

争当粤港澳大湾区发展新引擎

广东江门举全市之力推动“二次创业”，促高质量发展

□ 本报记者 黄焱品
□ 谢元春

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，更是粤港澳大湾区发展规划纲要正式推出实施之年。作为广东珠江西岸腹地和粤港澳大湾区11个城市的一员，广东省江门市如何规划、“四个走”在全国前列？为寻找上述问题的答案，记者采访了全国人大代表，广东江门市副书记、市长刘毅。

刘毅表示，去年，江门市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕落实总书记视察广东重要讲话精神、建设“四个走在全国前列”示范城市的目标，推动各项工作取得新成效。2018年全市地区生产总

值增长7.8%，增幅排广东省第三，为近年来最高；规模以上工业增加值增长9.4%，固定资产投资增长9.5%，社会消费品零售总额增长10%，地方一般公共预算收入增长9.8%，外贸进出口总额增长6.4%，主要经济指标增幅均排在广东省前列。

大力实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，有效推动乡村“五个振兴”，确保3年取得重大进展，5年见到显著成效、10年实现根本改变。加快推进乡村振兴综合改革试点，深化农村土地“三权分置”改革。深入推进农业供给侧结构性改革，积极培育新型农业经营主体，加快建设和新创建一批国家、省、市级现代农业园区，促进乡

镇产业兴旺。持续推进全域农村人居环境整治，大力实施“百村示范、千村创建、万村整治”工程，扎实推进“厕所革命”“四好农村路”建设等工作。

着力构建“三区并进”协调发展新格局。对接落实《规划纲要》和省“一带一区”发展新格局，制定江门市专项实施方案。突破行政区划局限，以功能区为引领，推进都市核心区深度融合发展，大广海湾经济区加快发展、生态发展区绿色发展，让每个功能区各尽所能、各展所长。推动市本级与各市（区）财政管理体制改

革，促进区域城乡协调发展、生态文明建设和推进基本公共服务均等化。

扎实推进共建共治共享。加大民生投入，办好十大民生实事，把人民群众关心的就业、教育、医疗、社保、住房、家政服务等问题一一解决好。继续打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。深化和提升城市品质，以“绣花功夫”完善城市基础设施和公共服务。扎实推进“公共文

举全市之力推动江门“二次创业”

面对粤港澳大湾区建设带来的发展机遇，刘毅介绍了江门市的行动路径。

一是加强对大湾区有关政策文件的学习研究，健全工作机制。在原有6个粤港澳大湾区建设领导小组专项小组的基础上，进一步优化完善专项小组的设置，举全市之力推动大湾区建设。

二是大力推进基础设施“硬联通”和机制“软联通”。在“硬联通”上：抓住港珠澳大桥通车、深中通道和珠三角枢纽（广州）新机场等加快规划建设

的机遇，提前做好对接，加快构建现代化的综合交通运输体系。今年全市安排交通大会战项目94项，年度投资175亿元，高于去年的实际投资（170亿元），建设项目包括加快推进深茂铁路深圳至江门段建设、沈海高速扩建，以及推进珠西综合交通枢纽江门站、珠江肇高铁、中开高速、银洲湖高速等规划建设，积极参与大湾区港口码头群建设，谋划推动城市轨道交通发展。其中，连接江门与珠海的黄茅海通道规划路线全长30多公里，总投资120多亿元，是港珠澳大桥西拓通道的重要组成部分，可形成大湾区港澳核心区域连通大湾区西翼、粤西地区的重要通道。目前，黄茅海通道建设项目写入今年省政府工作报告，未来江门市将配合做好黄茅海通道初步设计、规划选址、用地预审、社会稳定风险等专项报告编制工作，确保项目2020年开工建设。在“软联通”上：江门市将积极推进与珠三角其他城市之间国土空间规划、审批服务、社会治理、环境治理等方面的深度一体化，着力破

