

坚持热度评估原则 营造关注改革氛围

—— 基于改革热度指数的探索(二)

□ 本报记者 韩振峰
□ 南储鑫

“随着互联网的发展和大数据时代的到来,原先被视为部分群体或者精英话语的改革探讨,已经进入‘寻常百姓家’,公众可以利用网络平台更好地关注改革、讨论改革,而且合理的改革意见和建议能够通过政策征求公众意见的方式,被纳入改革政策执行和完善之中。”1月24日,中国经济体制改革研究会会长、国家发改委原副主任彭森在京如是表示。

当日,中国经济体制改革研究会在北京发布了《2018年第四季度中国改革热度第三方评估报告》,公布了全国及分省、分城市、分领域、分维度的2018年第四季度改革热度指数。

彭森在致辞中说:“就现实情况而言,即便意图良好的改革也有可能遭致失败。因此,通过改革热度排行榜,营造一种关注改革、讨论改革的氛围,

防止改革话语被少部分人掌控,让更多的人有机会表达改革诉求,让更多人的意见能够通过大数据的技术和理念纳入改革政策的执行和完善之中。”

中国经济体制改革研究会公众调查部主任、“改革热度指数”课题组研究员冯楚军说:“任何改革方案或政策,均应置于一种被理性质疑甚至批评的情境中。学习倾听来自基层、社区、民众、媒体和专家的声音,对于赢得支持十分重要,对于改革政策的完善和顺利落实也意义重大。”就“改革热度指数”的评估原则,冯楚军认为课题组主要抓住了“全面性、科学性、独立性、公开性”等逐项内容。

全面性

全面性是指评估的内容要整体反映改革热度的各个构成要素,需要全面、系统反映改革政策的落实情况,而不是侧重于某个领域的改革,或者某项具体政策的改革。如果缺乏重

要的评估指标,那么就会影响改革的全面性。

当然,改革任务千千万,是涉及诸多任务的复杂工作,要设计出面面俱到的指标来描述政府改革工作也是不可能的,这就需要在全方位原则指导下抓住主要因素、注重代表性。

科学性

科学性原则是指改革评估应该遵循科学精神,注重指标设计、权重分配、大数据采集各个环节遵循科学精神。一项评估是否科学,和评估的指标、程序、方法是否科学高度相关。

具体而言,指标体系应该反映改革政策的特征;改革评估的指标要概念清晰,减少不必要的误解;对改革政策的测量要科学;大数据的信息采集要全面、精准。

独立性

所谓独立性,就是强调评估从隶属关系、资金来源、利益

关系等多方面,不存在影响评估结果客观公正的因素。在评估中,独立性是一种保证评估活动诚实客观、评估结果合理可靠,且个人在执行评估时应该具有怀疑精神、提出观点时不受他人影响的能力。

因此,对于改革评估而言,独立性是重要原则,通过独立性确保评估结果客观、公正。

公开性

评估内容、评估过程、评估结果都向社会公开,便于同行检验其科学性,便于被评估单位获得评估信息,以发现问题所在,提升其改革实施效果。

改革争在朝夕,落实难在方寸。作为推进改革落实的重要环节,改革评估的重要性日益为中央和社会各界所认识,全国很多地方都在尝试探索通过

第三方评估促改革政策落实。

据记者了解,早在2014年,湖南省就在全率先制定了《湖南省全面深化改革第三方评估办法(试行)》;湖北省在全国率先尝试引进第三方评估机构,对全省全面深化改革工作实施情况进行评估。但是因为各地区改革存在一定的差异,且全国范围的评估耗时耗力,所以全国范围的改革评估一直没有开展。如今“改革热度指数”课题组通过大数据的方式,以十八届三中全会决定为依据,对全国的改革氛围进行评估,对地级市进行排名,弥补这方面的缺失。

总的来看,改革热度指数注重评估的独立性、指标体系科学性、注重公众主体性,对推进全面深化改革,完善改革评估是具有前瞻性的。

营造改革氛围 深化改革评估

图说新闻

两会勾勒奋进“路线图” 呼唤奋斗者砥砺前行

国家奋进的“大图景”与奋斗者实干的“小目标”交相辉映,传递出中国信心的强劲脉动。全国人大代表、江淮汽车高级工程师周福庚表示,必须继续发扬艰苦奋斗的精神,不仅是一家企业,整个行业、整个国家,都不能满足现状。

