中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2019.03.14 星期四
本版编辑：明 慧 Email：76354098@qq.com 热线：（010）56805103

建言献策谋发展 情系民生汇民意

——来自不同领域的六位全国人大代表谈忠实履职

核心提示：又到全国两会进行时。今年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年。在这样重要历史时间节点上召开的全国两会，格外引人注目。

人民选我当代表，我当代表为人民。与大会同样引人瞩目的，还有来京参会的全国人大代表们。如何履行好人民赋予的职责？如何通过充分了解民情、倾听民声、广纳民意，准确了解人民群众的所期所盼，把人民群众反映强烈的社会热点难点及时向大会反映？

就此，本报记者在两会现场采访了重庆市大数据应用发展管理局副局长杨帆、中国五冶集团有限公司党委书记兼董事长程并强、合肥工业大学国际事务部部长檀结庆、四川好医生攀西药业董事长耿福能、四川省达州市渠县巨光乡金土村第一书记黄小军、重庆派森百橙汁有限公司总经理吴彦契六位来自不同领域的全国人大代表，听听他们带来了哪些“两会好声音”。

3月6日，出席十三届全国人大二次会议的重庆代表团审议政府工作报告，并向中外媒体开放。 本报记者 雷云锋 摄

全国人大代表、重庆市大数据应用发展管理局副局长杨帆：

尽快出台大数据应用发展法律法规

□ 本报记者 王明高
□ 杜同芝

全国人大代表、重庆市大数据应用发展管理局副局长杨帆本次两会的关注重点，是进一步完善大数据应用发展法律法规体系。

杨帆分析说，当前，国家高度重视大数据智能化发展，积极推动实施国家大数据战略，加快建设“数字中国”。但大数据应用发展，首先要解决数据资源的共享、融合与流动，这样才能更加有效地释放数据新红利。目前的现实是，在如何推动政务数据与社会数据有机融合、共享开放、应用开发等方面，国家层面相关的法律法规体系不健全，各省市在实际操作过程中，由于没有上位法而显得有些捉襟见肘。因此，建议国家层面尽快研究出台相关法律法规，对政务大数据的开放应用、数据资产属性与管理机制以及与社会数据的融合互通等方面予以明确；同时，加强对现行相关数据共享管理规定等执行情况的督察与督导。

“此外，还需理顺架构。”杨帆说，目前，全国有不少省市都成立了大数据局，但是国家层面还没有成立独立的大数据应用发展管理机构。建议加快成立国家大数据应用发展管理局，可以更好地实施对国家各部委政务数据的采集汇聚、登记管理与共享开放，推动国家和省市之间的政务数据互通共享；还可更好地推动全国层面的政务数据与社会数据的汇聚融合、互联互通、开放应用，构建更好的数据治理基础和更强的应用融合效果，更大程度地释放大数据新红利、挖掘大数据价值；也可更好地指导各省市的大数据局开展工作，形成自上而下、左右贯通的大数据智能化发展合力，更好地助力我国实施国家大数据发展战略和“数字中国”建设。

杨帆还建议，尽快修改现行计算机软件著作权的申请流程，使之不仅与修订后的《计算机软件保护条例》相适应，还能更加符合国家大数据发展战略背景下《中华人民共和国促进科技成果转化法》的相关要求。

全国人大代表、四川省达州市渠县巨光乡金土村第一书记黄小军：

抓产业引项目是脱贫奔小康关键

□ 本报记者 雷云锋

四川省达州市渠县巨光乡金土村地处丘陵地带，距县城35公里，下辖9个村民小组，有建卡贫困户121户449人，是典型的传统农业村，也是省定贫困村。经过4年多的脱贫攻坚，金土村如今变成了什么模样？3月8日，记者就此采访了全国人大代表、四川省达州市渠县巨光乡金土村第一书记黄小军。

黄小军介绍说，全村已于2018年实现脱贫。目前，村容村貌焕然一新，产业发展长足进步，干部素质显著提升。那里的天更蓝、水更清、山更绿，群众钱包鼓起来、腰杆硬起来、日子富起来，家家户户脱贫奔康，人人脸上洋溢着笑容。

