

■ 打造西部开发开放新高地 ■

# 推动经济高质量发展 全面迈向新征程

## ——内蒙古乌兰察布市错位、转型、高质量发展纪实之六

□ 本报记者 于明 黄金星  
□ 于澎 张雁龙 朱桥松

近年来,内蒙古乌兰察布市积极践行新发展理念,把发展新产业、培育新动能作为推动经济高质量发展的重要支撑,着力做优做大做强传统产业,培育和壮大新兴产业,不断扩大对外开放,持续深化“放管服”改革,优化营商环境,积极招商引资、招才引智,把握机遇,全力以赴向经济高质量发展迈出坚实步伐。

### 招商引资 打造发展新引擎

对乌兰察布来说,破解经济基础薄弱、总量小难题,是推动经济高质量发展的首要任务。为此,近年来全市上下进一步解放思想、统一认识,找问题寻差距,理思路想办法,以项目引资和建设为抓手,引进重点企业,优化产业结构,努力走出一条绿色、创新、非资源依赖型的发展路子。去年以来,通过积极走出去推介、请进来对接,全年实施招商引资项目190项,完成投资178亿元;承接北京产业转移项目41项,完成投资25亿元。

项目云集,非一日之功。四大班子全员招商,党政主要领导带队,聚焦重大项目,开展学习考察,拓展交流合作,加快项目推进,掀起了全市招商引资热潮,项目引进取得了突破性进展。

苹果公司 iCloud 中国北方数据中心、东阳光实业发展有限公司高压化成箔项目、天津中聚新能源科技有限公司锂电池项目……每个项目成功落地的背后,都凝聚着市委、市政府强化招商引资、培育发展新动能的决心,凝聚着各部门各单位只争朝夕、奋发赶超的精气神。为了确保招商效果,吸引更多企业入驻,乌兰察布市召开市委常委会议、政府常务会议、2018年全市政府系统廉政“放管服”改革工作会议,深入分析招商引资工作,讨论招商引资激励办法和优惠政策,研究服务企业发展举措,为推进乌兰察布市转型升级创造条件、积蓄势能。

在推进招商引资过程中,乌兰察布以经济发展需求为导向,深入分析特色产业、项目优势、政策支持、投资环境、重点招商方向等,牢牢抓住“一带一路”、京津冀协同发展、京蒙对口帮扶和北京—张家口冬奥会等历史机遇,有针对性地引进企业及项目,积极探索文化旅游、医疗养老、新能源、新材料等领域的合作模式,吸引更多先进技术、高端人才和重点项目集聚。

要想让企业留得住、发展好,就需要在软环境上做文章。乌兰察布市认真落实《关于做好承接非首都功能疏解和产业转移的若干政策意见》《乌兰察布市落实证监会IPO扶贫意见引进和培育企业上市若干优惠政策》等各项政策,针对具体项目实行差别化政策,给予投资者最大限度的优惠和扶持;全面推行“多证合一”“证照分离”改革,减少各类证明事项157项;推行“一个窗口对外、一站式审批”和“最多跑一次”,企业开办时间压缩至5个工作日内,行政审批按时办结率100%。

### 搭建平台 构筑优良发展生态体系

2018年9月4日,我国最大的清洁能源集团——三峡集团负责人王良友一行来到乌兰察布,调研考察并洽谈与乌兰察布在清洁能源领域的深度合作事宜,提出共建现代能源经济示范区的建议。

此前,三峡集团已在乌兰察布建有投资62亿多元的风光电项目。王良友坦言,乌兰察布独特的资源和区位优势,特别是优良的平台建设,为企业提供了良好的发展环境。因此,三峡集团将统筹利用好乌兰察布的平台优势,把与乌兰察布的合作放在今后集团工作的重要位置。

