

开放 创新 融合 树立现代化新城标杆

——改革开放40年上海市嘉定区经济社会发展纪实

□ 本报记者 吴宏林
□ 王新宇

现阶段,我国经济发展的基本特征是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。实现高质量发展,是保持经济社会持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的体现新发展理念的发展。高质量发展中,发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力,这三个关键点,也是判断一种发展是否高质量发展的重要维度。

独特经验 展现高质量发展成果

改革开放40年来,上海市嘉定区以自身独特的发展经验从地区发展、产业结构、科创能力、人才基础、绿色低碳、生活品质等多方面展现了高质量发展成果。在长三角一体化高质量发展的大背景下,为其他地区提供了宝贵经验。

在产业结构方面,嘉定现有上海大众、沃尔沃等整车和零部件工业企业247家。2018年持续快速发展,实现汽车制造业产值4405.9亿元,同比增长0.7%,占全区工业产值比重为72.8%。区内还拥有汽车产业国家级公共服务平台6个,研发机构100多家、汽车专业人才3万多名,已经成为全国单体城市中汽车产业规模最大、产业链最完整、产业集聚最明显地区。

在科创能力方面,嘉定2018年专利申请量与授权量分别为13,710件和9127件,同比增长9.8%和38.6%,每万人发明专利拥有量达38.5件。

在人才基础方面,截至2018年底,嘉定拥有两院院士54人,享受国务院特殊津贴专家17人,上海市领军人才10人,高层次创新创业急需紧缺人才1244人。

在绿色低碳方面,2018年嘉定工业单位产值能耗为0.043吨标准煤/万元,低于上海市0.052吨标准煤/万元的平均水平。“十一五”以来,全区单位增加值能耗大幅下降,“十一五”累计下降22.49%，“十二五”累计下降22.99%，“十三五”前两年又继续累计下降5.77%,产业经济绿色、低碳发展成效不断显现。

在生活品质方面,嘉定城乡统筹规划,新城建设卓有成效,公共服务和社会治理一体化发展、生活生产和生态协调发展。2018年嘉定居民可支配收入达53,545元,“十三五”以来年均递增9.5%,人民生活水平不断提高。

继往开来 打造“一核四区”功能布局

1978年~1992年,嘉定以改革为抓手,积极推进以家庭联产承包为主要形式的农业生产责任制,推动工业经营体制和商业流通体制改革,为县域经济恢复和发展奠定扎实基础。

1993年~2004年,从县到区,是乡村走向城市的一次新出发,也是其发展过程中的重要转折点和调整期。在区划调整中,嘉定的发展受到影响,但城镇化进程明显加快。在产业结构调整上,通过兴办市级、区级、乡镇级工业开发区,形成产业集聚和规模效应;加大招商引资力度,推进外向型经济发展;确定产业发展目标,逐步形成以轿车及其零部件、电子电器、金属制品、精细化工、通信电缆及设备、纺织服装为优势产业的“六大支柱产业”。

2004年~2005年,以上海市政府批复嘉定新城的城市功能定位为契机,嘉定适时启动新城建设,产城融合成为产业发展新特点。通过构建新型的城镇体系,嘉定将自身建设与上海国际汽车城建设融为一体,既把新城建设为具有鲜明特色的第三产业发展



嘉定新城一角

高地,又实现以汽车制造、汽车销售为主导的区域产业格局。

党的十八大召开后,嘉定以创新驱动发展战略为指引,提高自身的城市核心竞争力,将科创融入城市发展基因,完成由科学卫星城到上海西北辅城、现代化新城,再到科技创新活力之城的转型。紧紧围绕“自主创新产业化引领区、新兴产业发展示范区和宜业宜居现代化科技城”建设定位和总目标,嘉定在创新驱动发展中已初见成效。在把握传统产业基础、功能配套、科技支撑、人才保障等优势的同时,集中优势资源,扩大有效供给,提高创新供给;在科创中心承载区的建设过程中,着力打造科技创新平台,逐步确立了四大产业集聚的主攻方向;承接和实施国家重大专项,不断夯实基础,提升创新高度;打造研发与转化功能型平台,主动融入长三角乃至全球创新网络。

