

全面开启宿州深化改革新征程

——访全国人大代表、安徽宿州市市长杨军

□ 本报记者 华 铭 张海帝

2018年，安徽省宿州市农业产业化联合体模式写入2018年中央一号文件，入选“三农十大创新榜”，农业信贷“劝耕贷”、基层政务公开标准化规范化试点和选派扶贫小组长等做法在全国推广，“互联网+政务服务”、国有土地二级市场和供销社综合改革持续走在全国前列，新时代文明实践中心建设、脱贫攻坚和法院破解执行难等改革事项得到安徽省委肯定性批示，荣获“全国文明城市提名城市”“2018年全国脱贫攻坚组织创新奖”“全国首批黑臭水体治理示范城市”等荣誉称号，健康扶贫、教育均衡化、农村“三变”改革等一系列改革典型案例被多家媒体专题报道。

近日，记者就全面深化改革开放问题采访了全国人大代表、宿州市市长杨军。

奏响改革强音

据杨军介绍，去年以来，宿州市承担国家智慧城市、电子商务进农村等34项国家级试点，以及人居环境三年行动、城乡道路客运一体化等34项省级改革试点，127项重点改革任务按时序进度扎实推进，在全国形成一批改革亮点和品牌。其中，发端于宿州的农业产业化联合体模式写入2018年中央一号文件，农业产业化水平位居全省第一方阵；列入国家淮河生态经济带和淮海经济区发展战略，开放协同发展取得重大突破；全省唯一被国务院评为“推广PPP模式工作有力、社会资本参与度较高的市”；全省唯一国家级建设用地二级市场试点市，高质量通过自然资源部验收；供销社综合改革、家事审判改革等试点，荣获国家级先进称号。全面深化改革为经济社会发展注入强劲动力，2018年全市生产总值增长8.5%；财政收入175.8亿元，增长12.3%；固定资产投资增长15.5%；社会消费品零售总额增长13%；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长8.7%、10%；主要经济指标增速全省靠前。

杨军指出，按照习近平总书记“四要四抓”要求，切实履行第一责任人职责。一是亲自抓改革谋划。学习传达贯彻中央和省委改革会议精神，研究部署重大改革事项。部署开展“贯彻党的十九大，共谋改革新篇章”全面深化改革开放“百千万”民意调查活动，收集基层反馈信息，提高改革谋划精准度。二是亲自抓改革调研。围绕全国文明城市创建、脱贫攻坚和生态环保等重点改革领域，开展重大专题调研15次。三是亲自抓改革推进。坚持重要改革亲自部署、重大方案亲自把关、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察，批示改革工作46件。四是亲自抓改革督察。牵头开展全面落实脱贫攻坚责任制、河长制等改革领域专项督察21次，充分发挥“头雁效应”。

在发挥改革试点探路作用方面，宿州市新争取了“政府购买公租房运营管理服务试点”“中央财政农作物秸秆综合利用试点”“独立工矿区改造搬迁试点”等7项国家级改革试点。扎实推进“安徽省云计算产业专业商标品牌基地”“安徽省人居环境三年行动示范县”“企业名称自主申报改革试点”等7项新增省级改革试点。

“积极培育特色改革品牌，选派脱贫攻坚第一书记、扶贫小

组长的做法，得到国务院扶贫办高度认可并向全国推广，安徽省委委书记李锦斌同志作出肯定批示。”杨军还介绍说，大型扶贫现代戏《春风化雨》晋京展演，金融扶贫“一自三合”模式、健康脱贫，受到国务院扶贫办肯定或表彰。砀山县专业合作社带动脱贫案例，入选农业农村部产业扶贫十大机制创新典型。宿州市荣获“2018年全国脱贫攻坚奖组织创新奖”。启动主城区污水治理三年攻坚战，成功争创全国首批黑臭水体治理示范城市。打造乡村企业家人才队伍，助推乡村振兴的“马庄模式”被安徽省委组织部高度认可。在全省率先实施城乡建设用地增减挂3年提升行动，复垦3.3万亩、节余指标交易3956亩，探索出生态型增减挂的“宿州路径”。张江萧县高科技园创建沪皖合作示范园区被列入长三角地区合作要点。持续实施“3111”工程，萧县获评全国县域经济投资潜力百强县，埇桥区获评全国投资潜力百强区，泗县现代产业园在县域南北合作共建园区年度考核中位居全省第一。政务服务“一网、一门、一次”改革扎实推进，民营企业获得感明显增强。

