

通顺河真正“通顺”了

湖北在通顺河率先推行河长制,理顺调度、划分责任、强化考核,河流跨界污染、上下游冲突难题迎刃而解

□ 皮曙初 杨依军 李劲峰

全长191公里的通顺河,起于汉江,流经湖北潜江、仙桃、武汉三地,最后汇入长江。虽名为“通顺”,却长期“不通不顺”:受工业污水影响,从源头流出10多公里,水质从Ⅱ类直接恶化到劣Ⅴ类;遇到上游排污,下游就关闭交界处闸口,将污水堵在上游,引发上下游冲突。

针对水质每况愈下、跨界矛盾突出、群众投诉不断的“水流不通”“治理不顺”矛盾,湖北在通顺河率先推行河长制。短短一年多,这条黑水河、断头河就变清、变畅。河长制何以如此立竿见影?

上游排污下游“埋单”

位于潜江与仙桃两地交界处的深江闸,是一栋蓝白建筑,6道闸口控制通顺河水流速度。河水流过深江闸口,分南北两支流入仙桃腹地。往年,一到春夏时节,所有闸门就会死死关闭,流动的河水在这儿停滞,通顺河被“拦腰截断”。

“关闸也是迫不得已。”位于下游的仙桃市一位干部坦言,通顺河在潜江境内10多公里,水质就从Ⅱ类直接恶化到劣Ⅴ类。仙桃上百万亩耕地,50多万亩水产,大部分农业、工业用水都要靠通顺河,“来水被污染,吃亏的总是下游。”

仙桃市郑场镇游潭村村民袁传军的家在通顺河深江闸旁。他回忆,过

去通顺河河水清澈,不仅能钓鱼,还能下河游泳。但自从上游工业园区发展起来后,河水越来越黑,下游养殖户只要换水就会大批死鱼。

“一看到上游来污水了,深江闸马上关闸,而且一关就是十天。”袁传军说,河水被憋在闸口,没法流动,就发黑发臭,熏得周边居民窗户都不敢开。

作为上游的潜江市经济开发区,石油化工、纺织等工厂林立,也是主要排污源。潜江市一位干部坦言,过去追求经济发展速度,污水处理等配套系统并未跟上,部分污水直排通顺河。下游一关闸,原本能通过流动自净的河水变成死水,愈发污染严重。

湖北省环保厅污染防治处处长朱津桥说,通顺河水系分布呈纺锤形,流经区域都是江汉平原人口密集、经济活跃地区,“通顺河跨界污染困局,在江汉平原上非常有代表性。”

统一调度“休养生息”

2017年,湖北省推行河湖长制,从省到村明确通顺河五级河长。

“跨界河流‘不通不顺’,根子在于规则不清、责任不明,上下游、左右岸、水上下相互推诿扯皮,致使河流生态、防洪、灌溉等功能被严重分割和弱化。”湖北省副省长、通顺河河长曹广昌说。

通顺河共有16座涵闸、4个泵站。长期以来,各个闸泵调度权分散各地,频频出现各自为政、相互扯皮、条块分

割等问题。湖北省首先将闸泵调度权上收,实行流域统一综合调度。

在各级河长协调下,环保、水利部门经过多方协商与科学测算,建立通顺河流域联合调度机制。在丰水、枯水期不同条件下制定各涵闸的精细化调度方案,确保通顺河日常30立方米/秒的生态流量,先让水动起来。

湖北省水利厅水资源处副处长江浩说,通顺河流域在全国率先探索水资源和水生态的联合调度,使过去分散式、应急式调度模式更加系统化、精细化,“在确保防汛安全基础上,为河流提供休养生息、生态恢复的生态基流。”

责任不清,是跨界河流常常出现“上游污染,下游埋单”等问题的核心。推进河长制过程中,环保部门在通顺河上下游交界、干支流交汇等重点区域,共设置5个断面监测点,实现河流水质24小时自动检测,每小时更新水质监测数据。

仙桃市副市长李少云介绍说,以前上下游水质监测各干各的,监测数据相互不认,现在联合监测,定时通报,实现以监测断面划分上中下游各河段“责任田”,以水质数据直接反映各河段污染防治成效。

