

不应片面夸大人口对经济发展的作用

——访全国政协委员、华东师范大学人口研究所所长丁金宏

□ 本报记者 付朝欢

我国是有着13.9亿人的人口大国,“人口红利”是个并不陌生的词汇。

现阶段,我国的“人口红利”消失了吗?什么因素影响了人口在城市间的流动?如何从人口的视角看待中国经济的高质量发展?带着这些问题,记者专访了全国政协委员、华东师范大学人口研究所所长丁金宏。

“人口红利”窗口期收缩

改革开放40年来,中国经济取得巨大成就,劳动人口众多带来的“人口红利”功不可没。当前,我国的生育率下降、老年人增多,“人口红利”还能否持续?

“现在窗口期在收缩,但不能说关闭。现在我国劳动力人口比重在70%左右,这从全球范围来

看,红利窗口还是极大的。当然,和前几年比有所收缩。如果劳动力人口比重降到60%以下,红利就会消失,亏空就会出现。”丁金宏表示。

丁金宏认为,无论实行什么生育政策,期望生育回升到很高水平是不可能的,中国老龄化的趋势不可逆转。他建议,尽快建立适应老龄化社会的制度,比如建立弹性延迟退休制度,让大家自主选择退休年龄。

经济发展决定人口“出路”

去年中央政治局会议把“稳就业”放在“六稳”之首。

就业和人口之间是什么样的关系?“对于就业来说,人口的年龄结构是‘本底’,但也不是仅限于此。”丁金宏说,传统经济学认为,经济的景气程度,是否能更充分吸纳就业的重要因素。但是,

不排除个别经济体出现“有GDP增速、无就业增长”的情形。

今年政府工作报告提出,实施就业优先政策。对此,丁金宏评价说,“当前,外部环境发生深刻变化,经济面临下行压力,中央正是预见到了可能产生的结构性失业和摩擦性失业,为此提前做出应对。”

人口问题的本质是发展问题。丁金宏强调,不应片面夸大人口对经济发展的作用,经济发展影响人口的因素更重,是发展决定人口的“出路”。

又是什么影响了人口的流动?“最主要还是因为就业,即劳动力供需关系达成的流动。”丁金宏说,如果各区域间的行政阻隔慢慢弱化、消除,包括劳动力在内的要素就能更畅通地流动。“这其中,政府最大的责任就是维护市场的公平竞争,使其能更有效率

地配置资源。地方政府主导的‘抢人大战’,有时反而会造成不公平和资源浪费。”

提高劳动生产率是重点

记者注意到,近期各个城市开始陆续公布2018年常住人口数据,北京、上海常住人口出现负增长。这是什么原因造成的?丁金宏说,北京、上海有意控制人口是一方面。“在2010年前,人口控制政策效果很有限。”

根据他的研究,2010年是一个重要拐点。这一年,我国的城镇化率达到50%,城乡结构发生了历史性变化。“与21世纪的前十年相比,2010年之后,农村剩余劳动力向城市流动的‘冲劲’大不如前。到现在,我国的城镇化率基本超过60%,农村人口再往外流动,就如同‘釜底抽薪’了。”丁金宏说,双重因素的叠加,使这

两个城市的人口增速从“快增”转为“慢增”或“稳增”。

“矛盾一直存在。”丁金宏坦言,“过去担心城市人口膨胀、失控;现在人口出现负增长,又有了新的‘烦恼’:缺了从农村进入城市的人,城市运转就难以保障,也缺乏效率和竞争力。”他认为,“危”与“机”是并存的。面临新一轮“机器换人”的浪潮,北上广这样的城市如果能抓住产业升级的机遇,用新的技术来替代一般劳动力,正是高质量发展的题中之义。

丁金宏说,这些超大城市过去的经济增速很高,带动整个区域经济的发展。但是,从经济学角度来看,剔除掉劳动力流入带来的增长,才是实际的、有效的经济增长率。“高质量发展,就是要把劳动生产率提高带动的增长作为重点,这才是最有‘出息’的增长。”