首先，在建立健全改革推进机制方面，宿州市制定了改革落实问责机制，在全省第一个出台《宿州市全面深化改革落实问责实施细则》，建立提示函、交办函、督办函、约谈函四级提醒机制，全年下发提示函37份、督办函13份。其次，宿州市建立了改革督导专员机制，在全省第一个出台《宿州市全面深化改革督导专员实施办法》，发挥改革督导打通关节、疏通堵点、提高质量作用。此外，完善改革督察推进机制，在全省率先规范落实

“三察三单”制度，每季度确定10项重点改革督察项目，邀请“两代表一委员”开展督导督察，经验做法在全省推广；制定《2018年度重点改革督察工作方案》，确定全面重点督察项目，宿州市委市政府主要负责同志、市委全面深化改革领导小组专项小组组长等分别至少牵头开展1项改革督察。再次，健全鼓励基层创新机制，在全省第一个出台《宿州市全面深化改革试验基地管理办法（暂行）》，首批确定22个市级改革试验基地，建立市四大班子领导联系指导改革试验基地工作机制，鼓励基层积极探索、大胆创新。

谱写改革新篇

对于下一步工作打算，杨军表示，将扎实开展2018年改革工作“回头看”，全面落实“三察三单”制度及实施细则，认真梳理全市2018年度改革任务完成情况，全面盘点国家和省级试点推进情况，指导县区和牵头单位开展全年改革任务自查自评，及时补缺补差，做好迎接安徽省考核工作，确保中央和安徽省委、宿州市委改革决策部署落地见效。宿州市还将在几个方面重点谋划改革工作。

一是深入把握深化改革新方向。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及改革方面重要论述，对标2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，继续打硬仗、啃硬骨头，确保干一件成一件，为全面完成党的十八届三中全会部署的改革任务打下决定性基础。统筹推进各领域改革，加强改革战略研判，持续营造改革开放社会氛围，协调各方力量形成推进改革合

力，通过改革激发经济活力、培育增长动力。

二是全面开启深化改革新征程。系统推进2019年全面深化改革开放工作，按照省市工作部署，结合宿州市实际，尽快制定出台全市改革工作要点，抓好任务分解、组织实施。高效完成宿州市机构改革任务，坚决服从改革大局，有序做好人员转隶、新机构挂牌、集中办公等工作，确保新老机构有序衔接，3月底前基本完成宿州市机构改革各项任务，为全市2019年工作顺利开局、取得新突破打下坚实基础。

三是不断探索深化改革新路径。加快国家级、省级改革试点探索。充分发挥改革试点“走出困局、打破僵局、拓展全局”的引领作用，深入推动宿州市34项国家级改革试点和34项省级改革试点的改革探索，为全国、全省深化改革提供可复制可推广的“宿州经验”。系统推进23项市级改革试验基地建设，鼓励基层大胆探索、积极作为，开展系统性、整体性、协同性改革的先行先试，加快形成宿州市经济社会发展新引擎。

四是持续拓展深化改革新思路。深入开展“大走访、大调研”活动，按照“上下联动、部门联合、统筹协调”的原则，围绕文明创建、脱贫攻坚、生态环保和经济发展等重点领域和关键环节，深入开展改革调研，总结基层实践探索，吸取外地创新经验。持续增强改革靶向性，紧密围绕宿州市委市政府总体工作思路，及时将深化改革重点工作聚焦到县域经济、教育卫生、社会治理、扫黑除恶和安全生产等工作，抓紧谋划一批立足当前着眼长远的改革项目，推进重点领域和关键环节改革取得新突破。

