

2019.03.19

星期二

今日12版 第6761期

国内统一刊号CN11-0178

邮发代号 1-209

国外发行代号 4556D



CHINA REFORM DAILY

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

关于2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2019年3月5日在第十三届全国人民代表大会第二次会议上

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托，现将2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案提请十三届全国人大二次会议审议，并请全国政协各位委员提出意见。

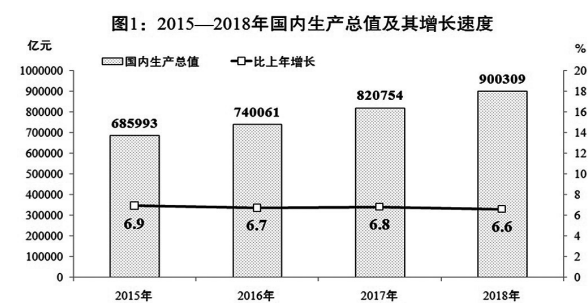
一、2018年国民经济和社会发展规划执行情况

2018年，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，认真执行十三届全国人大一次会议审议批准的《政府工作报告》、2018年国民经济和社会发展规划，落实全国人大财政经济委员会的审查意见、十三届全国人大常委会第七次会议对“十三五”规划《纲要》实施中期评估报告的审议意见等，大力推

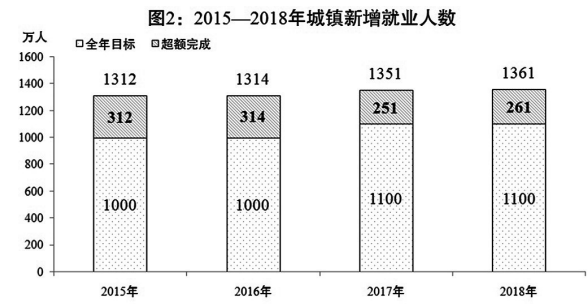
进市场化改革、高水平开放，大力推进现代化经济体系建设，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，有效应对外部环境深刻变化，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，着力做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，经济保持总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务较好完成，计划执行情况总体良好。

（一）着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间。更好发挥国家发展规划的战略导向作用，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，坚决不搞“大水漫灌”式强刺激，在区间调控的基础上加强定向调控、精准调控、相机调控，主动预调微调、强化政策协同、做好预期管理，稳妥应对中美经贸摩擦，保持了经济平稳健康发展。

一是宏观调控目标较好完成。国内生产总值达到90.03万亿元，增长6.6%，符合预期目标。实施更加积极的就业政策，建立完善稳就业应急机制，创新创业带动作用进一步增强，全年城镇新增就业1361万人，全国城镇调查失业率稳定在5%左右的较低水平。加强价格监测分析预警调控，做好市场保供稳价工作，全年居民消费价格温和上涨2.1%。国际收支基本平衡，外汇储备稳定在3万亿美元以上。



数据来源：国家统计局



数据来源：人力资源社会保障部

二是财政金融运行基本平稳。积极的财政政策聚力增效，减税降费力度进一步加大，财政支出结构持续优化，有力保障民生等重点领域资金需求。全国一般公共预算收入18.34万亿元，增长6.2%；全国一般公共预算支出22.09万亿元，增长8.7%；财政赤字2.38万亿元，与预算持平。稳健的货币政策保持中性，通过差别化准备金、差异化信贷等政策，引导资金更多投向民营企业和小微企业等实体经济。国家融资担保基金设立运作。年末广义货币（M₂）余额增长8.1%。

三是投资补短板力度持续加大。充分发挥中央预算内投资对优化供给结构的引导带动作用，建立加大基础设施领域补短板力度协调机制，加强重大项目储备，统筹推进重大基础设施规划建设，铁路营业里程超过13.1万公里，其中高速铁路超过2.9万公里；高速公路总里程达到14.3万公里。促进民间投资持续健康发展，在铁路、民航、油气、电信等领域向民间资本推出一批有吸引力的项目，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP）模式。固定资产投资（不含农户）增长5.9%，其中民间投资增长8.7%。投资结构持续优化，高技术制造业、装备制造业投资分别增长16.1%和11.1%。

》2版

改革时评

法治护航校园食品安全

□ 凌 锋

3月17日，四川成都七中实验学校食堂管理问题成都市联合调查组举行新闻发布会，通报相关情况。3位家长因涉嫌寻衅滋事罪被警方调查，该校校长被解聘、成都温江区教育局及市场监管部门相关人员被停职检查。

由于“校园”和“食品问题”这两个关键词叠加，成都七中实验学校食品问题事件引起社会强烈关注。目前，成都有关方面以初步的调查处理结果，回应了舆论。对于涉嫌违法违规的人员得到依法处理，社会各方并不意外；让人们感到震惊的是，引发汹涌舆情的那些触目惊心的食品图片竟然是虚假的，“肉夹馍表面为饼皮渣和冰晶，没有发霉；牛排表面没有发霉，实为红曲米”。犯罪嫌疑人承认是为了制造影响，以达到引起社会关注、向校方施压的目的。

