



“绿水青山就是金山银山”在吕梁的生动实践

——访全国人大代表、山西省吕梁市委副书记、市长王立伟

“政府工作报告中就扎实推进脱贫攻坚、弥补革命老区短板、加强生态系统保护修复、推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，做出了具体安排，为山西吕梁市同步推进脱贫攻坚和抓好生态建设提供了科学分析和清晰路径，具有更加重要的现实和历史意义。”全国两会期间，全国人大代表、山西省吕梁市委副书记、市长王立伟接受记者采访时开门见山地说。

吕梁山区是革命老区、全国集中连片贫困地区，贫困发生率位列全国第二，涉及山西23个县，包括17个国家扶贫开发县、6个省级贫困重点县。全省10个深度贫困县中有9个在吕梁山区，可以说吕梁山区是山西乃至全国脱贫攻坚的主战场。

王立伟说，近几年来，吕梁市坚决贯彻落实习近平总书记提出的“绿水

青山就是金山银山”发展理念，按照省委、省政府决策部署，坚持生态与生计并重、增绿与增收双赢，在一个战场上打赢两场战役取得了积极成效。

2017年6月，习近平总书记视察山西时，看到吕梁山不少地方开始见绿，生态效益显现，对山西省“一个战场”上同时打赢脱贫攻坚和生态治理“两个攻坚战”的做法给予了肯定。

“按照习近平总书记‘在生态环境脆弱区把脱贫攻坚同生态建设有机结合起来’的重要指示精神，生态扶贫取得了‘四个增加、一个减少’的变化：绿化面积大幅增加、贫困人口收入大幅增加、全市平均降雨量明显增加、林业投入大幅增加，泥沙量大幅减少。”王立伟如是说。

近年来，吕梁市每年集中实施“三个100万亩”工程，即荒山造林100万

亩、退耕还林100万亩、经济林提质增效100万亩，每年的森林覆盖率以一个百分点的速度递增。全市共组建专业合作社1121个，7.6万贫困人口通过造林务工、森林管护、退耕还林、经济林提质增效等6种途径，实现增收脱贫，生态脱贫人口占到全市脱贫人口的30%。近两年累计林业投入达60亿元，是过去5年造林绿化投入的总和。从2016年开始，全市平均降雨量明显增加。同时，近3年的平均泥沙量较过去平均值减少近4000万立方米，减少了70%。

在脱贫攻坚的主战场上，吕梁又一次站在了改革创新的前沿。2018年吕梁实施扶贫造林(种草)专业合作社的脱贫模式，被国家林业和草原局办公室、国家发改委办公厅、国务院扶贫办综合司联合下文在全国推广。同

年，全国脱贫攻坚表彰大会上，吕梁市林业局获得2018年“全国脱贫攻坚组织创新奖”，成为全国林业系统和山西省唯一获此殊荣的单位。

王立伟表示，今后吕梁将进一步破除生态文明建设与脱贫攻坚结合还不够紧密、生态扶贫体制机制创新还不够等问题，继续实施好“三个100万亩工程”，带动2.4万贫困人口脱贫、40万农民增收，让“绿水青山就是金山银山”发展理念继续在吕梁大地变为生动实践。

王立伟建议，将吕梁山的生态修复工程纳入国家重大生态修复规划中，全面加快生态修复步伐，扩大退耕还林、还草范围，加大生态转移支付力度。在不改变农户现有生态补偿投入的前提下，将集体工业林托管复垦纳入中央财政生态转移支付范围。

以改革促转型 走出大同转型新路

——访全国人大代表、山西省大同市委副书记、市长武宏文

在全国人大代表、山西省大同市委副书记、市长武宏文看来，走好资源型地区经济转型，要坚定推进转型发展，坚定转型发展的定力，坚决打赢脱贫攻坚战，切实打好生态文明建设攻坚战。