发挥优势争做大湾区发展新增长极

对于粤港澳大湾区的发展，刘毅告诉记者，刚刚推出的《规划纲要》为江门市经济社会的高质量发展创造了良好的外部环境和难得的历史机遇。

刘毅说，在未来发展中，江门有着很好的先天条件。首先，江门位于珠江口西岸，与广佛都市圈、深港经济圈两大经济区域的陆路距离均在100公里左右，海运距离不到100海里，紧靠规划中的珠三角枢纽（广州）新机场，一个半小时以内可便捷通达广州白云机场、深圳宝安机场等。江门在空间上与广佛都市圈、深港经济圈构成了粤港澳大湾区“黄金三角地带”，是珠三角进入粤西的必经之地，随着去年10月港珠澳大桥开通、深中通道和珠西综合交通枢纽江门站的加快建设，江门将主动担起承东启西、辐射粤西乃至大西南的重任。

同时，江门开发腹地广阔。江门是粤港澳大湾区内唯一具备可大规模



江门旅游受到联合国重视

解与港澳合作的体制机制障碍。全市将以港澳关切为出发点，针对人流、物流、资金流便利流动推动一批事项办理和机制创新，先人一步做出江门特色。在科技、教育、青创、金融、贸易、文化、旅游等重点领域主动开展研究和对接，特别是发挥侨乡优势，对接港澳资源。积极完善不同层次的创新创业载体建设，以更完善的帮扶机制和服务配套，吸引港澳青年人才到江门创新创业。

三是谋划推进重点合作平台建设。《规划纲要》明确提出，“支持江门与港澳合作建设大广海湾经济区，拓展在金融、旅游、文化创意、电子商务、海洋经济、职业教育、生命健康等领域合作。加快江门银湖湾滨海地区开发，形成国际节能环保产业集聚地以及面向港澳居民和世界华侨华人的引资引智创业创新平台。”对此，江门市将按照《规划纲要》抓好落实，加快发展特色合作平台，重点推进以下平台建设：第一，推进设立澳门与江门跨境合作实验区。全市立足“国家利益、港澳关切、江门优势”，积极探索粤澳合作新模式，依托银湖湾滨海地区与澳门共同规划建设跨境合作实验区。去年以来，江门市政府主动拜访了澳门特区政府和国家、省有关部门，取得了较好的成果。今后将抓住《规划纲要》公布实施和今年作为澳门回归20周年的重大机遇，全力争取国家和省委、省政府的支持，把澳门与江门跨境合作实验区上升为国家平台。同时，按照广东省委李希的指示，既聚焦又不局限于与澳门的合作，充分发挥香港和澳门的积极性。

第二，推进江珠高端产业集聚发展区建设。去年12月广东省长马兴瑞调研黄茅海通道时，提出了规划建设江珠高端产业集聚发展区的思路，要求江门提前谋划好黄茅海通道带动区域的产业、村镇等各项规划布局，与珠海市谋划在珠海西部和江门东南部、南部区域共同打造一个大规模的产业集聚发展区。下一步，江门将与珠海市协调推进集聚区发展前期各项工作，近期争取纳入省级产业转移园区、开发区、高新区名录，进而逐步打造成为国家级粤澳合作平台。

第三，推进华侨华人文化交流合作重要平台建设。《规划纲要》明确提出，“支持江门建设华侨华人文化交流合作重要平台。”江门将结合正在加快创建的中国（江门）侨乡文化生态保护实验区，拓展思路用好侨乡资源，发挥世界文化遗产优势，促进全球华侨华

人文化的交流合作，丰富文化交流内容，提高文化交流水平。

第四，推进大湾区绿色农业合作发展平台建设。发挥江门作为大湾区“米袋子”“菜篮子”以及广东省唯一开展“双安双创”地级市的优势，整合开平国家现代农业示范区、广东省农产品加工示范区等“国字号”“省字号”现代农业产业载体，以及供港标准食品交易中心等服务平台，规划建设大湾区高水平的绿色农业合作发展平台。