2017年~2035年嘉定总体规划显示,预计到2035年,嘉定要基本建成产城全面融合的世界级汽车产业中心核心区,以高科技新兴产业为支撑的上海科创中心重要承载区、生态人文宜居的长三角综合性节点城市,形成“一核四区”的功能布局,即:嘉定新城核心功能区(包括新城及老城主要区域),承担嘉定政治、经济、文化及社会服务等主要功能;北虹桥综合商务区,主动承接上海市中心城区的功能外溢,以文化、商贸、总部经济为主要导向,成为上海西部创新创业的先行区;科技城自主创新产业承载区,发挥国家级科研院所集聚和新型工业化产业示范优势,打造创新辐射能力强、开放度高的自主创新产业地区;国际汽车城产城融合示范区,以发展科技研发和高端制造为主的科创中心;嘉北生态涵养区,聚焦地区生态品质提升,形成服务嘉定地区的区域绿心,塑造嘉定的生态品牌。

夯实基础 加快全区信用“一张网”建设

近年来,嘉定区委、区政府全面贯彻党中央、国务院和上海市委、市政府关于社会信用体系建设的各项决策部署,以争创国家社会信用体系建设示范城市(城区)为契机,扎实推进各项信用工作,积极创新实践信用便民惠民措施,为区域经济社会平稳健康发展提供了有力的诚信保障。

不断加强顶层架构设计,持续完善信用体系建设的工作机制。2015年建立嘉定社会信用体系建设联席会议制度,2018年,成员单位数量由36家调整扩充至50家,进一步健全了组织领导体系,并制定出台了《关于进一步加强嘉定区社会信用体系建设的意见》和《嘉定区创建社会信用体系建设示范城区实施方案》,形成了全区社会信用体系建设的总体构架,形成了区委、区政府统一领导、职能部门各负其责、全社会共同参与的工作格局。

依法推动司法公信建设,建成“市局一分县局一派派出所”三级“阳光警务大厅”,便于公众查询信息。依托上海律师行业信用信息平台,实现全区律师、律师事务所信用状况的记录查询。积极推动金融生态良性循环,引

入第三方信用服务专业机构,对辖区内互联网金融企业进行常态化监管和全面风险排查,制定《嘉定区处置金融突发事件应急预案》等文件,有效防范金融风险。

积极构建失信联合惩戒工作机制,将区级信用平台信用查询结果运用到各行政事项。2018年查询1552家企业,146人信用状况,存在失信行为的企业和个人均被实施联合惩戒措施,严格禁止参加政府采购活动、限制政府性资金支持和取消参加评优评奖资格等。同时,对国家列入“黑名单”的11,662家企业实施联合惩戒,并通过“信用嘉定”公示。

积极引导失信企业修复信用,为其提供修正通道。同时积极举办全区信用修复专题培训,向企业和街镇宣传解读国家“红黑名单”管理和联合惩戒制度等政策文件,引导失信企业修复信用。在信用工作方面,努力试点,不断创新开拓,彰显信用体系建设工作特色。信用共建先试先行,围绕长三角区域一体化发展的国家战略,首推长三角跨区域信用合作共建。

基层治理诚信为本,强化社区管理共建共治共享。在安亭镇全镇30个社区开展试点,依托“一网两榜三机制”,织密织严基层治理大网,根据好人好事、群租、违章搭建、高空抛物等行为形成“红黑榜”,并建立社区诚信档案数据机制、守信激励机制和失信约束机制,全力打造“诚信安亭”。

2019年,嘉定将围绕科创中心重要承载区建设、上海“四大品牌”嘉定特色功能区和长长三角一体化的嘉定、太仓、昆山、温州实施信用跨区域合作,打造具有嘉定地方特色的社会信用体系。

汽车嘉定 迈向世界级产业核心区

嘉定经济社会快速发展,城乡面貌发生了历史性变化,其中一个重要原因就是与汽车产业结缘。从1958年上海第一辆“凤凰牌”轿车诞生到21世纪国际汽车城落户嘉定,嘉定就因车而兴,因车而名。作为该区的特强产业,汽车产业经历了“从无到有、从小到大、从大到强”的三次跨越,汽车基因已深深植根于嘉定的发展脉络中。

上海市政府2005年正式批复“汽车嘉定”的功能定位,将汽车城的概念和建设扩大到嘉定全域,“汽车嘉定”从此成为上海城市架构的重要一环,更成为推动嘉定产城融合、经济社会全面发展的重要契机。

汽车产业再出发,紧扣“四化”发展方向,迈向世界级汽车产业中心核心区。党的十八大以来,嘉定紧紧抓住汽车产业“低碳化、智能化、网联化、共享化”变革窗口期,将新能源汽车和智能网联汽车作为重点发展领域,通过构建产业链、完善创新服务链、攀升价值链,推动产业集群集聚并向高端迈进,着力打造世界级汽车产业中心核心区,实现“弯道超车”。

