式落地。

传统经济学理论认为，企业所得税距离企业的需求最近，而且具有最短的时滞效应。为什么不减与企业盈利关系更密切的企业所得税，而是选择在增值税上“开刀”？

高培勇解释说，此轮2万亿元减税降费的主要目标锁定在给企业降成本，而不是给企业扩需求。“在供给侧结构性改革的背景下，要减少、压缩流转税间接税占整个税收收入的比重，要增加直接税占整个税收收入的比重。”

第二，要以改革为手段，增强微观主体活力为重点，推动相关领域的改革走深、走实，防止改革空转、企业无感。加快国资国企、垄断行业、土地制度、住房制度、政府职能等改革，大幅减少政府对资源的直接配置，让市场发挥资源配置的决定性作用。

第三，要推动金融供给侧结构性改革。结构性失衡的根源是要素配置扭曲，其中金融最为关键。

杨伟民称，金融供给侧结构性改革要调整三个结构。一是市场结构，要大力发展直接融资，特别是股权融资，加快建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。二是银行结构，要建设多结构广覆盖的有差异的银行体系，增强中小金融机构的数量和业务比重，增加民营银行和社区银行，推进城商行、农商行业务回归，推动农业所有制重大改革。三是产品结构，要积极推动个性化、定制化、差异化产品，扩大抵押物的范围，按照企业不同产品的生命周期来确定贷款的期限，而不是反过来让企业来适应银行的贷款期限，要完善银行内的尽职免责制度，建立激励机制，开发实体企业和银行共担风险的金融产品，开发适合民营、小微企业的产品等。

减税，一方面是给企业降成本，另一方面也是给个人和家庭扩需求。“个人所得税改革也是减税，但着力点是在扩需求。目前已实施的综合和分类相结合的个人所得税改革，兼顾了个人和家庭扩需求的目标。”高培勇认为，当把“扩需求”的目标和“降成本”的目标放在一起评判时，政策目标是向“降成本”一方倾斜的。

“今年财政政策配置格局与以往有所不同，同此前经济学界所预期，甚至强烈主张的配置格局也有所不同。”高培勇认为，今年的宏观经济政策，包括积极的财政政策在内，其大背景与以往有所不同，要换高质量发展的背景来定位，换供给侧结构性改革的角度来理解。

高培勇又从赤字安排的角度加以分析。“财政赤字的扩张力度不取决于总规模，而取决于增量。”高培勇强调，3800亿元的赤字增量和当前的经济下行压力不那么匹配，和此前讨论



和期待的增量规模也不那么匹配。而赤字率略提高0.2个百分点，仍未突破3%，表明财政赤字安排既有应对下行压力的考虑，也受到巩固结构性改革成果的影响。

## 扩大基建投资与“补短板”相结合

“投资是财政政策中很重要的部分，公共部门的投资，能够使人民受益，它是成功的增长战略的重要组成部分，并且和私营部门的投资是一种互相补充。”纽约大学教授、2001年诺贝尔经济学奖获得者迈克尔·斯宾塞是中国发展高层论坛的“常客”。

迈克尔·斯宾塞认为，当私营部门的投资不足、流动性紧缺时，需要政府的投资补上缺口。在这方面中国做得很好，做到了其他国家做不到的事。他提醒道，“中国政府在投资方面应该注重增加有效投资。”

对此，刘昆表示，中国全面

实施预算绩效管理，确保每一分钱花得其所、用得安全，尽早发挥财政资金作用，推动政策落地见效。未来将继续增加中央基建投资规模，优化投资方向和结构。

高培勇强调，扩大基建投资的同时，要和“补短板”结合在一起，要瞄准于那些有特定目标的短板项目。

在各方热议减税降费措施的大背景下，哥伦比亚大学教授、2001年诺贝尔经济学奖获得者约瑟夫·斯蒂格利茨在中国发展高层论坛2019年年会上谈了一个“加税”的思考。他认为，供给侧结构性改革需要增加设计良好的税收。

“中国现在应该去想一想怎么去加税。像环保税、土地税、资本利得税等，都是一些比较好的税种。合理的税收结构，可以很好地助力供给侧结构性改革。”约瑟夫·斯蒂格利茨说，让经济转向绿色发展，环保税可以扮演非常重要的角色。

## 苗乡女童圆了读书梦

广西融水苗族自治县是国家扶贫工作重点县，全县“九山半水半分田”，交通不便，生存环境较为恶劣，适龄女童入学率一度极低。随着社会经济的发展和国家对民族地区教育投入力度的加大，大苗山女性受教育机会和程度得以提高。进入21世纪，党委、政府大力改善学校办学条件，完善教育精准扶贫体系，保障学生特别是适龄女童能够充分接受良好的教育。目前，该县适龄女童的入学率已经超过99%。图为女童班的学生在展示刺绣作品。

新华社记者 黄孝邦 摄

# 开新渠 引活水 扩开放

### 在中国发展高层论坛2019年年会上，嘉宾围绕“坚持扩大开放 促进合作共赢”主题展开探讨

□ 本报记者 李宏伟

“问渠哪得清如许，为有源头活水来。”国务院发展研究中心主任李伟3月24日在中国发展高层论坛2019年年会开幕式致辞中表示，中国跨入新时代，坚持扩大开放，就是要开新渠、引活水，就是要通过实行更加积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放格局。“这是中国持续保持发展活力的关键。”