推动郴州经济社会发展向高质量方向迈进

——访湖南郴州市发改委主任周范平

□ 本报记者 程 虹

坚持夯实发展基础

刚刚过去的一年，湖南省郴州市发改委立足发挥综合经济管理部门职能作用，谋全局、抓大事、解难事，竭尽全力“兴产业、强实体、提品质、增实效”，以“六抓”促“六稳”、以“三重”工作促“三大攻坚战”、以“工作落实年”促“产业项目建设年”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，努力推动全市经济社会平稳健康可持续发展。2018年郴州市GDP同比增长8.3%，居湖南省第3位；固定资产投资同比增长10.9%，增幅居湖南省第3位，投资考核排名全省第1。日前，郴州市发改委主任周范平接受本报采访，就2019年如何推进郴州高质量发展与记者进行了深入交流。

实现经济健康发展

“2019年，我们将以高质量发展为统领，紧紧围绕‘主要指标增速在全省中上水平，各项指标协调平稳发展’的目标，放眼全省找差距，实事求是剖问题，精准发力施对策，不断巩固经济平稳健康发展态势。”周范平开门见山。

周范平表示，将结合郴州实际准确把握、抢抓机遇、推进落实，办好郴州自己的事。看到国家和湖南省释放的政策机遇，看到经济发展的良好态势，看到郴州自身蕴藏的独特机遇，将这些政策机遇用实、用好、用足、用活，加强对接、提前准备，争取更多试点示范落地郴州。同时，更加注重创新抓发展的方式。把项目谋划的主业抓好，主动谋划、开发、储备一批项目，争取更多项目获得中省支持。把集聚要素的路径用活，积极为项目筹措建设资金，破解有项目、缺资金的难题。把营造环境的工作抓实。

周范平强调，2019年，郴州市发改委将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持推动高质量发展，继续打好三大攻坚战，继续实施“创新引领、开放崛起”“产业主导、全面发展”战略，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

突出增效集群发展

“高质量发展要突出产业增效，加快发展动力转换。”周范平说，2019年，郴州将继续推进产业项目建设年活动升级提效，抓紧省“五个100”项目，抓实市“六个一”工程，增强产业招商实效，提高项目落地速度，优化项目施工环境，力争产业投资占比达到65%左右。推动制造业高质量发展。围绕打造“9个优势产业链”“6大产业集群”，下大力气补链、强链、延链。加快现代制造、电子信息、清洁能源等战略性新兴产业发展。大力发展现代服务业。全面实施郴州市国家服务业综合改革试点3年行动计划，提升生产性服务业和生活性服务业发展水平。培育和扶持健康养老、精品会展、电子商务等新兴产业集聚集群发展。

“投资和项目建设始终是一个地方发展的‘底盘和硬支撑’。”周范平说。要围绕补短板促进有效投资，紧紧围绕脱贫攻坚、铁路、公路、水运、机场、水利、能源、农业农村、生态环保和民生等十大重点领域，在不增加政府隐性债务的前提下，争取更多补短板重大项目纳入中省项目库。

加大争资立项工作力度，郴州的发展还很不充分，要研究好、利用好国家政策、资金、项目的支持，有针对性地做好争资立项工作。积极争取中省预算内资金、发行专项债券，加强银企对接，发挥产业引导基金作用，保障重点项目建设资金。激发民间投资活力，民营经济较为活跃一直是郴州的一大特色。要落实落细激发民间有效投资活力的政策措施，下更大力气降低民间资本进入重点领域的门槛，取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件。建立健全民间资本投资重点领域项目库，构建面向社会资本定期推介项目的长效机制。

不断激发发展活力

如何推进重点领域改革？周范平表示，要继续深化供给侧结构性改革，进一步缩减政府定价范围，清理规范涉企经营服务性收费，通过扩大电力市场交易规模、规范铁路货运收费等措施，降低企业用能、物流等成本。加快有色金属、电子信息等传统存量产能的优化配置及改造提升。