截至2018年底,安徽江淮汽车集团股份有限公司累计拥有授权专利12,325件,其中发明专利授权1750件,系统掌握了电动汽车的电池成组、电机、电控三大核心技术以及能量回收、驱动与制动电耦合等关键技术。

图为工人在安徽江淮汽车集团股份有限公司安庆分公司新能源汽车总装生产线上安装纯电动车。

新华社记者 金立旺 摄

在优化环境中赢得更大发展

——从全国两会看民营企业发展新机遇

□ 商意盈 许晨 何欣荣

在全国两会上,民营企业发展是代表委员关注的话题。

减税降费、清偿欠款、竞争中性的……政府工作报告提出的一系列改革举措,释放的一连串政策红利,为民营企业发展带来春的气息。

“在报告中读出了机遇、看到了空间、坚定了信心。”不少民营企业人士表示。

信心在凝聚

新年伊始,浙江龙盛集团整体搬迁至杭州湾上虞经济开发区,通过设备更新换代、园区集聚效应谋求更高层次发展。企业计划今年投入10亿元启动研发中心建设,强化绿色制造工艺、安全控制技术等方面的创新。

从4间平房的农药厂起步,龙盛集团经过48年成为全球染料行业冠军。全国人大代表、龙盛集团染料事业部总工程师欧其说:“行业的确一度低迷,但在激烈的市场竞争中,‘危’与‘机’始终并存。我们认为,

行业洗牌期也是发展机遇期。”

浙江龙盛是民营企业应对挑战、实现发展的一个缩影。新时代的发展,需要“新动能”,更需要“心动能”。信心的凝聚,对民营企业发展至关重要。

信心来自于明确的政策信号。政府工作报告提出:“坚持‘两个毫不动摇’,鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“让企业家安心搞经营、放心办企业”。

信心来自于各地各部门的政策行动。去年以来,支持民营经济发展的举措渐次落地,改革红利不断释放。

——广东省出台促进民营经济高质量发展的10项政策措施;江苏省推出28条政策措施,预计每年可为相关企业降本减负约600亿元……围绕解决制约民营经济发展的困难与问题,各地出台一系列强有力的政策。

——2018年先后4次降低存款准备金率,设立民营企业债券融资支持工具,批量设立民企纾困基金……金融领域的实招硬招,精确瞄准民营企业融资难融资贵。

——去年全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元,“证照分离”改革在全国推开……民营企业发展的法治环境、营商环境更趋完善。

明确的信号,有力的行动,民营企业因此迸发更强大的生机和活力。

机遇更清晰

当前,我国经济正向高质量发展目标坚定前行。在这样的发展态势中,蕴含着民营企业发展的巨大机遇。

将制造业等行业现行16%的税率降至13%,今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上,一般工商业平均电价再降低10%……用数字说话,政府工作报告的各类政策“干货”扎实又精准。

“这次的政府工作报告最大的特点就是实,实到一下子能算出来,我们究竟能够受惠多少。”全国人大代表、贵州遵义神曲乐器制造有限公司负责人郑传玖算了一笔账,公司2018年缴纳电费200多万元、增值税300多万元。粗略计

网为例,其应用场景十分广泛,可以为制造业、农业、医疗、安全等行业带来新的机遇。”

干劲在升腾

观大局、谋大势、干实事。会内会外,一股干劲在民营企业家中间升腾。

湖北回天新材料股份有限公司是国内胶粘剂细分行业的“单打冠军”,20多年来,他们就坚持做好做精胶粘剂这一件事。

全国人大代表、回天新材料董事长章锋说,目前企业在新能源、汽车、电子等高端胶粘市场,已经具备了与国际巨头竞争的能力。“发展的秘诀很简单,就是把一件事做到极致。”

黑龙江省齐齐哈尔市梅里斯区的工地上,塔吊林立,一座以秸秆和粮食加工剩余物为原料的生物质电站将在这里诞生。

“踩着供给侧结构性改革的鼓点,企业实现了与国家发展同频共振。”全国人大代表、哈尔滨九洲电气股份有限公司董事长李寅说,企业下一步将瞄准新能源领域,精准对接市场需求,做大做强。

千难万难,干就不难。在信心引领下,在持续优化的发展环境中,在不断涌现的各种机遇面前,民营经济发展有盼头更有看头。



新疆芊锦植物园引游人

新疆阿瓦提县刀郎部落景区芊锦植物园地处塔克拉玛干沙漠北缘,植物园内来自非洲、东南亚等地区以及我国海南、云南等地的花草树木共270多种,是游客和当地群众游玩的好去处。图为游客在芊锦植物园游玩。

