

实施“一干多支” 推动治蜀兴川再上新台阶

——四川教育厅厅长及绵阳巴中甘孜阿坝四市州负责人谈发展

□ 本报记者 雷茂盛 梅 超 雷云锋

核心提示：曾因“蜀道之难，难于上青天”“晓看红湿处，花重锦官城”而闻名于世的四川省，是改革开放总设计师邓小平的家乡，也曾是中国农村改革的重要发源地，被习近平总书记评价为“在全国发展大局中具有重要的地位”。

肩负着党和国家领导人的殷殷重托，四川省于去年综合施策、精准发力，坚持打好三大攻坚战，积极推动转型创新跨越发展，全省经济总量首次实现3年上一个万亿元台阶，从而迈入经济强省建设新阶段。

针对身处内陆、地域辽阔、资源丰富、人口众多、多民族聚居的特殊省情，四川前不久提出深入实施“一干多支、五区协同”及“四项拓展、全域开放”发展战略，努力推动高质量发展。

站在决胜全面小康关键之年的时间节点上，四川省各部门、各市州将如何作为？带着这一问题，本报记者采访了四川省教育厅厅长朱世宏、绵阳市委书记刘超、甘孜州州长肖友才、阿坝州州长杨克宁、巴中市市长何平等全国人大代表。



3月8日，出席十三届全国人大二次会议的四川代表团继续审议政府工作报告，并向中外媒体开放。

本报记者 雷云锋 摄

全国人大代表、四川省教育厅厅长朱世宏：

盼给予四川教育扶贫特殊政策支持

3月8日上午，全国人大代表、四川省教育厅厅长朱世宏在四川代表团举行的开放日现场为四川深度贫困地区教育发声。他说，中央领导对四川少数民族地区控辍保学工作高度关心关切，习近平总书记来四川视察时曾指出，四川既有可与东部地区相比肩的成都平原地区教育，又有发展相对滞后的盆周山区和川西高原少数民族聚居区教育。特别是作为“三区三州”之一的凉山州11个深度贫困县更是重中之重、坚中之坚，必须集中力量啃下“硬骨头”。

“因此，四川‘穷省办大教育’的特征十分明显，恳请国家继续加大对四川省深度贫困地区的财政转移支付力度，帮助解决教育扶贫资金筹措难题，并给予四川省教育扶贫特殊政策支持。”朱世宏说。

据悉，四川省以全国第七位的一般

公共预算收入，安排了全国第六位的财政性教育经费支出，支撑了全国第五大规模的教育体系。为此，朱世宏建议，立足深度贫困地区实际，不搞“一刀切”，考虑推迟消除大班额时间、适当增加教师编制数、建立深度贫困地区教师特殊津贴制度、参照西藏地区将凉山深度贫困县学生纳入教育包吃、包住、包基本学习费用的“三包”补助范围等；加大对四川省贫困地区教育扶贫的统筹力度，把帮扶的重点更多放在教师上，切实提高帮扶的针对性和实效性。

朱世宏介绍说，2018年，他们聚焦深度贫困地区精准发力，努力解决“三个突出问题”：努力解决“留不住”问题。创新建立或试行“户籍与学籍系统定期比对、义务教育学生身份证学校集中托管、超龄生学业补偿、依法强制劝返复学、严厉打击违法用工”5项制度

和政策，全面深入排查失学辍学学生。前不久，凉山州金阳县法院公开审理首例因辍学引发的“官告民”案件，案由是家长不送娃娃读书，被政府告上法庭，产生广泛影响。努力解决“听不懂”问题。四川民族地区失辍学的主要原因不是贫困，而是听不懂普通话导致的厌学辍学。为帮助幼儿在学前阶段过好普通话关，四川省启动“一村一幼”辅导员能力提升计划，决定用3年时间对辅导员进行全员培训。2018年，共安排3000万元资金，委托14所师范院校，对5000名“一村一幼”辅导员进行了一个月的暑期普通话和保教技能培训，辅导员普通话及保教水平大幅提升。努力解决“下不去”问题。启动实施“深度贫困县人才振兴工程”，采取“订单招生、降分录取、免费就学、定制培养、定向就业”的