大同市是典型的资源型城市，为了实现高质量可持续发展，大同以争当山西能源革命“尖兵”的魄力，靠着煤炭资源和风、光等新能源丰富的殷实“家底”，以及多元化能源供应体系，稳步提升煤炭清洁化生产水平，在绿色能源消费理念，不断推进能源革命。

武宏文说，以改革促转型的态势已经成为大同坚定不移推进高质量发展的主旋律，争当能源革命尖兵，走出大同转型新路，已经成为大同最亮的一张名片。

2018年1月，大同市召开“能源革

命”十大工程突破行动动员大会，全市能源革命工作蹄疾步稳，取得了“多点突破”的态势。为了巩固2018年取得的初步成果，进一步扩展能源革命成效，加快推进经济高质量发展，今年制定出台了《大同市实施“能源革命尖兵”2019·重大突破工程行动方案》，以实际行动努力成为山西争当能源革命排头兵乃至全国推进能源革命贡献“大同路径”和“大同方案”。

武宏文称，大同转型发展势头强劲，把能源革命的重点和精力更多地放在“减优绿”上。去年全市煤炭工业增加值比重降低了6.1个百分点，制造业增加值的比重上升了3.5个百分点，全市战略性新兴产业增加值增长28.1%，高技术产业增加值增长28.5%；转型技改投资389.2亿元，占到全市投资的70.9%。

大同不仅素有“煤都”之称，还是全国14个集中连片特困主地区之一。“打赢脱贫攻坚战是我们必须决战决胜的政治任务。”武宏文表示，2019年大同将大力实施脱贫攻坚摘帽工程，补齐发展短板，攻坚深度贫困，巩固脱贫成果，实现扶贫脱贫决战决胜，确保完成101个贫困村退出，2.2万贫困人口脱贫，浑源、天镇、广灵三个贫困县摘帽等任务。

大同市位于山西北部盆地中心、晋冀蒙三省区交界处、黄土高原东边缘，是历代兵家必争之地，有“北方锁钥”之称。作为山西的北大门，大同生态文明建设和环境治理的任务相对繁重。经过多年努力，“煤都黑”变为“大同蓝”受到国务院的表彰。但大同生态文明建设“短”在水，过境河流多，水源建设项目少，大同又是京津水源

涵养的重要区域和京津地区极其重要的生态安全屏障，加强大同的生态文明建设意义重大。

武宏文说，对标习近平总书记“让山西的母亲河水量丰起来、水质好起来、风光美起来”的重要讲话精神，按照山西省统一部署，大同将坚定整治以桑干河、大清河为主的境内7条河流的生态环境，为优化京津冀上游的水源保护和生态环境做出积极贡献。

在实际推进实施过程中，武宏文深刻感受到京津冀上游水源保护和利用的重要性。为了充分发挥全局性、全域性的生态修复意义，武宏文建议，把山西大河流域生态保护和修复纳入到大清河流域的综合规划中，加大京津冀上游山水水土流失的治理力度，加快建立生态补偿机制，促进全流域生态环境不断改善。

破局需求痛点 探路国资国企改革

——访全国人大代表、山西省国有资本投资运营有限公司董事长王俊彪

“如何推动改革不断取得新进展、新突破、新成效，走好国资国企改革的创新道路”是全国人大代表、山西省国有资本投资运营有限公司董事长王俊彪一直在思考的事情。

自山西省第十一次党代会以来，国资国企改革被摆在了各项改革之首，国企改革成为决定山西转型关键一步。

王俊彪列举出一组数据：“去年，省属国企资产总额达2.92万亿元，净资产7345亿元，完成增加值2578亿元，指标全部进入全国前列；实现利润300.9亿元，同比增长54.1%，创2012年以来同期最好水平。”在他看来，山西调整国有资本布局，优化转型结构，释放了转型活力。

2018年，山西省属国企产业结构加快优化，煤炭产业营业收入占比一年内下降5个百分点。省属国企更加突出主业，7家省属国企中有4家不再将煤炭作为主业。

王俊彪认为，这主要得益于全面深化改革，得益于省委、省政府决策部署，得益于将市场化、专业化作为改革发展的主力量，最终实现“腾笼换鸟”。目前，国资委已研究制定了省属国企1年和3年转型目