铁腕治污水清河畅

破解河流污染,重在铁腕治污。湖北省环保、住建、水利等部门对通顺河各个断面水质监测数据,设立“逐年改善”的考核目标,要求到2022年全部达到Ⅲ

类水体。

对于考核未达标的区域,实行环评限批。仙桃市辖区内的挖沟泵站断面2017年水质不达标,包括仙桃市新材料产业园区在内的流域范围整体被环评限批。

精准考核目标之下,上下游地区纷纷铁腕治污。2017年以来,潜江市共投入超过6亿元用于通顺河沿岸治污,关停11家排污不达标企业。仙桃市、武汉市蔡甸区也关停沿河600多家养殖场。

潜江市筹资1.16亿元建成污水处理厂,收集处理开发区园区工业污水。新华社记者在现场看到,8家企业污水全部明管直连到新建的污水处理厂。污水处理厂通过摄像头,对各家企业废水排放量、处理后排至通顺河的水质情况进行实时监测,一目了然。

一年多来,通顺河水环境与水生态发生巨大变化。湖北省环保厅最新数据显示,2018年底,通顺河5个考核断面中,4处水质均从2016年的Ⅴ类或劣Ⅴ类提升至Ⅳ类,总体考核达标。过去矛盾集中的深江闸断面,水质也稳定达到Ⅲ类。当地村民说,2018年再没看到关闸挡污,“河水流动起来,这条河真正通顺了。”

潜江市委常委、通顺河潜江段河长董方平说,通顺河从黑水河、断头河,变绿、变畅的探索表明,依托河长制平台理顺调度、划分责任、强化考核后,河流跨界污染、上下游冲突难题就能迎刃而解。

地方传真

海南全面推行商事登记“全省通办”

省市场监管部门作为唯一登记机关,统一核发营业执照

本报讯 日前,来自中国(海南)自由贸易试验区制度创新案例新闻发布会的消息称,今年起,海南省市场监督管理局全面推行商事登记“全省通办”制度,解决商事登记难题,商事登记便利达到最大化。

商事登记“全省通办”即海南省市场监督管理部门作为唯一登记机关,统一核发营业执照。市、县(区)、自治县市场监督管理部门不再现场受理商事主体登记业务,但保留登记窗口,为申请人提供登记咨询、引导、协助办理等服务,便利群众办事。

商事登记“全省通办”主要流程是:对商事登记申请人填报的格式化登记信息,登记机关通过全程电子化的登记平台

自动进行审核;对申请人申报的非格式化电子文件,以及需要审核、核验的特别情况,由登记机关从全省范围内随机选派注册官依法进行审核。

据介绍,商事登记“全省通办”统一了商事登记的标准、流程和尺度,并打破了管辖地的限制,减少了注册官的自由裁量权,压缩了企业开办时间,实现了商事登记的自动申报、自动审核、全省通办、电子签名、电子档案等5大创新。这一商事登记制度改革有利于海南省进一步优化营商环境、推动政府职能转变、理顺监管体制,促进市场主体加强自律,加快社会信用体系建设。

(周发源 周春燕)

安徽马鞍山着力优化营商环境

打通“最后一公里”,推进“最多跑一次”,深化“一揽子改革”

本报讯 2018年以来,安徽省马鞍山市发改委念好“服务、管好、减负”六字要诀,着力优化营商环境,突出抓好数据对接、投资项目审批等重点任务,努力提高办事效率,进一步激发市场活力。

打通数据对接“最后一公里”。马鞍山在安徽率先实现政务服务网与省投资在线监管平台互联互通。

推进项目审批“最多跑一次”。优化投资项目审批办理事项,涉及的13个领域项目核准事项已全部上线办理,项目备案网上办理事项在材料齐全的情况下实现即时办理;深化项目审批流程再造,开展“减证便民”工作,投资项目审批平均提交材料2.32

件,办件承诺时限压缩至2.35天/件,居全省领先地位。2018年马鞍山网上共办理项目审批1521件,总投资2150亿元。

深化项目审批“一揽子改革”。推进企业投资项目承诺制改革试点,郑蒲港新区被评为安徽省三个试点园区之一,对企业固定资产投资项目节能审查等按照准入条件实施企业承诺制;推进“多评合一”工作,马鞍山市综合保税区被列为全省试点,实行区域内新建改扩建项目各项评价审批“一窗受理、内部流转、限时办结、统一反馈”的多评合一模式;规范投资项目核准行为,最大限度减少核准事项。