方式，2018年~2020年期间，每年免费定向培养1000名紧缺专业大学本科生和2500名高职高专技能人才。

朱世宏表示，为确保2020年深度贫困地区与全国全省一道全面建成小康社会，四川下一步将努力打赢打好三场硬战：打好控辍保学“歼灭战”。目前，凉山州已锁定辍学失学儿童少年58,893名，劝返42,599名，把劝回来的学生装进教室难，要让他们复好学就更难。打好提升办学条件“攻坚战”。四川省18个未通过国家义务教育基本均衡发展县评估认定的县，集中在民族地区和深度贫困地区，义务教育学校办学条件与标准差距还很大，既有“大班额”，也有“大通铺”，必须尽最大努力补齐短板。打好教师队伍建设“持久战”。一些边远山区、民族地区乡村学校教师数量不足，“招不进”“留不住”“教不好”问题突出，学校开齐开足课程困难。若统筹考虑失辍学学生复学因素，仅凉山州中小学教师编制缺口就达1万个，四川省统筹调剂了3000个，但仍然缺编7000多个，需用改革创新办法加以解决。

全国人大代表、四川省绵阳市委书记刘超：

建议将绵阳列为国家军民融合创新示范区

去年和今年两会，全国人大代表、四川省绵阳市委书记刘超关注的话题，都是军民融合发展。他于3月8日在四川代表团开放日上表示，绵阳市作为党中央、国务院批准建设的中国唯一科技城，肩负着国家实施创新驱动、军民融合发展战略探索路径、积累经验、作出示范的光荣使命。

“基于此，建议将绵阳市列为国家军民融合创新示范区。”刘超说，去年，中央军民融合发展委员会通过了《国家军民融合创新示范区建设实施方案》及第一批创新示范区建设名单，以点带面提升军民融合发展整体水平，着力构建

一体化的国家战略体系和战略能力。而绵阳市是我国军民融合特色鲜明、国防科技实力雄厚、战略科技力量集中，以及在全国科技创新和军民融合领域具有重要影响力的地区之一。将其纳入国家军民融合创新示范区，有助于推动体制机制、政策制度和发展模式更进一步实现创新，形成更多在全国可复制、可推广的经验与做法。

刘超说，去年，绵阳市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在四川省委省政府的坚强领导下，认真学习贯彻习近平总书记关于军民融合发展的论述，特别是对绵阳推进军

民融合发展的重要指示精神，在军民融合发展的思路举措、体制机制改革、科技协同创新和特色产业培育四个方面实现了新作为。

“国家两批次推广的36条全面改革创新改革试验经验中，绵阳市贡献了6条，全部与军民融合相关。”刘超介绍说，绵阳市制定了军民融合深度发展《三年行动方案》，明确了136项重点任务，确定了推进军民融合发展的任务书和路线图，逐一落实了责任主体。并在全省率先成立市委军民融合发展委员会，作为市委的工作机关，对应五大行动，设立了五个专项小组，构建了对接

一个院所高校、一个市级领导、一个牵头单位、一个工作专班、一个工作方案的“五个一”工作推进机制，着力解决了谁来干、干什么、怎么干的问题。

据刘超透露，目前，绵阳市新建成国省创新研发平台13家、总数达134家。全市新增军民融合企业66家、总数达到386家，6家企业成功进入全军武器装备采购目录、总数达到28家，军民融合规模以上企业主营业务收入1437.9亿元，占规模以上工业主营业务收入比重达到51.7%。

刘超表示，下一步，绵阳市将认真落实中央和四川省委关于军民融合发展的决策部署，推动重点领域军民融合发展取得新的更大突破，争当国家军民融合创新的排头兵，为国家实施军民融合发展战略、实现中国梦强军梦贡献更多“绵阳力量”。