新华社记者 沙达提 摄

广东公开遴选三项重点改革 第三方评估团队

本报讯 记者韩振峰报道

3月12日,记者从广东省委全面深化改革委员会办公室(以下简称“改革办”)了解到,广东省为落实开门搞改革要求,拓展社会各界了解和参与改革的渠道,客观全面了解重点改革任务推进落实进度和成效,已于3月4日发出《广东省重点改革任务第三方评估专家团队遴选公告》,决定面向社会公开遴选改革任务第三方评估专家团队,委托其对应3项改革任务实施效果开展评估。

据改革办负责该项工作的同志介绍,此次广东重点改革评估任务有三项:广东省职称制度改革实施效果,政策文件为《关于深化职称制度改革的实施意见》;广东省义务教育优质均衡发展改革实施效果,政策文件为《广东省推动义务教育优质均衡发展行动方案》;广东省医联体建设改革实施效果,政策文件为《广东省推进医疗联合体建设和发展的实施方案》。

改革办要求第三方评估专家团队评估期间必须开展改革政策研究、政策落实情况调研

评估、评估报告撰写等工作。评估团队应在深入研究、掌握改革政策文件内容的基础上,通过问卷调查、实地调研、数据分析等,全面评估政策落实情况、实施效果、社会满意度、获得感等,深入研究分析改革中存在的问题、薄弱环节及其原因,有针对性地提出改进措施及加快改革落地的意见建议,按期提交高质量的评估报告。评估报告应突出以数据论证、以结果说话,提出的对策建议应具有较高参考价值。

另外,申报团队负责人应根据评估工作需要精心挑选具备良好政治素质和业务素质的团队成员,组成专业结构合理、规模适度、与评估任务要求相适应的评估团队,按期高质量完成评估任务。评估团队负责人也必须全程直接组织评估及报告撰写工作。

改革办将从评估工作方案的科学性、创新性、可操作性,以及评估专家团队负责人及其成员组成情况、工作经历及成果等方面,全面审阅收到的评估申报书,通过集体研究,择优确定承担评估任务的专家团队。

新疆多措并举助民企轻装前行

直接融资最高可获50万元一次性补助

□ 杜刚 张喆诚

天山南北,新能源装备制造、农产品加工、纺织服装等产业均见民营企业的身影。这些企业近年来在国家及自治区多项政策支持下,提质增效,拉动就业,表现出良好的发展前景,释放出积极的市场信号。

作为我国能源富集区的新疆,新能源产业备受关注。走进金风科技股份有限公司生产车间,一片忙碌景象。公司董事长武钢介绍,金风科技在全球风机制造商中连续多年市场占有率领先,去年在美国、澳大利亚等国的多个项目陆续投产运行。

除了自身提质增效外,金风科技得到了多项政策支持。去年,公司享受了研发项目加计扣除抵扣政策,税费的降低进一步提升了企业市场竞争力。集团财务公司去年11月获准成立,进一步降低了企业融资成本。

不仅是规模企业,中小企业也表现出积极的发展态势。距离乌鲁木齐市一个小时车程的昌吉回族自治州国家农业科技园,周边虽是白雪茫茫,但园区内的雪山果园食品股份有限公司却热火朝天。工人们正把核桃、大枣、巴旦木等新疆特色

林果加工成袋装即食商品,再借助电商销往全国各地。公司董事长单宝顺介绍,公司从厂区建设到招聘用工,都得到园区的支持。

雪山果园是新疆中小企业发展的缩影。2018年,新疆进一步优化营商环境,清理规范投资项目报建审批事项,减少审批事项23项;降低电网环节收费和输配电价格,一般工商业电价平均降低10%;规范和降低道路运输成本,协调出台铁路运价阶段性下浮30%的优惠政策,扩大重点物资铁路运价下浮幅度;清理拖欠民营企业账款50亿元;23家金融机构与8家园区达成合作意向,有效缓解企业资金难题;分别建成国家和自治区级中小企业公共服务示范平台12家和118家,服务企业近2万户。

今年初,新疆重点支持小微和民营企业的新疆银行、乌鲁木齐银行、昆仑银行等8家银行,最高可下调存款准备金率2.5个百分点,进一步解决了民营企业融资难、融资贵问题。

今年1月,新疆还发布《关于大力促进民营经济健康发展的若干意见》,提出28条相关措施,包括鼓励民营企业开展直接融资,直接融资最高可获50万元一次性补助等。