最近几年,像三峡集团这样实力



乌兰察布市委书记杜学军(右二)在商都县华鑫硅材料科技有限公司调研 王俊平 摄

雄厚的国内企业落户乌兰察布的比比皆是。毋庸置疑,有一个好的发展平台,不能不说是乌兰察布吸引投资者的重要因素。

去年7月份,2018中国创新创业博览会在乌兰察布举行。作为中国创新创业博览会的永久举办地,乌兰察布已连续三年举办这样的盛会。来自国家有关部委的领导、部分地方政府领导、两院院士、专家、企业与投资机构相关负责人齐聚一堂,围绕“科创赋能新业态,开放共融新高地”主题,进行深入交流和探讨。华为、同方、科沃斯、中国科学院、中国银行等300多家国内外企业、科研机构、高等院校参展。

一个展会如何赋能一座城市?增强服务内涵,优化平台建设,从而汇聚新兴产业,释放优势能量,提升产业格局,走特色创新路径,无疑是核心因素。

乌兰察布紧紧抓住战略机遇,以“千金买骨”的诚意,开辟绿色通道,搭建发展平台,为人才和企业提供大展身手的广阔天地。这一点,从乌兰察布实施的一系列支持大数据产业发展的举措中就可窥一斑。近几年,乌兰察布相继出台《发展云计算产业招商优惠政策》《乌兰察布市加快推进本地企业挂牌上市优惠政策》等系列政策,建设了两条集宁直通北京的大容量光缆;出台《乌兰察布市促进呼叫中心及服务外包产业发展优惠政策》,从资金、税收、人才等多方面给予支持。

优良的平台建设,吸引了一批大数据企业落户。目前,华为一期大数据中心投入运行,华为二期、苹果、阿里巴巴、中联利信、优刻得等数据中心项目相继开工建设,百度创新中心已经落地,腾讯已完成选址,呼叫中心服务企业正在集聚,大数据产业正在成为乌兰察布经济发展的新引擎。这只是近年来乌兰察布市构筑优良发展平台的一个缩影。

### 优化服务 持续提升营商环境

位于集宁区的新雅宝路市场作为承接非首都功能疏解、推进中俄蒙经济走廊建设的重要成果,自2016年10月开业至今得到了政府在保税仓储、便捷海关、出口退税、市场推广、配套服务等方面全方位的政策保障。目前,市场已从最初的几十家外贸商入驻,发展到160余家。如此发展态势,更大程度上源于乌兰察布市下重拳优化营商环境的决心。

“发展中遇到什么困难?需要我们做哪些工作……”2018年11月20日,市委书记杜学军来我们公司调研考察,认真倾听我们的诉求,了解企业运行情况。”内蒙古鼎芯科技有限公司负责人说,一句句问候、一个个招呼,都为公司今后的发展坚定了信心。

推进高质量发展,就要千方百计为企业提供优质服务的。在乌兰察布市委四届七次全会上,市委书记杜学军强调:“要强化服务保障,坚持领导干部联系企业制度,推行‘企业吹哨、部门报到’,做到有求必应、无事不扰、及时关心、及时服务。”这一要求已在市上下形成共识。各级干部纷纷走进

企业,详细了解企业经营情况,“一企一策”帮助企业解决面临的困难和问题;全面梳理国家、自治区和乌兰察布市近年来出台的促进民营企业发展的各项优惠政策,分门别类将责任落实到各部门,对落实情况开展督促检查,确保政策及时精准落实到位。

破障碍、去烦苛、筑坦途,去年以来,乌兰察布市进一步深化“放管服”改革,全面做好简政放权的“减法”、做强监管的“加法”、优化服务的“乘法”,当好服务企业的“店小二”。便捷高效的服务措施加速了市场主体快速入市,市场主体活力全面释放,平均每个工作日新增各类市场主体93户,累计突破12万户,注册企业户数和资本金分别增长39%和22%。

### 完善园区 加快培育新兴产业新动能

乌兰察布市把产业园区建设作为区域经济发展、产业调整升级和培育新兴产业的重要载体,着力加大项目配套建设力度,园区投资环境不断优化,园区经济保持强劲发展势头,为经济高质量发展打下了坚实基础。