2016年,国家工信部批准的国内首个“智能网联汽车试点示范区”在嘉定正式开园,至今已为上汽、宝马汽车等国内外主机厂、供应商提供了300

余天次的场地测试服务、300余次商业对接,成为国内智能网联汽车技术水平最先进、影响力最大的窗口。在此基础上,嘉定与市相关部门一起,推动了《上海市智能网联汽车道路测试管理办法(试行)》的发布;2018年3月,全国首张无人驾驶测试牌照在嘉定发出,还在安亭率先规划了安全性高、风险等级低的5.6公里道路,作为上海市第一阶段智能网联汽车开放测试道路,开创全国先例。

嘉定不断扩大要素供给,强化汽车产业对高质量发展的支持作用。深入推进产业发展区域统筹,使更多的资本、资源、人才要素向汽车创新活动和产业升级集聚。

科技嘉定 科创中心重要承载区

嘉定曾在1958年被命名为“上海科学卫星城”,有着60年的科技发展沉淀。2015年5月,嘉定被上海市政府确定为郊区唯一的科创中心重要承载区。自此,嘉定立足上海全局,把率先建成科创中心重要承载区作为全区未来发展的一项重大战略来谋划推进,紧紧围绕“自主创新产业化引领区、新兴产业发展示范区和宜业宜居现代化科技城”建设定位和总目标,全面深化和落实重要承载区各项建设任务,创新驱动发展的积极效应初步显现。

嘉定已形成“十一所三中心二基地”的国家级科研院所和七所高校的集聚规模,科研实力雄厚,创新资源内涵丰富。人才资源和科技资源集聚有效地推动了嘉定科技产业的创新和发展,为区域自主创新发展提供强有力的科技支撑。

嘉定是科研院所集聚区、中国唯一的国际电动车示范区、上海物联网中心,承载着一大批国家重点创新项目和新兴产业项目,在新能源汽车、新材料、高端医疗装备、新一代信息技术等领域抢占了发展先机。重点打造半导体微技术、钠硫储存新能源、激光等若干个世界级、国家级创新中心;在新能源汽车方面,拥有上汽工程院、同济汽车风洞中心、电动汽车研发中心等100多家汽车研发机构和重点企业,在“电机、电动、电控”领域有重大突破;以联影医疗为核心的高端医疗器械自主研发制造,打破了国外垄断,10款产品获医疗器械注册证并开始产业化。依托科技和战略性新兴产业的领先优势,嘉定的经济发展不仅能在级上领先,而且产业的科学含量也具有明显优势。

嘉定在产业规划中探索出了一条聚焦优势资源、创新供给的道路,吸引并培育创新性企业,在转型升级和产业新旧交替的大潮中,保持核心功能和优势,最终确定了四大产业发展方向,即集成电路及互联网、新能源汽车及汽车智能化、高性能医疗设备及精准医疗、智能制造及机器人。这些产业有的已经初具规模,每一个门类都有极高的附加值。一方面,它们对资本、人才等方面要素的集聚起到了关键性的作用;另一方面,对这些要素的需求也促使嘉定采取相应的措施对全区创新创业生态环境进行优化调整。

文教嘉定 文化创新构筑竞争力新优势

嘉定是一座拥有深厚底蕴的江南历史文化名城,人文代起,弦诵不辍,风教之隆,冠甲江南,素有“教化嘉定”的美誉。近年来,嘉定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着眼于解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

全力响应“上海文化”品牌系列工程,提出“让传统文化滋养心灵、让公共文化触手可及、让产业文化‘点石成金’、让文明创建蔚然成风”的发展愿景,不断推进历史文化与现代文明融合发展,推动传统文化的创造性转化、创新性发展,建成创新活力之城,与上海文化强区定位相协调、相适应的文化创新发展体系,为“文教嘉定”涂抹上靓丽的底色。

嘉定在文化产业方面创新工作机制,积极完善产业政策,着力推动科技创新与产业转型升级融合互动,有力推动文化创意产业不断发展。将文化创意产业作为全区重点经济方向和政策重点扶持对象,立足企业实际需求,研究制定扶持嘉定文创企业发展的一系列政策,在税收减免、股权投资、开办扶持、购房租房扶持、平台建设、人才引进、总部建设等方面加大扶持力度,特别注重培育广告会展、软件信息、动漫游戏、工业设计等嘉定优势产业领域。

通过不断推进载体、平台建设,嘉定成功吸引大批优质企业入驻,带动产业有效集聚,培育形成一批具有较强竞争力的产业链和产业集群。目前,已经形成以京东、百度、小红书等为龙头的互联网信息服务及电子商务产业集群;以观池文化、中国元素在线等为龙头的广告创意产业集群;以游戏、三七玩、莉莉丝等为龙头的游戏设计制作产业集群;以联影、震旦等为龙头的工业设计产业集群等。在影视艺术、网络文化方面,拥有极客文化、趣头条、东方头条融媒体孵化基地等知名企业。