食品安全是最基本的民生问题。校园食品安全如果发生问题，会触及社会道德底线。对这类问题各级政府普遍重视，社会舆论高度关注。然而，在成都七中实验学校食品问题事件中，少数学生家长对于校园食品安全问题的态度和做法却值得反思。在面对可能存在的食品安全问题时，是依法理性维权，还是用非理性手段乃至非法手段搅动甚至绑架舆论，向校方施压？在互联网时代，不能只看到“人人都有麦克风”，就试图借助舆论为达到某种目的而忽视了“麦克风”背后的社会责任和法律责任。

从问题的另一方面来看，尽管少数家长的做法值得反思，但是也不能因为发现了造假的图片和视频，就忽视了成都七中实验学校食堂客观存在的食品安全问题。从有关调查信息来看，确实有粉条发了霉。此外，相关部门在处理此前学生家长对于食品安全问题投诉时不够重视、回应也不积极，整改更是不到位，这些都得到了调查组的证实。因此，对相关问题的整改，必须严肃认真扎扎实实，并尽快以清晰的结果回应舆论关切。

从这个事件说开去，在3月16日召开的全国校园食品安全工作电视电话会议上，国务院食品安全委员会办公室主任、国家市场监督管理总局局长张茅指出，目前校园食品安全问题依然严峻，与人民群众的期盼仍然有较大差距，部分食品安全主体责任落实不到位。

校园食品安全大于天，校园食品安全责任重如山。而法治是确保校园食品安全的唯一选项。成都七中实验学校食品问题事件告诉我们，只有充分运用法治思维和法治方式，不断加强日常监管，把学校食品安全校长和院长责任制落实到位，才是正确的选择。如此也才能真正回应社会各方关切。

新闻热线：(010)56805060
Email: crdzbs@163.com
本版编辑：田新元

图说新闻



海文大桥通车

3月18日，中国首座跨越地震活动断层的跨海大桥——海南文天大桥建成通车。

海文大桥(原名铺前大桥)连接海口市演丰镇和文昌市铺前镇，全长5.597公里，其中跨海大桥长约3.959公里。大桥通车后，从海口到文昌铺前镇的路程将由原来的1小时30分钟缩短至约20分钟。

新华社记者 郭程摄

多部门针对“3·15”晚会曝光问题部署监管措施

本报讯 记者王砾尧报道 近日，市场监管总局、证监会、工信部等多部门发声，表示针对中央广播电视总台央视“3·15”晚会曝光的产品质量安全、智能骚扰电话等问题，将部署展开相关领域的专项治理行动，打击各类造假问题，研究建立长效监管措施。

3月15日，央视“3·15”晚会聚焦产品质量、售后服务、互联网消费等领域侵犯消费者权益的违法违规行为，关注了十大类问题，包括医疗垃圾黑色产业链、危险的辣条、化妆的土鸡蛋、智能骚扰电话、资质证书乱挂靠、劣质卫生用品、家电售后陷阱、电子烟不健康、网贷无底洞、银行卡闪付功

能存在盗刷隐患等。

3月17日，市场监管总局副局长田世宏召集相关司局会议。会议指出，将加强重点监管，组织各地加大对原材料的监督检查力度。严格日常监管，全面推行“双随机、一公开”监管，加大对相关产品的监督检查力度。强化信用监管，对违法企业和相关责任人加大失信联合惩戒力度。落实各方责任，特别是要督促企业落实质量安全主体责任；鼓励社会监督，发挥好社会公众、新闻媒体的舆论监督，以及消费者协会、行业协会等组织的力量，推动实现社会共治。

关于“3·15”晚会曝光智能骚扰电话、

电子烟释放有害物质等涉及的上市公司和新三板挂牌公司监管问题，证监会相关部门负责人也表示，

“3·15”晚会报道涉及经济民生多个方面，我国资本市场公司数量众多，覆盖了国家经济各个层面，因此有部分上市公司和新三板挂牌公司波及其中。

证监会负责人强调，信息披露“造假保真”是提升上市公司质量的重要方面，证监会将以正在展开的年报监管为契机，打击上市公司各类造假行为。同时，欢迎媒体多曝光上市公司违规造假案例，督促中介机构归位尽责，监管部门依法履职，共同提升上市公司信息披露质量，尤其是确保财报信息的真实性。下一步，证券监管系统将以提升上市公司质量为中心，依法履职，持续推进加强上市公司监管工作。

“3·15”晚会曝光一批无良企业借助骚扰电话、违法违规收集个人信息的APP等敛财牟利后，工信部表态，将严查查处曝光的信息通信领域违规行为。工信部责令基础电信企业即刻关停报道中企业拨打骚扰电话的语音专线，停止违

规号码透传，加强通信资源规范管理。对报道中涉及的壹鸽科技、易龙芯科、秒嘀科技和凌沃网络等呼叫中心企业进行核查处理。

为防范各类通信资源被用于电话扰民，工信部还将会同有关部门继续推进综合整治骚扰电话专项行动，依法依规严厉查处涉事企业，并将违规企业纳入电信业务经营不良名单。同时开展全面排查清理，严格规范语音专线管理，严查利用透传技术虚拟主叫号码的违规行为，对未通过鉴权的呼叫一律拦截。

为加强手机APP个人信息保护，工业和信息化部将配合中央网信办、公安部、市场监督管理总局等部门做好APP违法违规收集使用个人信息专项治理行动。采取日常技术检测和专项检查等多种方式加强监管，加大对各类违规行为的处置和曝光力度，积极推进个人信息保护立法工作，切实规范用户个人信息的收集、使用行为。