标，并与企业签订了军令状，力争通过3年努力，实现煤与非煤产业的历史性结构反转。

“山西国企的转型体制，必须从资本短缺、资源闲散这两大痛点中寻求解决办法，发挥职能作用。”王俊彪介绍，山西省国有资本投资运营有限公司是山西国资监管体制改革重要成果，承载着充当国有资本战略布局“调节器”、开垦国资国企改革“试验田”、造就国企改革“稳定器”、集聚经济转型发展“新动能”四大历史使命。

王俊彪表示，2018年为解资本短缺之痛，山西省设立了230亿元的国企改革企业基金；拟投资200亿元，与深圳市投资控股有限公司达成共同建设及运营科技产业园区项目。今年将发展壮大已有的经济规模，以大型企业集团为龙头，对同质化和关联性强的产业、资源及资产进行合理适度的重整，解决资源闲散问题。

王俊彪建议，国家应给予更多、更给力的政策优惠，支持山西资本市场快速发展，并给予更为明确的政策依据，推动支持国有企业混合所有制改革。

深入推进能源革命促进煤层气产业发展

——访全国人大代表、晋煤集团蓝焰煤层气公司总经理田永东

随着我国能源革命的深入推进和环保建设力度的加强，对天然气等清洁能源的需求呈现出逐年稳定增长的趋势。

全国两会期间，全国人大代表、晋煤集团山西蓝焰煤层气公司总经理田永东接受记者采访时表示，煤层气(煤矿瓦斯)作为优质清洁能源，是山西独特的优势资源，是常规油气的重要补充能源。加快煤层气的开发利用，可以有效弥补天然气供给不足的紧张局面，改善生态环境。

据统计，2018年我国天然气消费量达到2800亿立方米，同比增长18%。同期，国内天然气的产量为1585亿立方米，增量为100亿立方米。

近年来，晋煤集团深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话精神，紧紧围绕省委、省政府决策部署，用足非常之力、恒久之功，按照“一主三辅”产业布局 and 低成本、高质量发展思路，加快推动燃气产业发展，不断提升企业发展的“含金量”“含新量”“含绿量”。

晋煤集团蓝焰煤层气公司自成立以来，坚持走科技创新的新型工业化之路，突破了煤层气地面抽采的无烟煤“禁区”，率先创立了“采煤采气一体化”煤矿瓦斯治理新模式，形成了一套完善的、具有自主知识产权的煤矿区煤层气采采地面预抽技术体系，为我国煤矿安全生产探索出一条新的有效途径，为煤层气规模化发展积累了宝贵经验。

作为一名长期从事煤层气开发

的研究人员，田永东一直关注着煤层气的发展。他说：“去年山西煤层气地面抽产量为56.57亿立方米，占全国的90%以上。近两年冬季，我国北方地区不同程度出现了供气紧张局面，而山西所受影响比较小，这得益于多年来全省煤层气产业发展的良好局面。”

据介绍，煤层气属于典型的技术密集型产业，但由于地质条件复杂，煤层埋藏深等特点，开发的难度比较大，特别是很多项目产量比较低，产业规模小成本高。对此，田永东呼吁，尽快制定相关政策的实施细化方案，落实到可操作层面，促进煤层气的发展。

田永东认为，国家应加大煤层气科技创新支持力度。中央财政和地方财政进一步加大对煤层气科学技术研究的的支持力度，特别是开发低产煤层气项目工艺，以完善煤层气开发技术体系。同时，进一步加大对煤层气基础理论研究和关键技术及装备研发的支持力度。