在当前充满挑战的国际环境下，出席论坛的国际组织代表、中外企业家、专家学者、政府官员等围绕这一主题进行探讨。

## “我们不能因噎废食” “一带一路”倡议促合作共赢

“拯救全球化”曾是“中国发展高层论坛2017”中的一项重要议题；两年后，一场关乎“世界经济危与机”的讨论在此展开，全球化仍是关键词。

对于全球经济形势研判，与会人士普遍认为，强劲增长势头

放缓，应把握机会合作共赢。

“2019年全球经济依然面临比较大的下行压力，但是只要各种风险不进一步加剧，全球经济应该不会出现全面衰退。”国务院发展研究中心副主任王一鸣表示。

王一鸣认为，当前全球经济增长风险主要集中在贸易摩擦、债务水平居高、国际经济政策协调难度增大、地缘政治动荡等因素。从中长期看，三个因素对未来发展有很大影响：第一，新一轮技术革命能否成为推动全球增长和融合的引擎；第二，国际经贸规则重构能否达成共识，并发挥正面效应；第三，全球化能否适应这种变化，并能进一步升级来形成新的全球经济秩序。

## “众人拾柴火焰高” 对外开放将更加知行合一

李伟称，世界经济格局、全球经贸环境、产业转移、风险特征等都在发生深刻变化。贸易保护主义、民粹主义在抬头，既有的全球经济治理体系正面临严峻的挑战。变中有危，变中有机，充满不确定性。

能因噎废食”。

蔡澈说，在当前充满挑战的国际环境下，我们应当更坚定不移地继续推动自由贸易和开放市场。

中国社会科学院学部委员、国家金融与发展实验室理事长李扬称，“一带一路”倡议会成为解救危机的一个有效方法。他阐释说，“一带一路”倡议构建人类命运共同体的宗旨可解决过去穷国被边缘化的问题，“一带一路”倡议遵循的是“发展优先”，更积极地推进参与各国实现工业化，满足当地民众最基本的生活需求，帮助解决贫困问题，同时“一带一路”倡议追求的是承认差别和多元化下的合作共赢。

## “众人拾柴火焰高” 对外开放将更加知行合一

李伟称，世界经济格局、全球经贸环境、产业转移、风险特征等都在发生深刻变化。贸易保护主义、民粹主义在抬头，既有的全球经济治理体系正面临严峻的挑战。变中有危，变中有机，充满不确定性。



## 证监会对评级机构乱象提出警示

### 开展现场检查的7家证券评级机构中4家受到处罚

本报讯 记者王砾尧报道 证监会根据2018年证券评级机构现场检查情况，对部分评级机构存在的利益冲突防范机制缺失等问题提出警示。2018年，证监会组织了北京、天津、上海、深圳证监局联合沪深交易所、证券业协会以及交易商协会对7家证券评级机构开展了现场检查，大公国际等4家机构受到处罚。

据悉，这是该部门首次针对评级机构开展专项现场检查。证监会新闻发言人高莉介绍，检查发现，部分证券评级机构存在以下问题：一是利益冲突防范机制缺失，违背独立性原则开展证券评级业务；二是评级质量控制不到位，级别上调缺乏客观依据；三是跟踪评级制度落实不到位，未关注到受评对象重大变化，跟踪评级启动不及时；四是资产证券化项目尽职调查不充分、现金流

预测不审慎等。

根据《证券市场资信评级业务管理暂行办法》等规定，北京证监局依法对大公国际资信评估有限公司采取责令限期整改行政监管措施，期限一年，整改期间不得承接新的证券评级业务，更换不符合条件的高级管理人员，对东方金诚国际信用评估有限公司出具监管警示函；上海证监局依法对上海新世纪资信评估投资服务有限公司出具监管警示函，对中诚信证券评估有限公司出具监管警示函。

高莉表示，证监会将继续高度关注证券评级机构评级虚高、评级泡沫、未能有效揭示信用风险等突出问题，严肃查处弄虚作假、严重不尽责等失信行为，并追究直接责任人和负有责任的公司高级管理人员的责任，净化信用评级市场环境，促进交易所债券市场高质量发展。

《1版

缘何如此调整？

国家发改委有关负责人表示，劳动节恰逢春夏之交、气候宜人，很多民众都希望春暖花开的时候外出旅游、探亲、休闲。为了回应人民群众的呼声，作出这样的调整，充分体现以人民为中心的发展思想，顺应了社情民意，有利于更好满足人民群众多元化、多样化的需求，进一步提升人民群众的获得感和幸福感。

该负责人表示，我国节假日制度已经运行多年，相关领域和行业都已形成了较为成熟的运行方案，交通运输、旅游接待、市场供应等领域具备应对需求高峰的能力。国务院公布劳动节放假调整后，有关部门将及时做好相关工作，认真落实重大节假日免收小型客车通行费政策，完善旅游服务设施，加强市场供应保障，为广

大居民在劳动节假期出行出游创造良好环境。

面对新的调整，很多人表示，虽然没有恢复7天长假，但也比之前多了1天的时间，能够有相对充足的时间休息和安排出行。但也有网友认为，“汤面是用炒面换的”，“本来放假1天，上2天班又能周末休息，现在虽然放4天，但后面要连上6天班。”也有网友表示，“4天还是不够长，希望恢复7天长假。”

虽然众口难调，但百姓有所呼，改革有所应。这一调整不仅体现了顺应民意，同时又能有效拉动经济增长和促进消费，加之清明、端午“小长假”前后相继，仍能有效分流人群，也有利于让人们得到充足休息，从而更好地投入到工作中。

新的假期安排，定会带来新的惊喜，你准备好了吗？