目前,全市已建成14个大规模园区。其中,内蒙古察哈尔经济技术开发区、丰镇市高科技氟化学工业园区、察右后旗建材化工园区、乌兰察布市京蒙合作产业园营业收入超百亿元。预计到2020年,全市将新增国家级工业园区1个,新增自治区级工业园区5个,入园企业达到700余户,全市园区规模以上工业企业总产值达到950亿元。

遵循“一园一主业,园区有特色”的产业发展布局,乌兰察布市坚持围绕各园区主导产业定位,全力打造园区经济,发挥园区带动作用。乌兰察布中关村科技园作为自治区唯一一个与中关村共建园区,已成为乌兰察布市发展大数据产业的重要集聚区和转型升级、高质量发展的示范园区;内蒙古察哈尔经济技术开发区、丰镇市高科技氟化学工业园区、兴和县兴旺工业园区、卓资县经济开发区被确立为自治区“沿黄沿交通干线经济带重点工业园区”,对全市经济发展的带动引领作用充分显现;各旗县市区全部建起了产业园区,提高了地方经济发展的承载能力。目前,全市产业发展空间格局已经形成,园区承接能力不断增强,地区吸引力快速增长,为北京非首都功能疏解和产业转移项目大量涌入提供了巨大



乌兰察布市市长费东斌(左三)在化德县调研 张晓鹏 摄

的发展前置空间。

在此基础上,乌兰察布制定了园区振兴计划,引进项目以经济高质量发展需求为导向,坚持优先引进产业链型、规模型、环保型项目。在严格企业入园门槛的同时,对新上项目从产业政策、园区规划、准入标准、投资强度、容积率等方面均做出了硬性规定。同时,强化绿色招商和环保前置审批,对当前虽有市场,但技术落后、破坏生态的项目不批准,对不符合法律、法规和政策要求的项目坚决不批。

### 扩容提质 拓展产业发展新空间

经济高质量发展,城市环境是重要保障。近年来,乌兰察布市坚持“生态立市”发展战略,以中心城区扩容提质为抓手,着力构建城市空间与园林绿地相互渗透的城市山水园林生态体系,成功创建国家园林城市、国家卫生城市,并荣获自治区“人居环境范例奖”,城市美誉度、吸引力日渐增强,被誉为“建在玄武岩上的美丽园林城市”。城市魅力为产业发展提供了更好的环境,汇聚了更大的人气,以产兴城、以城促产发展格局逐步形成。

按照最新的城市规划蓝图,乌兰察布中心城区产城发展空间为475平方公里,“一市两区多元组团”的功能布局基本形成,以“三山两河”为主要空间架构的山水城市格局已经成为乌兰察布城市建设的亮丽名片。

目前,乌兰察布市城市规划建设用地规模144平方公里,建成区面积达75平方公里,建成区范围内的市政基础设施、公共服务设施以及功能性结构组成部分都已初具规模,为未来人口集聚和产业发展提供了充实的人居生活空间。

按照“双重门户、三北节点、风电之都、京津生态屏障”的战略定位和城市总体目标,乌兰察布制定了《乌兰察布市城市总体规划(2011-2030)》,提出向东适度拓展、向南优化提升、向西涵养生态、向北更新整合的中心城区空间发展策略,形成了“两轴、两带、四片多组团”的中心城区空间结构。同时,顺应乌兰察布市进入首都一小时经济圈的发展趋势,主动对接京津冀城市群和呼包鄂城市群,融入内蒙古西部经济区,做强中心城市特别是中心城区功能,以产业集聚带动城镇发展,以产业化促进城镇化。

城市提质扩容,基础设施建设是关键。近年来,乌兰察布完成城建投资1000多亿元,完成道路交通投资580多亿元,形成了航空、高铁、道路并进的立体交通体系,特别是高等级公路里程位居全区第二。

此外,乌兰察布供气、供暖、给排水等设施建设统筹推进;围绕区域水资源的统筹利用,加强了水资源控制工程、跨区域调蓄水工程和节水改造等工程建设;开工建设“乌兰察布—北京”电力外送通道;抓住陕京四线和西部天然气过境契机,推进天然气输送管道建设;围绕信息、旅游等产业发展,提高光纤宽带网络标准,启动实施WIFI覆盖工程,提升农村牧区及偏远地区信息通信水平。不断完善的城市功能,为产业发展提供了要素保障,为经济建设提供了必要依托。