全面优化营商环境，努力争取国家营商环境评价试点，继续对接“北上广”优化大环境行动。深化投融资体制改革，推进投资项目在线审批监管平台应用，加快推进在线平台与“一次办结”平台的互联互通。深化价格机制改革，运用价格手段促进绿色发展。深化公共资源交易改革。加强社会信用体系建设，完成事业单位公车改革，加快推进政务信息系统整合共享工作。

全面拓展发展空间

“郴州市是湖南的南大门，一直以来是湖南湘南开放的桥头堡。”据周范平介绍，郴州正抢抓建设国家可持续发展议程创新示范区、建设国家湘南湘西承接产业转移示范区、对接粤港澳大湾区“三区”叠加机遇，进一步扩大对外开放，以开放引领产业转型升级的良好局面。要加大对接“一带一路”、长江经济带以及粤港澳大湾区力度，加快承接产业转移，深入落实湖南省关于支持湘南湘西承接产业转移示范区发展的若干政策，围绕重点承接方向和承接能力提升，加快承接产业转移平台建设和提质，开发推介建设一批承接产业转移重点项目，加强与沿海地区的人才、技术、设备等创新要素对接，着力将郴州打造成中西部地区承接产业转移领头雁和湖南省开放发展的重要增长极。发挥区位、资源、生态、特色产业优势，全面对接粤港澳大湾区。

走出深化改革的永州路径

——访湖南永州市发改委党组书记、主任唐富荣

□ 本报记者 程 虹

近年来，湖南省永州市全面深化改革，各项改革蹄疾步稳、纵深推进，多项改革走出了永州路径、形成了永州特色。日前，本报记者就永州近年来深化改革的好经验好做法采访了永州市发改委党组书记、主任唐富荣。

“2017年以来，永州市紧跟中央、湖南省委步伐，坚持‘一把手抓、抓一把手’，全面加大改革力度，先后在‘互联网+’社会扶贫、网格化管理创新、农业农村综合改革、‘放管服’改革、生态文明体制改革等方面创新推进、亮点纷呈，先后被表彰推介，走出了一条永州路径、形成了永州特色。”谈起永州近年来深化改革成绩，唐富荣不无自豪地告诉记者。

“互联网+”社会扶贫打造全国样板

近年来，永州市在扎实做好专项扶贫、行业扶贫的同时，大胆探索“互联网+”社会扶贫模式，独创了一网统领、两线并行、三级联动、四员助力、五台同唱的“12345”工作思路，构筑了一张与网络媒介融合互动的社会扶贫立体网，线上注册与线下活动、扶贫与扶智两线同步并行，市、县、乡三级服务体系上下联动，“扶贫志愿者、扶贫服务专家、扶贫监督员、扶贫形象大使”的四支队伍共同努力，发起“医疗、

教育、危改、产业、德智”五个爱心众筹平台，走出了一条享誉全国的“互联网+”社会扶贫的“永州路径”。截至2018年12月底，永州市累计注册贫困户20.94万人、爱心人士40.86万人，发起贫困需求40.09万次、对接成功率73.4%，各项数据指标在全国领先。

2017年9月，全国“互联网+”社会扶贫现场推进会在永州市召开，现场推广永州社会扶贫经验。2018年1月，永州市被国务院扶贫办表彰授予2017年全国“互联网+”社会扶贫突出贡献奖。

网格化标准充分吸纳“永州元素”

近年来，永州市委市政府把推进网格化管理作为深化改革的突破点、社会治理创新的切入点和践行群众路线的着力点。目前全市共划分城市社区网格1332个、农村网格10,636个，形成网格划分覆盖城乡、到底到边。按照“一格一员”要求，建设了一支“零距离”为民服务队伍。探索推广了以网格为基本单元的“1+N”治理模式。在市、县、乡镇、村(居)按照标准建设综治中心、市综治中心、网格化管理中心、智慧永州协调指挥中心、联动处置指挥中心“四中心”合署办公，打造了一个以综治中心为“平台”，网格化管理为“底座”，综治信息化为“支撑”的“三位一体”综治新模式。2018