全国人大代表、山西昔阳县大寨村党总支部书记郭凤莲：建议设立专项资金提升丘陵山区农机水平

本报讯 记者田孔社报道 日前,全国人大代表、山西省晋中市昔阳县大寨镇大寨村党总支部书记郭凤莲建议安排专项资金,解决特色农作物“无机可用”“有机难用”的问题。

郭凤莲指出,受地形条件、种植制度、区域经济发展等因素影响,丘陵山区与平原地区的农业机械化发展差距日渐拉大。丘陵山区机械化发展缓慢已成为制约我国农业机械化发展和农业现代化发展的“瓶颈”。

郭凤莲举例说,山西省67个丘陵山区县基本农田面积占全省基本农田面积的75%以上,但丘陵山区县主要农作物综合机械化水平低于全省平均水平10个百分点左右。制约其发展的主要因素有:地形条件差,农

业机械下田难;农民经济实力不强,农业机械作业成本高,农民购机和用机能力不强,农机社会化服务水平不高等。

据郭凤莲介绍,为推进丘陵山区机械化发展,山西提出“改地适机”和“改机适地”两条腿走的办法。特别是2018年,在“改地适机”方面争取到补助资金1200万元,试点开展农田宜机化改造补助面积8000亩,有效改善了试点地区农机作业条件,取得明显的经济、生态和社会效益。因此,建议国家安排专项资金,引导各地对特色农作物机械化生产关键技术和装备进行联合攻关,集中力量突破农机化发展技术瓶颈,解决特色农作物“无机可用”“有机难用”的问题。

推动营商环境“更优化”

四川眉山市致力打通政务服务“最后一公里”

□ 本报记者 何广丙

优化营商环境日益成为新一轮经济竞争的核心和焦点。

今年以来,多地把优化营商环境作为推动城市经济发展的动力引擎。作为成功跻身成都经济圈开放发展示范区的“黑马”,四川省眉山市更是乘势而上,对标国际营商环境标准,以问题为导向,积极推进改革任务落实。

去年,国家发改委会同有关部门和地区,借鉴国际经验,从衡量企业全生命周期、反映城市投资吸引力、体现城市高质量发展水平三个维度,初步构建了中国特色、国际可比的指标体系,并在全国推开营商环境评价工作。

据了解,眉山市营商环境试评价工作方案对工作目标、实施步骤及时间安排等进行了明确,提出将按数据填报、数据核查、打分评定、通报公示四个阶段实施。这为评价分析全市营商环境建设现状和问题,摸清全市优化营商环境改革成效,进一步深化“放管服”改革工作打下了坚实基础。

“此次对企业开办、项目立项、规划设计、施工许可等11个营商环境指标进行试评价,各县区分别在不同指标改革方面取得明显进展。”眉山市发改委有

关负责人表示。

眉山市本级审批服务事项网上可办比例达89%,45项事项实现“零跑路”,审批时限提速30%以上,企业开办时间压缩至5个工作日内,项目从立项到施工许可可压缩至55个工作日内。

眉山市去年聚力营商环境“更优化”,引进或投资10亿元以上重大项目36个,总投资3883亿元,招商引资到位资金675亿元,外商投资到位资金1亿美元,新设外资企业10家,创历史之最。

投资1300亿元的恒大童世界和养生谷项目、总投资404亿元的信利国际高端显示项目等重大优势项目以及多家世界500强企业纷至沓来,使眉山市成为四川省世界500强企业入驻仅次于成都的投资地。

一组组数据,彰显出眉山市的经济发展水平和投资吸引力。

“营商环境没有最优,只有更优。”为此,眉山市将围绕建立招商引资项目预审机制、创新开展“红色代办”服务、推进项目建设“多评合一”、建立项目并联验收联席会议制度、建立“一窗进出、一网通办”服务机制等20项任务,以查找问题为导向,推进“放管服”改革,分部门、分职责强化目标责任,致力打通政务服务“最后一公里”。



