



改革网



中国改革报
微信公众号

减税拉开大幕 助力高质量发展

深化增值税改革，抓住了当前经济发展转型升级过程中的关键点

□ 韩 洁 郁琼源 申 铖

2019年近2万亿元规模的减税降费“大餐”中，降低增值税税率无疑是最受关注的“主菜”。

继本周国务院常务会议作出进一步部署后，3月21日，财政部、税务总局、海关总署联合发布关于深化增值税改革有关政策的公告，标志着将于4月1日启幕的增值税降率进入操作环节。

今年增值税改革除了降低税率，还有何看点？如何确保企业切实有获得感？未来改革有何动向？新华社记者采访权威人士深入解读。

“最硬主菜”——制造业迎空前减税

增值税降率影响有多大？一个数字足以说明，去年我国逾15万亿元税收中，增值税贡献近四成。作为我国第一大税种，增值税税率降一个点，减税则以千亿计。

根据部署，从2019年4月1日起，将适用16%增值税税率的项目改按13%税率征税，主要涉及制造业等行业；将适用10%税率的项目改按9%税率征税，主要涉及交通运输业、邮政业、建筑业、房地产业、基础电信服务和农产品等货物；保持6%一档税率不变，主要涉及现代服务业、金融业、生活服务业和增值电信服务等。

“我从事财税研究40多年，今年增值税税率调整力度是空前的，从来没有过。”中国社科院副院长高培勇说，增值税是间接税，其减税效应通过抵扣机制层层传导，可谓“牵一发而动全身”。

对占增值税总量近60%的制造业等行业而言，此次3个百分点的税率降幅，无疑是一场期盼已久的减负“及时雨”。

以广西柳工集团为例，初步测算显示该集团今年预计减税1.36亿元，其中增值税减少1.21亿元，城市维护建设税及教育费

附加、地方教育费附加减少1500万元。

“增值税税率下调给企业带来‘真金白银’。”福建三棵树涂料股份有限公司董事长洪杰测算，去年制造业增值税税率下降一个百分点，企业减税945万元；今年降低3个百分点，预计一年给企业节省资金4000万元以上。

得益于增值税税率下调，减税效应也从产品生产环节向消费环节传导。

近期，已有汽车厂商宣布随增值税税率调整下调商品价格。中国铁路总公司也宣布，因交通运输业增值税税率下降，将跟进下调铁路货物运价，进一步降低铁路物流成本。

此外，公告还相应调整部分货物服务的出口退税率，调整后出口退税率仍维持五档，由改革前的16%、13%、10%、6%、0%，调整为13%、10%、9%、6%、0%。

同时，境外旅客购进适用

13%税率的货物，离境退税率保持11%不变；购进适用9%税率的货物，退税率调整为8%。

“增值税税率降低是普惠性的减税。”中国财政科学研究院院长刘尚希表示，制造业税率从16%降至13%，实际上对各个行业都会产生影响，可以说，降低增值税基本税率，抓住了当前经济发展转型升级过程中的关键点。

“暖心配菜”——抵扣扩围、加计抵减……

增值税的原理，简单说就是销项税减去进项税，让纳税人只为产品和服务的增值部分纳税。抵扣链条越完善，重复征税就越少。由于税制原因，不排除税率降了，但有些行业因抵扣少而增加税收。对此，三部门公告中推出两大主要暖心举措，加大减税力度，确保所有行业税负只减不增。

——扩大进项税抵扣范围。将国内旅客运输服务纳入抵扣范

围，同时将纳税人取得不动产支付的进项税由目前分两年抵扣（第一年抵扣60%，第二年抵扣40%），改为一次性全额抵扣。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说，这意味着此前不能抵扣的公司员工出差机票、火车票等都可以纳入抵扣范围，对企业是一大利好。而不动产改为一次性全额抵扣，进一步增加了企业当期可抵扣进项税，还简化了会计核算，仅这两项预计能给企业减税约千亿元。

——生产、生活性服务业将引入加计抵减政策。对6%一档增值税税率虽保持不变，但为防止因进项抵扣减少而税负上升，公告明确对主营业务为邮政、电信、现代服务和生活服务业的纳税人，按进项税额加计10%抵减应纳税额，政策实施期限暂定截至2021年底。

》2版



图说新闻

珠海长隆海洋科学馆 将于年内建成

近日，由中建三局一公司承建的珠海长隆海洋科学馆现已进入装饰装修阶段，预计于年内完工。项目总建筑面积约40万平方米，集动物展览、动物生活环境展示、动物科普教育、珍稀动物繁育等功能于一体。

新华社记者 梁旭 摄

谋划特色功能区建设 打造创新活力之城

上海嘉定打造“经济有体量又有质量、城市有颜值又有活力、社会充满生机又和谐有序”的创新活力之城

□ 本报记者 吴宏林

嘉定位于上海西北部，是沪宁发展轴上重要的综合性节点城市，与江苏省接壤。全区行政区划面积约463平方公里，下辖6个镇、3个街道、1个嘉定新城、1个嘉定工业区和1个菊园新区，常住人口近160万人。

当前，嘉定正以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕习近平总书记提出的“三项新的重大任务”和“五方面工作要求”，按照上海建设卓越全球城市的目标，积极打造“经济有体量又有质量、城市有颜值又有活力、社会充满生机又和谐有序”的创新活力之城。