“4年多来，全村干部群众共同努力，下足绣花功夫向贫困宣战，修筑村道、开挖水渠、整治危房、电网改造、发展产业……一件件难事、一件件群众最关心的事，都得到了解决。”黄小军说。

“发展产业、千方百计引项目是金土村脱贫奔康的关键。”黄小军介绍说，“起初，群众不愿发展产业，他们认为祖祖辈辈都应靠种田谋生。在这种情况下，我组织全村党员干部走访群众，召开院坝会宣讲政策，教育引导群众转变观念。通过宣传引导，群众纷纷响应，流转土地1000亩栽种蜂糖李和优质大雅柑桔，亩产3000斤，亩产价值高达五六万元，按照‘两入股三分红’利益联接机制，加上贫困户就地务工，已经实现贫困户户均每亩增收6000元以上。”

黄小军说，为了增强抗御市场风险能力，切实维护和保障群众利益，他们创新方式，以组团发展增加效益，将村里已有的5家涉农企业及专业合作社组团成立“渠县众望农业农民专业联合社”，集体办公、捆绑经营，共同协商制定管理制度和章程，形成了规模化、标准化、集约化的产业“航母”，为企业自身不断发展、村集体经济不断壮大增加了“造血”功能，实现了利益最大化。

据黄小军介绍，4年多来，村“两委”班子共为村里争取资金近700万元，新修通社公路约14.5公里、水渠2.5公里，新建山坪塘4口，整治山坪塘3口，新建党群服务中心1个，实施“五改一整治”200余户。

全国人大代表，中国五冶集团有限公司党委书记、董事长程并强：

改革劳务用工制度 保障产业工人权益

□ 本报记者 雷云锋 梅 超

作为第十二届、第十三届全国人大代表，中国五冶集团有限公司党委书记、董事长程并强每年参会都会提出与建筑业可持续发展相关的建议，本次两会上他依然为建筑工人鼓与呼。

程并强在接受记者采访时说，党的十九大明确提出，要建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。国务院办公厅为此印发了《新时期产业工人队伍建设改革方案》，提出把产业工人队伍建设作为实施科教兴国、人才强国和创新驱动发展战略的重要支撑与基础保障，纳入国家和地方经济社会发展规划。2017年11月，住建部出台了《关于培育新时期建筑产业工人队伍的指导意见（征求意见稿）》，并在四川、河南两省开展了培育新时期建筑产业工人队伍试点工作，取得了一些经验和成效。

程并强分析认为，建筑业是我国的支柱性产业，同时又是劳动密集产业，从事建筑业的农民工人数约5300万，大量农民工以劳务企业单纯用工形式存在，人员素质及技能提升、社会政治地位、家庭归属问题长期以来未得到有效解决，这对国民素质的整体提升、建筑产业的高质量发展，特别是对项目总承包和工业化建造带来了较大制约。

程并强坦言，一方面，当前建筑业劳务企业规模小、实力差、管理水平低，劳务人员享受到的技能培训极少，社会保障相对滞后；另一方面，随着当前建筑产业化、智能化、装配化、工厂化发展，对技能工人的质量要求越来越高，对产业工人的需求进一步增加。

为此，程并强提出以下建议：全面加强集中统一领导；深化劳务用工制度改革，推进劳务企业专业化、实体化，强化对劳务专业企业的扶持；构建产业工人培训、职业资格认证体系，构建政府主导，行业协会、职业院校、大企业及社会力量共同参与的职业教育培训机制，优化整合培训资源，充分依托施工现场资源，构建培训基地、校企合作和专业机构培训等多种培训模式，开展岗位培训和技能培训，完善技能鉴定体系；健全产业工人公共服务配套体系；加强对劳务用工规范性的监督与指导，设立专门管理机构，建立联动工作机制，加强对劳务专业企业的引导、监督和考核，定期对劳务专业企业的市场准入、信誉状况、业绩情况进行考核、评价，加大对薪酬支付、保险缴纳、劳动合同签订等涉及产业工人权益方面的监管力度，提供全流程法律援助和服务，切实保障产业工人权益，在全社会大力营造有利于培育新时代建筑产业工人队伍的氛围，通过职业技能比赛等各种形式的活动，弘扬劳模精神、工匠精神；支持大型建筑企业与建筑劳务输出地合作建立劳务基地，制定鼓励大型建筑企业与讲诚信、有实力的劳务专业企业建立长期稳定合作关系的政策机制，支持大型建筑企业在智能建造、装配式施工、工厂化作业等方面，择优吸纳讲诚信、专业性强的技能技术型工人直接进入一线工作，形成合同用工关系。