### 转型升级 插上产业发展硬翅膀

面对我国经济进入由高速增长阶段转向高质量发展阶段的转型期,乌兰察布市加快传统产业转型升级,积极培育战略性新兴产业,推动经济高质量发展。

近年来,乌兰察布市着眼培育壮大新动能主体力量,初步形成了三大(大数据、大物流、大旅游)、两新(新材料、新能源)、一绿(绿色农产品加工业)特色优势产业体系,聚集了强大的新动能主体力量。

以推进大物流发展为例,乌兰察

布市依托便利的交通环境和独特的区位优势,强力打造内蒙古开发开放新高地。恒温保鲜、冷冻冷藏仓储、保税仓库、海关监管区……走进内蒙古北方陆港国际物流中心可以看到,一个国际化的物流中心已建设完成。占地100平方公里的庙梁物流园区已初具规模,并挂牌成立内陆港,通过张唐铁路将煤炭直接运往曹妃甸港口;与俄罗斯、蒙古国合作建设了境外物流园区,在市内配套建设了森诺木材加工园、集宁国际皮革城等大型商贸物流园区;机场升级改造已经启动,国际快件库、维修机库规划编制已经完成,正在积极争取开通国际航空口岸,开展国际快件分拣业务,建设保税仓库;中欧班列实现常态化运行,2017年开行71列,2018年开行80列;成功入选陆港型国家物流枢纽承载城市。

从兴和县店子镇开采出来的鳞片石墨,经过提纯、粉碎等几道工序的加工,成为南孚、华太等知名电池的原材料。这是位于兴和县的中国石墨应用产业园十几个产品生产线上中的一个常见流程。乌兰察布依靠石墨、合金等资源优势和产业优势,大力发展新材料产业,目前形成高纯石墨、柔性石墨、各向同性石墨、锂离子电池正负极材料、石墨烯等系列产品产能56万吨,其中锂离子电池负极材料产能达20万吨,已成为全国规模最大的负极材料生产基地;氟化工产能25万吨,形成系列产品15种,实现了由初级产品向氟橡胶等高端产品延伸;吉铁百万吨合金、雄伟光大70万吨微碳合金项目投产运行,成为全国最大的绿色合金生产基地。

此外,作为内蒙古自治区主要的电力能源基地和“西电东送”的重要通道,乌兰察布积极推进新能源产业发展。目前,全市风电、光伏装机达652万千瓦,600万千瓦风电基地示范项目获批。到2020年,乌兰察布将建成1450万千瓦新能源基地。在新旧动能接续转换、产业转型升级中,一个个新动能培育壮大的鲜活事例彰显着乌兰察布经济发展的“硬实力”和“新活力”。这些大项目、好项目的落地发展,不仅延伸了产业发展的链条,增强了产业的辐射能力,更为乌兰察布经济高质量发展注入了源源不断的新动力,必将催生全市新一轮的跨越发展。

新起点、新征程,聚力推进高质量发展的乌兰察布,正以暖心的营商环境,迈着转型发展的矫健步伐,奏响建设大美乌兰察布的宏伟乐章。这乐章里,有来自历史纵深的回响,也有乌兰察布儿女阔步新征程的激越,更有时代大潮奔涌的澎湃!

尾声:近年来,乌兰察布市委、市政府团结带领全市各族干部群众,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实习近平总书记对内蒙古重要讲话指示精神,从解放思想抓起,从更新观念做起,直面各种风险挑战,顶住压力向前看,撸起袖子加油干,攻坚克难、砥砺前行,保持了全市经济社会持续健康发展。

今年全国两会上,习近平总书记



乌兰察布市已连续三年举办中国创新创业博览会 王俊平 摄



科技已成为乌兰察布发展马铃薯产业的重要支撑 王俊平 摄