健康嘉定 构建活力乐居社会

“健康嘉定”是嘉定现代化新型城市建设的重要组成部分。嘉定围绕“健康环境、健康人群、健康社会”的全方位的健康理念,不断拓展“健康嘉定”的内涵和外延,始终坚持“政府主导、部门合作、社会动员、市民参与”的工作理念,努力构建以人为本、健康活力的乐居之城。

健全社会保障体系,持续改善民生,提升人民福祉,也是嘉定改善健康环境的重要组成部分。通过不断健全社会保障体系,不断扩大城镇职工社会保险覆盖范围,持续提高各类人员的社会保障层次,城乡居保人均养老金水平和征地养老人员人均发放养老生活费标准在上海市郊处于领先水平。实施“一口上下”社会救助机制,2018年共发放救助金2.1亿元,惠及22.4万人(户)次。通过完善社会治安防控体系,推动街面治安巡逻与联动网格化对接,持续改善治安环境。全区养老床位增至9771张,基本实现规模养老院“医养结合”全覆盖。

发挥科技优势,助力医疗事业,是“健康嘉定”的一大特色。总部位于嘉



夕阳映照下的保利大剧院

定的上海联影医疗科技有限公司(以下简称联影)成立于2011年,是一家通过自主研发提供全线高端医疗影像设备和医疗信息化解决方案的高新技术民营企业。自成立至今,联影已成功研制并向市场推出具有自主知识产权的1.5T超导MR系统、16排CT系统、超高分辨率PET-CT系统、数字化DR机等中高端医学影像设备,产品性能已达到国内一流水平,部分性能指标达到国际领先水平。

美丽嘉定 建设生态宜居宜业之城

高质量发展离不开人与环境的和谐、融合。近年来,随着经济高速发展,在环境保护、生态建设方面,嘉定在发展中坚持不断自我革新,坚持产业持续的腾笼换鸟,以壮士断腕的决心,深入实施生态文明发展战略,在经济增长的同时,更把建设绿色低碳、健康节约、环境友好的“美丽家园”作为发展的目标。

长效的制度保障是建设“美丽嘉定,宜居家园”的根本。通过突出源头严防、过程严管、后果严惩,贯彻落实大气、水、土壤等专项行动计划,实施最严格的环境保护、耕地保护和土地利用制度。深化土地全生命周期管理,加快构建生态功能保障基线,环境质量安全底线和自然资源利用上线“三大红线体系”,切实保障环境安全。

高标准建设美丽乡村,以转变农业发展方式、提高农业劳动生产率为核心,大力发展与现代化新型城市相适应的都市型现代农业,全面提升农业规模化、组织化、机械化水平,进一步扩大“万亩粮田”规模。加快休闲农业、精品农业发展,形成一批富有吸引力的特色休闲农产品和乡村旅游综合体。在沪郊的农业格局中,农田范围内多数是有自然村落的,即“田水路林村”相互交融、合为一体。

在推进农业基础设施建设过程中,嘉定也重视改善村落环境,打造自然村落外的农田景观、水系景观、林地景观,提高村民生活质量。更加注重人居环境改善,综合推进美丽乡村建设,刷新乡村“颜值”,在风貌塑造上留住乡村的“形”,在文化传承上留住乡村的“魂”。

新城标杆 更高层次融入长三角

嘉定经过40年的努力,形成了高质量发展体制机制、社会氛围、环境支持,以教化底蕴及其创造性转化为基、汽车产业为脉、科技创新为驱、人才集聚为本、市场机制为核的高质量发展生态体系基本构建形成,为发展社会主义的新型创新、活力城市探索了具有地区特色、富于产业特征的道路。满足人民日益增长的美好生活需要,闯出了县高质量发展之路,形成了中国特色县高质量发展独特经验,树立了产城融合、美丽和谐、创新活力的社会主义现代化新城标杆。

在“五个嘉定”中,“汽车嘉定”体现产业实力,“科技嘉定”体现发展动力,“文教嘉定”体现文明魅力,“健康嘉定”体现城市活力,“美丽嘉定”体现生态亲和力,既是发展成就,也是发展源泉。

嘉定未来将更深层次地融入长三角,利用汽车产业的核心优势,打造产业协同发展圈层;利用科创中心重要承载区的定位以及院所优势,做创新科技的策源地;利用成熟的市场机制和园区经济,做创新要素的集散地和成果转化地,推动形成长三角区域发展一体化的螺旋式层级提升。

(本文图片由嘉定区发改委提供)