借力侨乡资源助推江门大发展

谈到江门的侨乡资源，刘毅介绍，习近平总书记去年全国两会时曾参加广东团审议，当他知道有来自江门侨乡的代表时，总书记嘱托江门一定要发挥好侨胞的作用。今年初，广东省委李希到江门调研时，也提出了侨乡资源是江门发展的宝贵人文资源，要高水平建设侨务工作平台，助推高水平开放。未来，江门市将拓展思路用好华侨华人和港澳同胞资源，发挥其桥梁纽带作用，引入更多国际高水平的科技、产业、人才、市场资源，助推江门高质量发展。

江门将继续打造“永不落幕的世界江门青年大会”，拓展侨务工作新平台。世界江门青年大会自2008年举办第一届至今已经历10年，每届大会均吸引近千名海内外青年积极参与，目前世青会在全球设立了23个海外联络分部，在构建海外工作平台、破解海外青年工作难点、涵养新生力量、增强中国共识上，取得瞩目成效。

去年江门成功在美国举办第六届世界江门青年大会，促成涉侨涉外经贸合作项目25个，总金额145亿元，新设立13个境外国际经贸代表机构、累计达19个，达到超乎预期的效果。今后，江门市将围绕加快创建中国（江门）侨乡文化生态保护实验区，全力打造“侨创工程”，充分发挥江门的华侨资源优势，打造全新的全球五邑籍华侨华人创业创新、合作发展的网络平台。打造好世界江门青年大会品牌，筹备办好2020年在巴拿马举办的第七届世界江门青年大会，不断发展壮大五邑青年社团联盟。加强与“一带一路”沿线国家和地区的经贸合作，积极发挥世界各地联络点、驻外经贸代表机构的作用，助推江门企业“引进来”“走出去”。同时，打造好国家级平台载体“侨梦苑”，为华侨华人落户江

门创业创新发展提供更有力的政策支持 and 配套服务。

此外，更好服务港澳发展。发挥江门与港澳地缘相近、人缘相亲的优势，全方位深化江港澳在科技、教育、金融、旅游、高端服务业等优势 and 特色领域的合作，重点推动以下工作：

深化江港澳创新合作。推动广深港港澳科技创新走廊资源向江门市延伸，探索有利于人才、资本、信息、技术等创新要素跨境流动和区域融通的政策举措。支持五邑大学紧密结合全市产业发展需求与港澳高校开展合作，推动港澳高校中的国家级实验室延伸到澳门与江门跨境合作实验区中。

促进人力资源要素流动。积极完善不同层次的创新创业载体建设，以更完善的帮扶机制和服务配套，吸引港澳青年人才到江门创新创业，探索在港澳独资或合资企业中开展技能人才培养工作。与香港五邑总会合作开展“香港青年内地实习计划”，为全市物色香港优秀人才提供平台。加强江港澳青少年交流合作，统筹做好《少年中国说》品牌的培育发展。

推进投资便利化、贸易自由化。借鉴自贸区的好经验，在开办企业便利度、“证照分离”、提高行政效能、加强事中事后监管等方面继续大胆改革创新。优化外资登记管理服务，用足用好国家市场监管总局对江门市外资企业登记管理授权政策，全域实行外资企业登记“同城通办”，落实外资企业工商登记和商务备案“一口办理”，深化推动江港澳商事登记直通车服务更紧密合作。提升人员车辆往来便利性，争取开行更多经港珠澳大桥直通香港的跨境大巴车次。推进国际贸易“单一窗口”标准版建设，研究推出物流服务、跨境电商服务、往来港澳小型船舶等特色项目。

融入粤港澳大湾区世界级旅游目的地。用好侨乡资源，积极对接港珠澳大桥开通的机遇，重点以全域旅游、乡村旅游为抓手，加快融入大湾区世界级旅游目的地。大力推进江澳两地世界文化遗产旅游项目，打造一程多站业态。发挥侨乡文化优势和生态优势，打造港澳青少年游学基地、国际高端康养基地。积极争取将江门纳入粤港澳大湾区游艇自由行范围，推动游艇基地、旅游特色小镇建设，打造湾区优质滨海高端游。充分利用144小时过境免签政策，积极吸引国际游客进入江门。（本文配图由江门市委宣传部提供）



江门特色产业展示



江门城市夜景