年度，永州社会治安综合治理、信访工作、集打斗争综治考核排名全省第一，扫黑除恶专项斗争排名全省第三，禁毒工作跻身全国先进，江华、宁远、双牌获评第四批全国法治县(市、区)创建活动先进单位；永州网格化工作经验在全国综治表彰大会、全国雪亮工程建设推进会、全省社会治安综合治理工作会议上得到推介，具体做法被国家标准化委员会列入网格化服务管理国家标准，该标准充分吸纳了“永州元素”。

农业农村综合改革领跑全省

永州率先在全省完成农村土地承包经营权确权登记工作，并率先在全省开拓性试点“农建投”，目前，永州全市13个县市区农建投全面运营，累计整合涉农资金及撬动金融信贷、社会资本45亿元，在加强农村基础设施建设、支持农业产业发展上发挥了重要作用。产业融合全面发力。冷水滩区省级农村一二三产业融合发展试点项目建设任务全部完成，得到了湖南省检查验收组的好评。祁阳县茅竹镇和道县梅花镇成功创建国家示范农业产业强镇，零陵区农村一二三产业融合整合县推进试点项目、江永县整乡推进试点加快推进，江永县建立了“企业+合作社+农户+基地”利益联结模式，新建各类产业基地18个，惠及24个贫困村

6013名贫困人口。

深化“放管服”改革打造一流政务环境

“我们近年来大力深化‘放管服’改革，取得显著成效，‘马上办、网上办、就近办、一次办’的政务服务环境逐步形成。”据唐富荣介绍，近年来永州市本级先后取消行政权力54项，向县区下放行政权力39项，实行事项、流程、服务、受理场所建设与管理、监督检查评价“五个规范化”，成为全省放权力度最大、范围最广的市州，也是全省唯一一个对县级行政许可实行统一管理的市州。积极推行项目建设联动机制、并联审批和行政审批归口管理制度改革，实行部门“一把手”到政务中心窗口坐班制度，行政审批时间比国家法定时限缩短了70%以上。在全国率先建成六大基础政务数据库，全面实现企业简易注销、企业名称核准全程电子化和企业集群登记，企业登记升级为“50证合一”，证件合并数量排全省第三；企业信用信息共享交换平台和协同监管系统成为目前全省功能最为齐全的信息平台；工商行政许可和行政处罚信息公示率达到100%，名列全省第一。截至目前，全市新登记各类市场主体42,056户、企业6631户，分别增长17.2%、21.2%。2018年度，永州市承接产业转移工作在湖南省发改工作会议上作典型发言，全省优化发展环境现场推

进会在永州市召开并全省推介永州经验，永州市产业项目建设、“放管服”改革和“互联网+政务服务”改革等工作得到湖南省政府通报表彰，价格体制改革不断深化，价格监测、公平竞争审查、农产品成本调查等工作被评为全省先进，价格认定工作被评为全国先进。

生态文明体制改革释放绿色福利

永州是湖南“母亲河”湘江的发源地。为保护青山绿水，永州市创造性地在全省率先实行政府河长与民间河长“双河长制”。在市、县、乡、村四级由党委(支部)书记担任第一总河长、行政首长担任总河长的基础上，共招募241名“民间河长”，构建起了全市管河治水的强大合力。永州“双河长制”工作被评为湖南省第三批生态文明改革优秀案例，省河长办就永州推行“双河长制”做法进行了推广。永州还将环境保护行政处罚和刑事处罚实现无缝衔接，先后成立了永州市公安局驻永州市环保局联络室、市人民检察院驻市环保局检察室，进一步建立了环保与公安、检察的联络联动机制。大力推进增绿、洁地、净水、治气四大工程，目前湘江出境水质保持Ⅱ类以上标准，中心城区饮用水源地水质达标率100%、空气质量优良率达到85.9%，全市畜禽养殖废弃物资源化利用率达到75%。