全国人大代表、合肥工业大学国际事务部部长檀结庆：

将行业软件产业发展提升至国家战略

□ 本报记者 王建东

“当前，我们正站在行业软件失控的世界之巅，行业软件的短板甚至断板，俨然已成为‘中国创造’雄起的阿喀琉斯之踵。”全国人大代表、合肥工业大学国际事务部部长檀结庆在接受记者采访时语出惊人。

为表明自己所言非虚，檀结庆分析说，当前，国外软件一统天下，工业仿真软件大多是基于国外软件二次开发而推出的产品，全国拥有自主知识产权的材料科学计算软件的世界占有率不足2%，多物理场复杂耦合仿真软件几乎为零，油藏数值模拟仿真软件无一在现场真正得到应用，各大高校与科研机构所用的软件几乎清一色是国外产品。这将使我们的国家安全面临难以预知的风险与隐患。

檀结庆以石油工业为例介绍说，我国油气开发所需的软件几乎全部依赖从美、加、英、法等国家进口。在使用国外的油藏数值模拟软件时，除了井位坐标数据外，几乎所有的油田开发数据都要输入到软件中，相关国家可以轻松获得我国油气井产量、油气藏储量、未来产量等数据。“我们的油气数据赤裸裸地暴露在竞争对手面前，毫无机密可言，我国能源安全所面临的威胁真的是细思极恐。”

据檀结庆介绍，2011年1月28日发布的《国务院关于印发进一步鼓励软件产业和集成电路产业发展若干政策的通知》，将软件产业和集成电路产业认定为国家战略性新兴产业，是国民经济和社会信息化的重要基础，并围绕财税、投融资、研究开发、进出口、人才、知识产权和市场七个方面制定了相关政策。这些政策对我国软件产业的发展有一定的推动作用，但仍需继续加大对行业软件产业发展的政策扶持力度。

为此，檀结庆提出以下建议：将事关科技进步的行业软件产业提升至国家战略，以国家的名义做好顶层设计，就行业软件产业发展出台相关激励政策；高校、科研院所、企业应鼓励专业教师、科研人员与工程技术人员密切合作，集聚相关领域人才，就行业软件开发组建产学研协同创新战略联盟；推动行业软件省部级重点实验室、国家工程实验室和国家工程中心建设；国家自然科学基金委、科技部、教育部等部门应出台相关政策，全方位多层次加大对行业软件开发的支持力度，设立类似于仪器专项的行业软件专项基金，以推动行业软件发展；大力开发行业软件测试和评价技术，完善相关标准，提升行业软件研发能力，加强行业软件品牌建设；将行业软件开发视为创造性劳动，高校和科研机构应在不以学术论文为导向的前提下设置单独考核指标，引进行业软件开发人才不应设置学术门槛，对行业软件开发人员的职称评聘给予政策支持；建立行业软件国家专项奖励制度，激励更多的科研人员从事行业软件开发事业；大力培育和引进行业软件人才，不断壮大行业软件产业大军，为中国制造的品质革命提供永续动力。

全国人大代表、四川省工商联副主席、四川好医生攀西药业董事长耿福能：

调整中药新药质量标准审评模式

□ 本报记者 雷茂盛 梅 超

“当前，中医药振兴发展迎来天时、地利、人和的大好时机。”来自医药领域的全国人大代表、四川省工商联副主席、四川好医生攀西药业董事长耿福能认为，中药是中医药的重要组成部分，中药标准体系的建立事关中医药能否健康发展。

为此，耿福能提出如下建议。

加强对中药基源的研究投入。当前全国多地在开展中药产业扶贫工作，但因不了解市场需求，误种“非药用品种”的问题也很突出。基源鉴定是中药标准的基础，宜投入资源，加大基源研究工作力度；理清各地各法、各地各药的中医用药基源差异，解决历史遗留问题，避免临床混用错用；对于新物种、相似物种资源，在现有中药资源不断萎缩的大环境下，扩大可用药的新基源范围，尽快进行开发利用。