简化和完善煤层气开发利用项目审批手续。结合国家“放管服”改革和山西省转型综改试验区先行先试的政策优势，科学规划管理，推进行政审批制度改革，减少和优化煤层气项目行政审批事项和审核手续，简便办事流程，重点强化事中事后监管。全面清理整合涉及煤层气产业建设管理的行政审批事项，简化环节，开辟“绿色通道”，对重点煤层气项目在规划、用地、环评等环节上实行联合会审、一站式服务。

全国人大代表、山西农业大学农学院副院长马瑞燕：

要让人才振兴推动乡村振兴

党的十九大提出实施乡村振兴战略。在全国人大代表、山西农业大学农学院副院长马瑞燕看来，人才是乡村振兴的源头活水。乡村没有优秀人才，再好的政策也难以实施，再好的资源也难以利用。

围绕山西省推动乡村人才振兴，马瑞燕建议，尽快制定出台专项政策引导涉农、涉医、涉教专业人才到“三农”一线工作，担任乡村干部、

乡村医生、乡村教师，形成规模效应，推动乡村全面振兴；启动公费农科生政策，倾力将地方农业院校打造为区域乡村振兴优质人才培养基地，从选调生、基层农业技术人员、乡村干部培养等入手，从科技服务、产业发展、环境治理等方面发力，着眼育才、选才、用才，多角度规划地方农业院校服务乡村振兴的路线图，谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

(本版文图均由本报记者孔孔社、王婷采写摄影)

代表风采



上图：3月5日，出席十三届全国人大二次会议的山西代表团审议政府工作报告。
右中：3月6日，山西代表团举行媒体开放日，图为王俊彪代表发言。
右下：3月6日，山西代表团代表杨勤荣、杨林花、李秋喜(从左至右)在全体会议上。



加速培育新动能推动高质量发展

——全国人大代表、山西省长治市委副书记、市长杨勤荣谈产业转型升级

“政府工作报告提出，坚持创新引领发展，培育壮大新动能。这对上党革命老区、长治这个典型的资源型老工业城市来说尤为关键。”全国人大代表、山西省长治市委副书记、市长杨勤荣在审议政府工作报告时如是说。

产业转型升级是老工业城市和资源型城市转型发展的必由之路，是推进供给侧结构性改革的重中之重。在杨勤荣看来，现代产业集群是培育重大新动能的核心支撑。

杨勤荣表示，2018年长治围绕打造八大新兴产业集群，实施了一批新

兴产业项目，重点推进了478个5000万元以上的产业转型项目，包括潞安“180”项目、潞宝己内酰胺、全球首条量产化半导体深紫外LED生产线等123个产业转型项目建成投产。装备制造、精细化工、新能源、信息技术等新兴产业保持两位数增长，成功新能源汽车在全国同类型产品中产销量名列前茅。全市制造业占比上升3.3个百分点，战略性新兴产业占比上升2.2个百分点，煤炭产业降低2.8个百分点，工业结构反转迈出了坚实步伐。

长治市转型发展呈现稳中有进、

进中趋优的良好态势。近年来，长治市认真贯彻落实国家关于推进老工业基地调整改造的决策部署，扎实推进新兴产业培育、传统产业改造、军民融合发展和产学研协同创新“四大工程”，开创了产业转型升级的新局面。

2018年长治市再次因“老工业基地调整改造力度较大，支持传统产业改造、培育新兴产业新业态新模式、承接产业转移和产业合作等工作成效突出”，受到国务院督查组肯定，是山西省唯一上榜地市。转型项目建设始终是资源型地区加速转型发展的关键所在。杨勤荣

说：“今年长治市将着力转型项目建设，加快改造提升传统产业，加速培育新兴产业集群，构建长治现代化经济体系，重点实施315项产业转型项目，完成投资490亿元，以项目建设带动产业转型升级，推动高质量发展。”

长治市以产业转型升级示范区建设引领老工业基地迸发出新活力，构筑了转型升级发展新格局。为了推动长治高质量发展取得更大突破，杨勤荣建议国家有关部门继续加大对产业转型升级示范区的倾斜力度，在政策制定等方面给予更多支持。