

机器人来了
“保护人类”首当其冲

对于人工智能高速发展带来的不确定性,不少人心存芥蒂。业界呼吁,必须超越“机器人三定律”,赋予人工智能新伦理。当前全球对人工智能新伦理的研究日趋活跃。新伦理原则不断提出,但突出以人为本的理念始终不变。百度公司创始人李彦宏提出了“人工智能伦理四原则”,首要原则就是安全可控。

“就业优先”
是最大民生

□ 白天亮

通览两会期间习近平总书记到团组参加审议和讨论时发表的重要讲话以及《政府工作报告》等,不难发现,“民生”是高频词汇。《政府工作报告》中首次将就业优先置于宏观政策层面,强调“必须把就业摆在更加突出位置”。事实上,就业优先背后的意味深远。就业优先,是中国兜底线、稳大局的关键之举。

就业一头牵着千万个家庭,一头连着国家经济大势。有就业,民众才有生活来源,才有底气消费。就业稳住了,市场才能稳,扩大消费促进投资拉动经济也就有了基础。稳就业,既是经济发展的目标,也是经济运行的“下限”。2018年,中国调查失业率、登记失业率均稳中有降,就业总体稳定。但是,外部环境复杂多变、经济面临下行压力,给就业带来的不确定性在增加。明确就业优先,一方面是未雨绸缪,做好政策储备,为可能出现的冲击做准备、留空间;另一方面也是划底线,确保实现“稳就业”这个“六稳”中的首要目标,一旦就业滑出合理区间,出现明显波动或失业率大幅攀升等情况,可以果断采取调控措施予以稳定。就业优先,折射了中国对经济增长的全新理解。

传统经济理论认为,就业与GDP增长同向变动,稳住了增长自然就稳住了就业。经济增长的确是带动就业的“火车头”,这也是中国要保持一定经济增速的重要原因。但是,同样的增速下,不同的经济结构、不同的发展战略、不同的政策取向、不同的操作方式,对就业的影响截然不同。部分经济体就曾出现过“有GDP增速、无就业增长”“一边是GDP增长、一边是大量失业”的情形。此次明确就业优先而不是增长优先,表明中国追求的不是单纯的高增长,而是经济协调稳健的运行;中国看重的不是某个让外界惊叹的数字,而是牵涉民众最大利益的就业稳定;中国不要无就业低就业的增长,而是强调经济增长与扩大就业的良性互动。

“优先”二字不寻常。经济发展目标多元、政策多样。置于“优先级”意味着,宏观政策酝酿出台将全面评估其对就业的影响,让就业优先;政策措施的操作落实将统筹考虑其给就业带来的变化,让就业优先;财税、金融、产业、投资、贸易等经济政策将注重与就业的衔接配套,如果发现有矛盾,让就业优先。

可以预期的是,就业优先不仅将稳稳地托住就业大局,还会给中国经济运行带来新改变:结构优化的步伐有望持续加快,因为服务业对就业的吸纳力更强劲;中小企业必然会得到更多支持,因为“小企业、大就业”;民营经济的发展环境肯定会越来越好,因为民营企业早已是新增就业的主渠道;创新创业的空间将更开阔,因为创业是一种更为积极的就业……而这一切变化,正是中国“以人民为中心”发展理念的新呈现,见证着中国迈向高质量发展的稳健步伐。

民生视窗编辑部

主任:王 志

执行主编:王春华 陈淳安

新闻热线:(010)56805028

监督电话:(010)56805167

电邮:gu8138@163.com



就业需要全社会各方面的共同努力,人社部门更是责无旁贷。接下来,人社部门将主要围绕“一个突出、三个加大”下功夫。“一个突出”,就是突出重点群体,精准施策;“三个加大”,就是加大减负、培训、保障的力度。

□ 李心萍 丁怡婷

今年《政府工作报告》中,关于就业的新提法很多:“稳增长首要是为保就业”“实施就业优先政策”……就业被摆到更加突出的位置。

就业是民生之本、财富之源,涉及千家万户。为何将就业优先政策置于宏观政策层面?今年就业政策将会怎样“出招儿”?日前,相关部门负责人和专家学者作出解读。

就业优先政策怎么看

就业是经济发展的优先目标,就业政策也是宏观调控的手段

去年底召开的中央经济工作会议将稳就业列为“六稳”之首。今年的《政府工作报告》又作出具体部署,强调实施就业优先政策。就业优先屡被提及,释放了哪些信号?