贵州春茶陆续开采

近日,随着气温回升,贵州各地春茶陆续进入采摘期。图为3月13日,工人在贵州省六盘水市六枝特区月亮河彝族布依族苗族乡的生态茶园进行管护。

新华社记者 陶亮 摄

践行社会责任 助力高质量发展

——内蒙古银行服务实体经济发展纪实

□ 本报记者 于保明 黄金星
□ 黄建民

近来,地处祖国北疆的内蒙古银行认真贯彻落实习近平总书记民营企业座谈会重要讲话精神,按照国家和自治区决策部署及监管部门工作要求,牢牢把握金融服务实体经济的根本宗旨,把防范化解金融风险和服务实体经济有机结合起来,优化金融服务流程,助力内蒙古实体经济发展和新旧动能转换。内蒙古银行近5年累计投放信贷资金2400亿元,全力支持内蒙古重大发展战略、中小企业和普惠金融发展。

不忘初心 创造宽松金融环境

多年来,内蒙古银行作为国有地方法人银行,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,紧紧围绕内蒙古自治区党委、政府中心工作,主动调整战略发展目标 and 方向,扎根本土、服务民生,向全区“基础设施”“三农三牧”“民营经济”“小微企业”等重点领域、薄弱环节,投入总量更大、成本更低的金融资源,努力把金融服务做实做大、做出特色,切实为自治区实体经济发展创造宽松的金融环境。

内蒙古银行根据生产经营需求和

行业特点,量身使用贷款品种,合理确定贷款额度和还本付息期限,支持重点国有企业转型发展;制定出台支持民营企业发展实施意见,提出26条具体举措,助力民营企业做大做强,实现提档升级;聚焦“定方案、推产品、减费用”三管齐下,切实帮助小微企业减轻负担,降低融资成本。2018年底,民营企业贷款余额占一般性贷款比例达90.32%。

深化改革 打造特色金融服务品牌

内蒙古银行深入贯彻落实全国金融工作会议精神,不断深化金融改革,积极探索富有特色的公司治理机制,实施内部经营机制改革,推动经营模式的转型与创新,推动改革红利进一步释放,逐步构建起一条特色化金融服务品牌之路。

内蒙古银行注重内部组织架构和业务流程的优化再造,不断完善公司治理体系,优化股权结构,建立资本补充长效机制,增强风险抵御能力和可持续发展能力,夯实持续发展根基。

围绕“一带一路”倡议和“向北开放”战略,大力发展沿边金融。近年来,内蒙古银行累计服务进出口企业客户430多户,国际业务结算量突破5亿美元。

积极探索富有特色的科技金融服

务体系。内蒙古银行制定出台《内蒙古银行支持“科创板”企业试点方案》,重点对接内蒙古股权交易中心科技创新板企业和内蒙古生产力促进中心有限公司推荐的科技型企业,探索与内蒙古自治区内科技型企业相适应的业务发展模式,为内蒙古地区科技型企业提供专属金融服务。

积极发展绿色金融。内蒙古银行支持自治区公共交通、节能减排、绿色能源、污染治理等项目,加大内蒙古节能减排重点工程、循环经济项目等绿色发展领域信贷投入,促进市场效益好、自主创新能力强节能环保企业发展,为把内蒙古建成我国北方重要的生态安全屏障做出贡献。

创新发展 筑牢稳健发展基石

内蒙古银行牢固树立守土有责、守土负责、守土尽责的主体责任意识,通过加强风险管理,强化合规引导,做实支撑保障,坚决守住不发生系统性金融风险的底线,为经济高质量发展筑牢稳健发展的基石。

新一代智慧银行系统正式上线运行,极大提高了全行科技信息化水平,为服务内蒙古实体经济发展提供了更

加高效、便捷的金融服务。

内蒙古银行与蒙银村镇银行双线推进扶贫工作,累计发放扶贫贷款27亿元,支持建档立卡贫困户1.6万户,并创新形成八种扶贫模式,实现扶贫工作从“输血式”向“造血式”转变。