(马发轩 张勋飞)

福建法院出台新规促两岸交流

提出全面发挥台胞权益保护职能等4方面措施

本报讯 记者武艳杰报道 日前,福建省高级人民法院正式发布实施《关于进一步发挥司法职能 促进两岸经济文化交流合作的若干措施》,提出全面发挥台胞权益保护职能、切实维护台胞平等诉讼权利等4个方面59项措施。

在全面发挥台胞权益保护职能方面,针对台胞企普遍关心的同等待遇落实、劳动就业权利、知识产权保护、投资权益保护等问题,提出依法保护台胞台企投资权益和经济合作利益等14条具体措施,平等、全面、依法保护台胞权益。

在切实维护台胞平等诉

讼权利方面,明确依法保障台湾同胞在诉讼活动中与大陆同胞诉讼地位平等、法律适用平等、法律责任平等,对台胞参加诉讼提供身份证明等一系列事项作出规定。

在完善台胞诉讼服务机制方面,提出扩大涉台案件集中管辖范围等举措,涵盖涉台案件管辖、立案、开庭、调解、保全及执行等全过程各环节。据了解,多年来,福建省高级人民法院把涉台司法工作作为全省法院倾力打造的重点工作和特色品牌,全省法院办理各类涉台案件和司法互助案件均占大陆法院总数的40%左右。

长庆油田成冬季清洁能源供暖主要力量

每天天然气供气量基本保持在1.2亿立方米以上

本报讯 近年来,随着天然气管道的不断延伸,陕西长庆油田不仅成为下游4亿多居民日常生活的能源保障,更成为冬季清洁能源供暖的主要力量,为优化我国能源结构、保障国家能源安全、打赢“蓝天保卫战”发挥了重要作用。

长庆气区北临高原大漠、南靠黄土高原,地形复杂、生态环境脆弱,是典型的低压、低产、低丰度“三低”气田,生产组织和生活依托十分困难。面对国家推行清洁能源战略的需要,长庆油田攻坚克难,全力以赴加大开发力度,产气量连续10年快速增长。

2018年,长庆油田生产天然气387.48亿立方米,占全国天然气总产量的1/4;2019年以来,产气量已达54.8亿立方米,再创历史新高。目前,长庆油田每天供气量基本保持在1.2亿立方米以上,异常时段日可达1.25亿立方米。

为坚定扛起安全稳定供气重任,高质量完成冬季保供任务,长庆油田成立了以总经理为组长的高峰期保障供气领导小组,超前编制了公司及厂、作业区三级保供方案及应急预案,层层压实任务,签订保供责任书。

(李建飞 陈青)

安徽庐江 打造全域旅游升级版

近年来,安徽省庐江县汤池镇以创建国家级旅游度假区为目标,注重发展高效生态农业,打造“温泉+康养+体育+生态+文化+民宿+特色产业园”集观光、采摘、休闲娱乐为一体的旅游产业链,全面推进全域旅游升级版。图为3月19日,在汤池镇大塘村禅茶谷入口公园,一条狭长五彩景观带镶嵌在大山余脉,成为一处现代、时尚且具有品牌效应的旅游天堂。

周跃东 摄

加强监督扭转教育领域“宽松软”

河北宁晋县将教育领域腐败和作风问题专项治理作为重中之重,2018年共查处中小学校长14人,给予党纪政纪处分72人

□ 本报记者 李季平

如何遏制教育领域腐败现象的蔓延和延伸,整治群众身边不正之风?面对这个课题,河北省宁晋县自2018年开始创新日常监督方式,加大监督执纪问责力度,开展专项治理行动等,严厉惩处发现的问题。

据统计,2018年宁晋县共查处中小学校长14人,给予党纪政纪处分72人,移送司法机关1人,诫勉谈话、通报批评等39人。宁晋县教育领域管党治党“宽松软”现象逐步扭转。

试点“贴身监督”

2018年开始,宁晋县将教育领域腐败和作风问题专项治理作为重中之重,在教育系统试点进行“贴身监督”,以加强全面监督和掌握鲜活情况。

一方面,在教育局机关设立驻点办公室,制定完善信访

举报、监督检查、纪律审查等履职监督制度,建立健全职责清单、工作联系等机制,每季度对监督单位开展为期20天的“蹲点式”监督。

另一方面,采取列席会议、专项检查、抽查核实和现场督察等方式,重点盯住系统内矛盾较多、权力集中、问题高发的廉政风险点,强化对“三公”经费、项目经费、物资采购、固定资产等内容的核查。