在国务院研究室主任黄守宏看来,今年第一次把就业优先政策置于宏观政策层面,就是要把就业的问题置于经济社会发展全局的高度来审视和推动。

“也就是说,就业已被视为经济发展的优先目标。”中国社会科学院副院长蔡昉说。

北京师范大学劳动力市场研究中心主任赖德胜也表示,今后,我国在制定和调整宏观政策时,就业指标的重要性、优先性将愈加凸显。“以前,我国的就业问题主要是总量问题,增长稳岗位就多,因此盯紧GDP增速指标,就业形势就好;但是随着中国经济转向高质量发展,化解过剩产能、处置‘僵尸企业’、‘机器换人’等结构调整对低技能就业产生了挤

出效应,结构性就业矛盾凸显,同样的增速未必还能实现同样充分的就业,因此宏观调控中,就业指标重要性明显提升。”

“特别值得强调的是,将就业优先政策置于宏观政策层面,还意味着就业不仅仅是优先目标,就业政策也是宏观调控的手段,实现了目标与手段的统一。”蔡昉说。

对此,不少人有疑问:就业政策也能像财政政策、货币政策促进经济增长,熨平经济周期吗?

“在高质量发展阶段,劳动力能否得到合理配置已成为影响经济增长的重要因素。”赖德胜分析,影响经济增长的因素分为两大类:生产要素投入量和生产要素的生产率。其中,生产要素投入量包括劳动、资本和土地等自然资源的投入量。受环境承受能力限制、劳动年龄人口总量下降等因素影响,我国生产要素投入已达顶峰,要想保持持续较快增长,得靠提高生产要素的效率。

要提高全要素生产率,人力资本至关重要。“只有通过有力的就业政策让劳动力实现合理配置,才能充分发挥人力资本的作用,从而促进我国经济的长期增长。”赖德胜说。

从熨平经济周期的角度看,就业政策也能发挥功效。“作为宏观经济的核心指标之一,政府可以通过就业政策对失业率进行干预,进而实现对宏观经济的调整。”蔡昉说。

那么,作为宏观调控手段之一,就业政策有哪些抓手?

“相较于财政政策、货币政策,许多人不了解就业政策工具有什么,这与我国早期实施的就业政策有关。”赖德胜说,早期的就业政策聚

焦事后兜底,如为失业人员提供最低生活保障等。

作为宏观调控的手段之一,就业政策更多指的是积极的就业政策。“积极的就业政策有许多工具,比如说,通过政府购买、鼓励创业的方式创造就业岗位,通过保险返还等政策维护就业岗位,通过培训提高职工技能,帮助其匹配就业岗位等。”赖德胜说。

“这也是为什么我们将以往所提的就业优先战略改为就业优先政策。”中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣说,战略与政策是不一样的,战略往往是大方向,政策则一定要有具体举措。

实现今年目标难不难

按照6%~6.5%的GDP预期增速测算,1100万人以上城镇新增就业目标可以实现

今年就业的目标是城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%左右,城镇登记失业率4.5%以内。

“1100万人以上”是对就业压力的回应。

“834万高校毕业生,500万左右的中职毕业生,再加上辍学的城镇初高中学生、退役军人,这些人需要在城镇找工作,今年需要在城镇就业的新增劳动力仍然维持在1500万人以上。”赖德胜说。

“1100万人以上”是对充分就业的追求。

有人说,1500万人以上的新增劳动力意味着1500万个以上的岗位需求,为何只制定了“1100万人以上”的就业目标呢?

这涉及充分就业的概念。“经济学研究发现,因为存在信息不对称等问题,总会存在由于供求不匹配而造成的摩擦性失业和结构性失业,无法做到让一切有劳动能力的劳动者全部就业。”莫荣说,充分就业与一定的失业率往往是并存的。

“根据学界的研究,我国实现充分就业的指标为调查失业率控制在5%以内。”蔡昉说,今年将城镇调查失业率目标放宽至5.5%左右,就业目标定为1100万人以上,既充分考虑了充分就业目标,也顾及宏观经济所面临的下行压力。

几位经济学家都认为,今年中国经济有能力实现1100万人以上的就业目标。

先看经济增长。我国经济对就业的拉动作用显著提升。随着产业结构的优化、服务业的发展,GDP每增长1个百分点能增加的就业人数



广州举办高校毕业生供需见面会

日前,由广东省人才市场主办的2019年广东省高校毕业生(理工类)供需见面会在华南理工大学举行,300多家企事业单位携6200个就业岗位参会,吸引众多大学生应聘。图为一名大学生在见面会上看招聘信息。 陈曦 摄