皆通，强力促进了川西北地区加快形成“四向拓展、全域开放”立体开放新态势，强力促进了特色农牧、清洁能源、藏医药、民族工艺等绿色生态产业融合发展、特色优势产业提档升级，群众有了更广的创业空间、更多的就业渠道、更稳定的经济收入，甘孜州迎来了历史上发展成效最好、民生改善最大、社会局势最稳、人民群众得到实惠最多的时期。

肖友才表示，甘孜州将坚决肩负起建设长江黄河上游生态屏障的政治责任和维护国家生态安全的历史使命，始终保持加强生态文明建设的战略定力，做好以下三个方面的工作，即深入实施“天保”和退耕还林工程；深入实施退牧还草、防沙治沙等草原综合治理工程；深入实施湿地保护工程，全面推进以石渠、德格、甘孜、色达四县为重点的“中国最美高原湿地”建设；深入实施清河、护岸、净水、保水“四大行动”。

全国人大代表，四川省阿坝州州委副书记、州长杨克宁：
生态是阿坝立州兴州强州之本

阿坝藏族羌族自治州位于四川省西北部、川甘青交界地，幅员8.42万平方公里，辖13个县(市)和卧龙熊猫特区，是长江、黄河上游重要的生态屏障，是镶嵌在青藏高原东南缘的一颗“绿色明珠”。

日前，全国人大代表，四川省阿坝州州委副书记、州长杨克宁就此在四川代表团开放日上表示，生态保护建设，关系人民福祉，关乎民族未来，是建设美丽中国、实现永续发展的根本大计。为此，始终把生态作为立州、兴州、强州之本，努力推动川西北阿坝生态示范区建设。

盘点阿坝州的生态家底，杨克宁介绍说，这里自然遗产多，拥有九寨沟、黄龙、大熊猫栖息地3处世界自然遗产，占全国的23%，是全世界拥有世界自然遗产最多的地区。这里生物资源多，拥有森林3192万亩、草原6783万亩、野生动植物2053余种，是世界高山带物种最丰富的地区之一，素有“珍贵生物基因宝库”之称。这里河流湿地多，有大小河流530余条、天然湿地63.4万公顷，有全国最大的泥炭沼泽湿地——若尔盖湿地，是“地球之肾”“中华水塔”的重要组成部分。这里保护区域多，有国家级森林公园4个、地质公园4个、自然保护区6个，是四川省自然保护区面积占幅员面积比例最高的市州。

“近年来，特别是党的十八大

以来，在党中央、国务院的亲切关怀下，在四川省委、省政府的坚强领导下，阿坝州自觉贯彻习近平生态文明思想，自觉践行‘绿水青山就是金山银山’理念，自觉肩负生态保护建设重任，积极推动生态保护与经济发展、民生改善、维护稳定相生共赢。”杨克宁说。

谈及具体开展的工作，杨克宁说，一是坚持“三位”一体，在“绿色规划布局”中作出示范；二是坚持“三化”融合，在“绿色保护建设”中作出示范；三是坚持“三生”并重，在“绿色经济发展”中作出示范；四是坚持“三业”共进，在“绿色脱贫攻坚”中作出示范；五是坚持“三管”齐下，在“绿色恢复重建”中作出示范。

杨克宁透露，下一步，阿坝州将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实全国两会精神，积极争取国家在延长退耕还林补助期限并提高补助标准、尽快健全长江、黄河上游流域生态保护补偿机制、加大阿坝州交通基础设施建设和岷江一大渡河流域生态保护与建设等方面的支持，立足主体功能区定位，突出规划引领、项目支撑和协调统筹，认真做好生态保护建设、生态产业发展、生态惠民利民“三篇文章”，为构筑长江、黄河上游生态安全屏障作出更大贡献。