嘉定全面谋划推动“四大品牌”特色功能区建设。围绕上海服务、上海制造、上海购物、上海文化，深入实施“科技服务、智能制造、快乐消费、文化享受”四大

品牌力工程，加快推进“打造具有全球影响力的汽车产业集群”等40项专项行动，区域服务张力、制造实力、购物活力和文化魅力进一步增强。

全面优化营商环境。持续深化“放管服”改革，大力推动审批流程革命性再造，有力推动一批重大产业项目和民生基础项目创下全市审批速度新纪录。全面强化并做实区域合作，以点对点合作、项目化推进方式，与苏州市共同打造嘉昆太协同创新核心圈和长三角先进制造业深度融合示范区，与温州市共同打造更高质量一体化发展深度融合示范区，全面加强科创、产业、民生、生态及党建群建等领域对接合作，区域优势互补、合作共赢的发展格局加快形成。

嘉定积极推动产业健康稳步发展，主要经济指标稳中有进。全年实现增加值2362.7亿元，同

比增长6.2%；规模以上工业总产值完成6044.1亿元，同比增长1.7%；战略性新兴产业产值和财政总收入均突破千亿元大关；一般公共预算收入完成269.9亿元，同比增长7%；完成商品销售总额6400亿元、社会消费品零售总额1200亿元，同比分别增长3%和15%。产业发展态势稳中向好。

努力提升科技创新水平，着力增强区域创新核心能力。国家级的智能传感器创新中心正式落户嘉定；工研院8英寸MEMS研发中试线、应物所国产化质子治疗装置等一批国内“首台套”创新项目陆续建成，国家肝癌科学中心等一批重大科技工程稳步推进。构建院地联手、研用合作的区域协同创新模式，打通科研、产业两端。着力提升企业自主创新能力。建立政府搭台构建院企沟通联系机制，促进各类技术研发和创新服务平台开放共享。鼓励

企业加大科技研发投入，引进和培育一批科技含量高、成长速度快、发展潜力大的创新型企业。

在促进产城融合发展上，嘉定加快构建新型城镇体系。坚持走内涵式发展道路，构建“14850”（1个新城、4个新市镇、8个撤建制镇、50个左右的美丽乡村）新型城镇体系，打造“一核四区”现代化新型城市功能布局（嘉定新城核心区、汽车城产城融合示范区、自主创新产业化示范区、北虹桥商务示范区、嘉北生态涵养区）。全面实施乡村振兴战略。在乡村振兴方面，嘉定有丰富的自然资源禀赋，有十足的信心，更有务实的举措。

提升城市服务功能，坚持构建优质均衡的城市服务体系，教育、医疗、文化服务能力不断提升。深入推进城市精细化管理。推进生活垃圾综合治理，形成“党建引领、多元参与、居民自治、社区共营”的

垃圾分类新格局。开展区域环境综合整治，大力推进无违建村居（街镇）创建，加快生态绿化建设，实施“百、千、万”生态战略（百个公园、千片绿地、万亩林地），推进“五廊一片”市级重点生态廊道建设，森林覆盖率达到14.3%。

民生保障各项工作有序推进，多渠道促进就业创业，稳步提高征地养老人员生活费发放标准，提升各类人员社会保障水平。推进长期护理保险制度试点工作，让“病有所护”惠及更多老年群体。确保社会面持续稳定可控。大力实施“雪亮工程”，全面推进“智慧公安”建设。深化社会稳定风险滚动排查研判机制，严格落实信访工作责任制，确保矛盾纠纷及时发现、妥善处置。强化安全生产、消防、食品卫生保障工作，牢牢守住安全底线，确保城市运行安全平稳有序。
（详细报道见7版）

广州工业用地新政出台 新型产业地价可打两折

本报讯 广州市政府近日公布工业用地新政，新型产业迎来政策大礼包，地价标准可按同地段的办公用途地价的20%计收。

根据广州市政府常务会议审议通过了该市《提高工业用地利用效率实施办法》，新型产业地价标准按同地段的办公用途地价的20%计收，有效降低了企业的拿地成本。且此类用地可分割转让，即可将产业用房的50%进行分割转让，用于引入从事生产、研发、设计等环节的工业企业或生产性服务企业。

该实施办法明确新型产业用地是指为适应创新型企业发展 and 创新人才的空间需求，用于研发、创意、设计、中试、检测、无污染生产等环节及其配套设施的用地。并要求新型产业用地的容积率在3.0~5.0间（普通工业用地为2.0至4.0），配套设施比例达30%（普通工业用地为15%左右）。

实施办法还明确新型产业用地的选址区域：优先在存量工业用地、村级工业园、珠三角（广州）国家自主创新示范区、广深港科技创新走廊广州段核心创新平台或节点、各类科技创新平台和产业集聚区周边等区域选址；在工业产业区块内选址的，面积控制在所属区块面积的10%以内。

值得一提的是，此次广州还创新性提出建立工业用地利用绩效评估制度。要求工业用地在供地时一律签订投入产出协议，并纳入出让合同，并由广州市工信局联合发改、规划和自然资源等部门建立大数据检测分析平台，指导各区展开产业监管。

（王华 李帅）