调整中药新药质量标准审评模式。在中药新药研究中，一些新药在药效及临床试验中显示有较好的疗效，但因分析技术的限制，无法达到现有的中药新药审评要求。基于此，宜在中药新药的审评中进一步以中药的临床价值为核心，以中医药理论为指导，以全产业链（即中药生产的全过程GAP-GMP-GSP）管理为手段，确保产品质量。

进一步关注新技术在中药质量标准中的应用。突破以化学为基础的质量标准构建思路，充分应用中药特征图谱、指纹图谱、生物效价、大数据等新技术。指纹图谱在国外早就得到认可、应用，中药指纹图谱可完善表述中药的整体性特征，采取适当的处理方式，完全可以建立中国自主创新型质量控制模式，并为国际社会所接受。日本汉方药按饮片配方煎煮得到的煎汁作为标准指纹图谱，对生产的原料、配方和工艺严格控制，使产品指纹图谱与标准指纹图谱一致。美国在有关草药质量控制中提出，可以建立并申报药材及其制剂的色谱指纹图谱，以检测和考察草药产品批间质量的一致性。世界卫生组织草药评价指导原则中规定，如果草药的活性成分不能鉴别，可以通过色谱指纹图谱证明产品质量的一致。欧共体在草药质量指南中也指出，草药的质量稳定性仅靠测定已知的有效成分是不够的，应该通过指纹图谱显示其所含的各种成分。英国草药典、印度草药典、德国药用植物协会、加拿大药用及芳香植物学会等均把指纹图谱作为中药质量控制的标准之一。

全国人大代表、重庆派森百橙汁有限公司总经理吴彦契：

发挥代表作用 关心基层声音

□ 本报记者 王明高

“作为一名从事农业产业的基层代表，我特别关心基层的声音。”全国人大代表、重庆派森百橙汁有限公司总经理吴彦契向记者讲述起自己的履职故事：“去年，参加完十三届全国人大一次会议回到家乡，我立即到工厂、村委会、农村院坝宣讲会议精神，并听取村民心声。去年两会上，我提出关于完善农业产业化财政资金投入绩效评价机制的建议，得到了财政部的采纳，并部署到了今年的财政工作中。这充分展现了政府各部门对人大代表建议的重视，展现了我国人民代表大会制度的民主性、优越性。”

“履职一年来，我积极参加执法检查、调研等活动23次，为推动农业振兴、三峡库区经济高质量发展、农产品质量安全等尽职履责。”吴彦契说，“我参加了全国人大常委会副委员长沈跃跃就长江保护立法在重庆进行的调研座谈会，就如何从立法上保护长江、促进发展进行了发言、提出了建议；参加了全国人大常委会副委员长武维华在重庆开展的农产品质量安全法执法检查工作；全国人大常委会委员刘玉亭走访重庆时，我结合企业自身发展情况，向他介绍了企业所在地忠县农业产业发展现状，转达了基层群众的声音；曾三次参加最高人民检察院工作报告交流活动，被聘为最高检第一届特约监督员；参加了最高人民法院召开的民营企业座谈会，表达了民营企业的呼声和坚定民营企业发展的信心；积极为个人所得税专项附加扣除方案提出建议，其中关于子女养老的专项扣除办法得到了采纳；作为中方代表，参加了第六届中法青年领导者论坛，受到了国家副主席王岐山的接见。”

吴彦契说，今年来京，通过会前的调研、思考，带来了4份建议，两份是关于生态环境保护立法和健全维护互联网安全法律制度的建议。一份是关于持续支持田园综合体发展的建议，希望完善“田园综合体改革”相关配套政策。还有一份是关于垃圾分类教育从中小学抓起的建议。垃圾分类是生态文明建设基础的一环，应推动生活垃圾分类教育走进城市中小学校，鼓励开展垃圾分类社会实践、科普教育等活动，探索建立垃圾分类普及教育工作长效机制，从小培养垃圾分类意识，进而形成垃圾分类的自觉行为。