全国人大代表，四川省巴中市委副书记、市长何平：

打造美丽巴中 建设宜居乡村

四川省巴中市是“革命老区、秦巴山区、贫困山区”三区叠加之地，所辖县区均为贫困地区。因此，巴中推进乡村振兴的任务相当艰巨。全国人大代表，四川省巴中市委副书记、市长何平在接受记者采访时表示，按照中央和省委省政府决策部署，巴中市把实施乡村振兴战略、做好新时期“三农”工作放在经济社会发展重中之重统筹谋划推进，努力建设“美丽巴中·宜居乡村”。

何平说，具体而言，就是做到“四个结合”，即：一是将总体规划与分步实施有机结合。严格落实“无规划不设计，无设计不建设”要求，分级编制乡村振兴战略规划和专项规划。在此基础上，每年安排一批乡镇和村开展省级示范创建，争取每年成功创建一个省级先进县区、两个先进乡镇、20个示范村。二是将乡村振兴与脱贫攻坚有机结合。脱贫退出是乡村振兴的前提和基础。出台脱贫攻坚与乡村振兴有机结合“10条意见”，推动两者在规划上相衔接、目标上相统一、政策上相匹配。截至2018年底，全市85.6%的贫困村退出，87.3%的贫困人口脱贫，贫困发生率降至2.1%；两个区成功摘帽并入列全省“摘帽工作先进县”，巴山牧业董事长荣获“全国脱贫攻坚奋进奖”。三是将产业发展与乡村治理有机结合。坚持“三生”相融理念(生产、生活、生态)，推行产业园区、田园景区、新型社区“三区同建”，促进产、村、景、文、人融合发展。全市建成“园区、景区、社区三区同建综合体”60个，发展道地药材等特色农业生产基地260余万亩，建成省级现代农业产业园5个、以南江黄羊和青峪猪为代表的部省级畜禽养殖标准化示范场26个，村史馆(农耕文明博物馆)35个，成功创建“巴山民宿”旅游公用品牌，国家4A级景区“空山天盆”所在地通江县龙池村村规民约入选全国优秀村规民约。四是将深化

改革与机制创新有机结合。大力推进农村土地“三权分置”，推动巴中入列“全国农村集体产权制度改革试点市”“国家新农村建设综合标准化示范市”，与四川师范大学联合成立四川乡村振兴学院，出台支持农民工和巴中籍企业家返乡创业19条措施，设立川陕革命老区振兴发展产业投资和股权投资基金，促进人才、土地、资金等要素在城乡间充分流动，为乡村振兴提供了要素支撑。

何平对于乡村振兴的一段形象的比喻，让记者印象深刻。他说，在四川，巴中是小事，但小事也要有大作为。如果说乡村振兴是一部新时期农业农村的大戏的话，那么中央就是编剧，四川省委省政府就是四川篇的导演，市、县理所当然是主演。现在我们已经有了一个好的剧本和一支优秀的导演团队，作为主演的我们，还有什么理由不能高水平地演好这部活色生香的大戏呢。对此，我们既满怀豪情，又充满信心。

何平认为，今年全国两会期间，习近平总书记着眼人民群众对幸福美好生活的追求，再次强调实施乡村振兴战略的总目标、总方针、总要求和制度保障，深入阐述五方面的工作重点，既解决了“抓什么”、又解决了“怎么抓”的问题，为实施乡村振兴战略、抓好新时代“三农”工作提供了遵循，指明了方向，让他们更有目标、更有动力、也更有信心抓好抓实这项工作。

何平表示，2019年，巴中将以习近平总书记重要讲话精神为指引，认真贯彻落实中央和省省委省政府的决策部署，全力实施农村人居环境整治“五个专项行动”，完成79个乡镇集体产权制度改革，抓好170个村新村配套设施建设，建成20个三区同建综合体、100个聚居点、200个幸福美丽新村，继续加快建设“美丽巴中·宜居乡村”，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。