试点“贴身监督”以来,宁晋县共开展专项检查3次,发现问题26个,谈话函询、提醒教育等处理17人,下发纪律检查建议和监察建议8件,督促教育系统完善各类制度12项。

调整完善党组织

在监督过程中,宁晋县以加强和改进县直机关纪检组织建设为契机,对教育局机关及全县中小学校党组织进行调整

和完善。

宁晋县将原隶属乡镇党委管理的乡镇中小学党组织集中划转为系统管理,理顺关系,提升效能。同时,在县委教育工委(教育局党组)设立机关纪委,在宁晋中学等4个党总支、实验一小等65个党支部设置纪律检查委员,并制定完善各项工作制度,进一步明确工作职责、监督对象、隶属关系、履职流程。

宁晋县纪委监委加强业务培训 and 日常指导,进一步织密机关党员干部的日常监督网,发挥掌握情况及时准确的优势,从抓早抓小抓严角度实施基层监督。

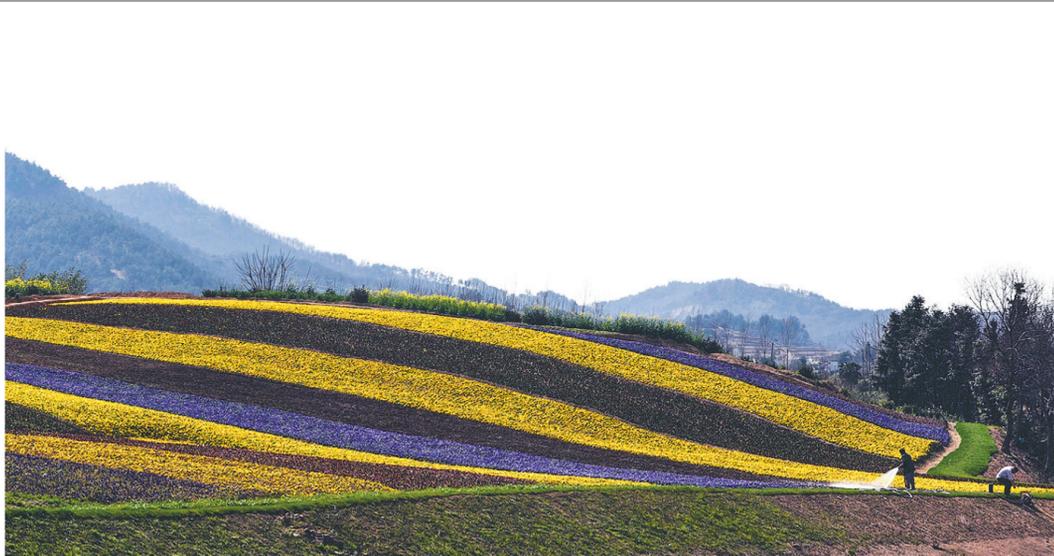
宁晋县委巡视工作启动后,将教育局列为首批巡视对象,着力从政治高度查找教育领域各级党组织管党治党存在的问题和偏差。巡视过程中,共发现党的领导弱化、党的建

设缺失、全面从严治党不力等方面问题30个。目前,巡视反馈的问题已全部完成整改。

集中治理关键环节

宁晋县按照“排查全覆盖、线索零遗漏”的要求,以纪律为尺子,组织信访、案管对近年来受理的教育领域信访举报件进行大起底、大排查,梳理存在问题较多的环节领域,聚焦关键环节,集中进行治理。

通过梳理、分析问题线索,宁晋县发现主要存在“五大问题”:一是违规收费或代收费、收入不入账、套取资金私设“小金库”;二是虚报套取私分学生补助资金、国家财政资金;三是利用职务影响,在学校项目建设、物资采购、教师录用调动、招生等环节收受贿赂;四是职称评定、课题立项、评先评优等领域的不正之风;五是滥发奖金补贴、公款吃喝、公款旅游等



汤池镇大塘村禅茶谷入口公园,一条狭长五彩景观带镶嵌在大山余脉,成为一处现代、时尚且具有品牌效应的旅游天堂。