同时,进一步加强“三农三牧”金融服务,制定《内蒙古银行金融服务乡村振兴战略的实施意见》,向全区农村牧区延伸机构和服务;设立22家县域支行,推动蒙银村镇银行在乡镇设立64个营业网点、27个助农金融服务点和66个自助银行,不断加大涉农信贷投放力度,支持县域经济和美丽乡村建设,拓展农牧民消费信贷和民生金融业务,积极践行社会责任。

作为地方金融市场上的一支重要力量,内蒙古银行坚持“开拓进取、务实担当、专注高效”的精神,秉承“融通北疆、普惠草原”的使命,坚守“客户信赖的区域性精品银行、服务政府的贴心银行、助力小微的伙伴银行、普惠城乡的责任银行”的战略定位,坚持稳中求进工作总基调,努力实现高质量发展。在“建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦”的新征途上,内蒙古银行力争贡献更大力量,以优异的成绩迎接新中国成立70周年。

国家发改委要求‘2019年要确保基本完成’‘十三五’易地扶贫搬迁规划建设任务

本报讯 记者袁琳报道 日前,国家发改委脱贫攻坚领导小组2019年第三次全体会议在京召开,受国家发改委党组书记、主任,脱贫攻坚领导小组组长何立峰委托,党组成员、副主任罗文主持会议并强调,全力实施好易地扶贫搬迁“品牌工程”,推动工作重心由搬迁安置向后续脱贫转变。

会议指出,各司局、单位要提高政治站位,严肃认真抓好专项巡视反馈问题整改工作,以巡视整改促进脱贫攻坚工作提升,以脱贫攻坚工作落实巡视整改要求。要加紧完善并以国家发改委党组名义正式印发巡视整改“三张清单”,将中央巡视办向国家发改委移交脱贫攻坚有关意见建议办理和各类监督检查发现的脱贫攻坚问题整改纳入全委巡视整改工作,统一安排部署,一体整改解决。要尽快完成脱贫攻坚巡视整改专题调研,高质量开好司局专题民主生活会和处室专题会。要筹备好全国发展改革系统脱贫攻坚电视电话会议,推动形成上下联动、合力攻坚、齐抓整改的工作格局。要建立健全巡视整改督查督办机制,将巡视整改工作纳入政务督查系统,列为重点督办事项,整改一项、销号一项,确保整改不留余地、没有死角。

会议要求,围绕重点任务,扎实推进2019年国家发改委脱贫攻坚各项工作。全力实施好易地扶贫搬迁“品牌工程”,确保基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务,推动工作重心由搬迁安置向后续脱贫转变。持续强化督促检查和纠错纠偏,国家发改委脱贫攻坚领导小组办公室要会同新建的评估督导司抓紧拿出2019年度监管巡查工作方案,持续加大督促检查力度。大力支持深度贫困地区脱贫攻坚,在下达年度任务、资金、项目时,对“三区三州”高看一眼、厚爱三分。强化革命老区政策落实督导检查,加大边境地区脱贫攻坚支持力度。加快补齐贫困地区基础设施和基本公共服务设施短板,改善贫困群众生产生活条件,发挥好基本公共服务兜底线、补短板作用。充分发挥以工代赈政策作用,积极推进水电矿产资源开发资产收益扶贫改革试点,大力实施消费扶贫。下大力气提升机关定点扶贫工作水平,做实支部结对共建,加大产业帮扶力度,进一步发挥好挂职干部桥梁纽带作用。

会议强调,全委要深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述,对标对表中央脱贫攻坚专项巡视整改各项要求,强化组织领导,改进工作作风,各司局、单位主要负责人要亲自抓,一级抓给一级看,一级带着一级干,压紧压实工作责任,确保事事有回音、件件有落实;要主动担当作为,持续保持攻坚状态,集中优势兵力尽锐出战;要加强重大问题研究,加强与相关部门的沟通衔接,强化脱贫攻坚经验推介和宣传引导,确保高质量完成全年巡视整改和脱贫攻坚各项任务。